

OECD 가 발표한 2024 년 MAP 통계

데이터 해설

2025.12

Issue 14

개요

2025 년 11 월, 경제협력개발기구(이하 “OECD”)는 2024 년도 <MAP 통계보고서>를 발표하였습니다. 데이터에 따르면, MAP 는 국경 간 이중과세를 해소하는 데 중요한 역할을 계속 발휘하고 있습니다. 2024 년 전 세계 타결 건수는 총 2,526 건이며, 여기서 65.7%는 이중과세를 완전 또는 부분적으로 해소하는 방식으로 처리되어 전년 대비 1.7% 포인트 상승했습니다. 주요 경제주체 중, 독일, 이탈리아, 프랑스, 미국, 영국 5 개 국가는 타결 건수가 전 세계적으로 TOP5 이며, 국제 국경 간 조세분쟁 해결 분야에서 현저한 대표성을 띄어 안전처리규모와 타결효율성 방면에서 전통적으로 MAP 가 활발한 조세관할구역(이하 “관할구역”)으로서의 위상을 보여주었습니다. 중국 본토는 43.4%의 미결 사건 타결율로 돋보였습니다. 2024 년 글로벌 MAP 안건은 “미결 사건 건수가 안정적이게 되고, 타결율이 향상되었으며, 이전가격 분쟁이 여전히 중요한

어젠다로 존재한다”는 특징을 보이고 있으나, 일부 안건의 처리 기간이 비교적 긴 편이라는 문제에 여전히 주목할 필요가 있습니다.

과거 연도 데이터에 대해서는 [TP 知·道]와 PwC의 지난호 뉴스플래시를 참고하시길 바랍니다:

OECD가 발표한 2022년 MAP 통계 데이터 해설

OECD가 발표한 2023년 APA 및 MAP 통계 데이터 해설

상세 내용

一、글로벌 MAP 데이터 개요

《MAP 통계보고서》에서는 이전가격 안건과 기타 안건을 구분했는데, 여기서 이전가격 안건이란 납세자의 MAP 신청이 (1) 고정사업장 이익 귀속 또는 (2) 특관기업 간 이익 배분과 관련된 것을 말하며, 나머지 안건은 “기타 안건”으로 통칭합니다.

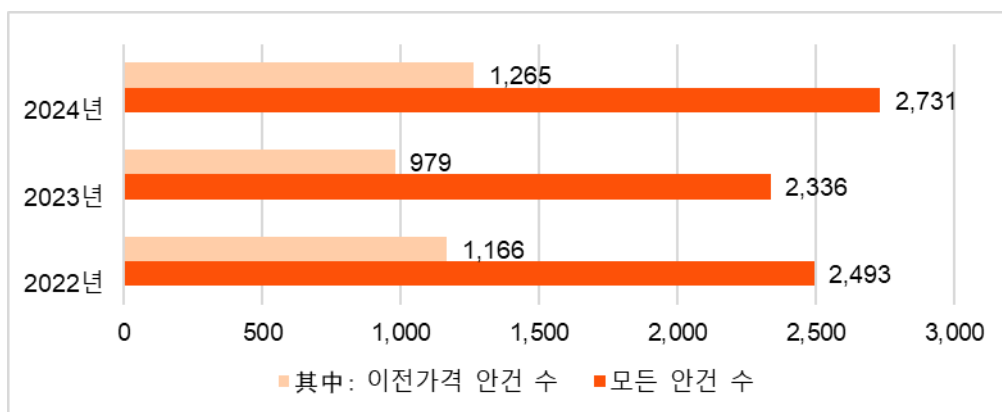
(一) 신규 증가한 안건 수: 이전가격 분쟁 증가, 기업 컴플라이언스 의식 및 감독관리 강도의 공동 강화 및 작용 결과

2024년 글로벌 신규 증가한 MAP 안건 수는 2,731건으로, 2023년에 비해 395건이 증가했습니다(16.9% 증가). 여기서 신규 증가한 이전가격 안건 수는 1,265건으로, 전년 대비 286건이 증가했습니다(29.2% 증가). 해당 데이터¹는 다음 2가지 추세를 반영하고 있습니다:

- 국제 조세 분쟁 복잡성 증가: 글로벌 경제의 디지털화 전환이 가속화되면서 특관거래 사슬이 연장되고 무형자산, 국경 간 서비스료 등 복잡한 거래 유형과 관련되어 고정사업장 판정, 이익 귀속 등 쟁점이 많아졌습니다.

- 기업과 관할 세무당국은 MAP 로 국제 이중과세를 해결하는 것을 더욱 중요시함: 한편으로는, 다국적 기업은 국제조세 규칙에 대한 인식이 심화되면서 일방적 조정을 받는 것보다 양자 메커니즘인 MAP 를 통해 이중과세 리스크를 해소하는 것을 더욱 선호합니다. 다른 한편으로는, BEPS 프로젝트가 지속적으로 추진됨에 따라 감독관리가 강화되고 있으며, 관할 세무당국은 특별 조사, 리스크 평가 등 수단을 통해 합법적이지 않은 거래를 식별하고 이에 따라 납세자의 분쟁 행위를 조정하며 기업이 자발적으로 MAP 를 개시하도록 유도합니다.

표 1. 2022 – 2024 년 신규 증가한 MAP 안건 수(예시)



(二) 안건 타결 건수: 안정적인 총 건수 배후의 복잡도 도전

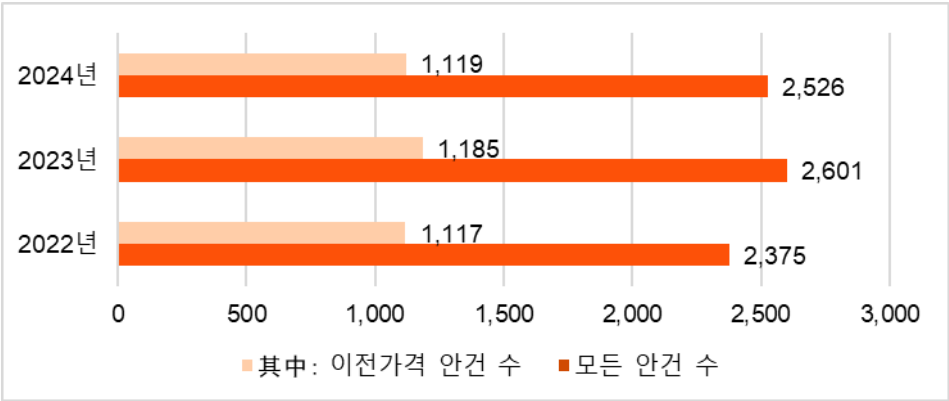
2024 년 글로벌 MAP 타결 건수는 2,526 건으로, 2023 년에 비해 75 건이 감소했지만(그 중, 이전가격 안건 66 건 감소), 2022 년 이후 연간 총 타결 건수는 2,500 건 내외로 안정적으로 유지되었는데, 이는 MAP 가 상대적으로 성숙한 처리 균형 기간으로 진입했음을 반영하는 것입니다. 타결 건수가 소폭 감소한 원인은 사건의 복잡도가 구조적으로 높아진 데 있을 수 있습니다.

- 새로운 세수 규칙 시행에 대한 조율 난이도 증가: 글로벌 최저한세가 2024 년 일부 국가에서 시행되기 시작했습니다. 이에 따라 다국적 기업은 글로벌 최저한세에 따른 보충 세액 산정, 국가별보고서 정보 매칭 등 문제와 관련하여 세무당국과 소통해야 하는데, 각국의 최저한세 시행 세부사항(예: 적격 국가 내 최저

보충 세액의 범위, 과도기 규칙)에 차이가 있기 때문에 MAP 안건은 이러한 새로운 어젠다를 추가로 조정하고 처리 주기를 연장해야 합니다.

- 개별 안건 기술 분석 요구 수준 향상: 예를 들면, 전통적인 이전가격 분쟁은 거래가격이 정상가격 거래원칙에 부합하는지 여부에 집중하는 경우가 많은데, 다국적 기업의 사업 복잡도가 높아짐에 따라 현재 안건은 통상적으로 전반적 가치사슬 체계 이익의 분석 등 복잡한 처리와 관련되므로, 각 당사자의 이익 기여를 합리적으로 계획하는 것과 관련하여 관할 세무당국이 각 당사자의 기능, 자산, 리스크를 정밀하게 분석해야 하며, 이에 따라 기술 논증에 소요되는 시간이 증가하여 간접적으로 단위 시간 내 안건 타결 건수가 떨어지게 됩니다.

표 2. MAP 안건 2022 – 2024 년 타결 건수(예시)



(三) 타결 시간 분석: 효율성 변동은 복잡성과 협력 능력 간의 동적 균형 반영

평균 안건 타결 시간을 보자면, 2024 년 이전가격 관련 MAP 의 평균 타결 시간은 30.9 개월로서, 2023 년에 비해 다소 단축되었습니다. 비록 2022 년의 평균 타결 시간 28.9 개월보다 여전히 높지만, 어느 정도 각 관할구역 세무당국이 적극적으로 효율성을 지속적으로 향상시키고 있음을 반영하고 있습니다.

표 3. MAP 안건 2022 – 2024 년 타결 시간(월)

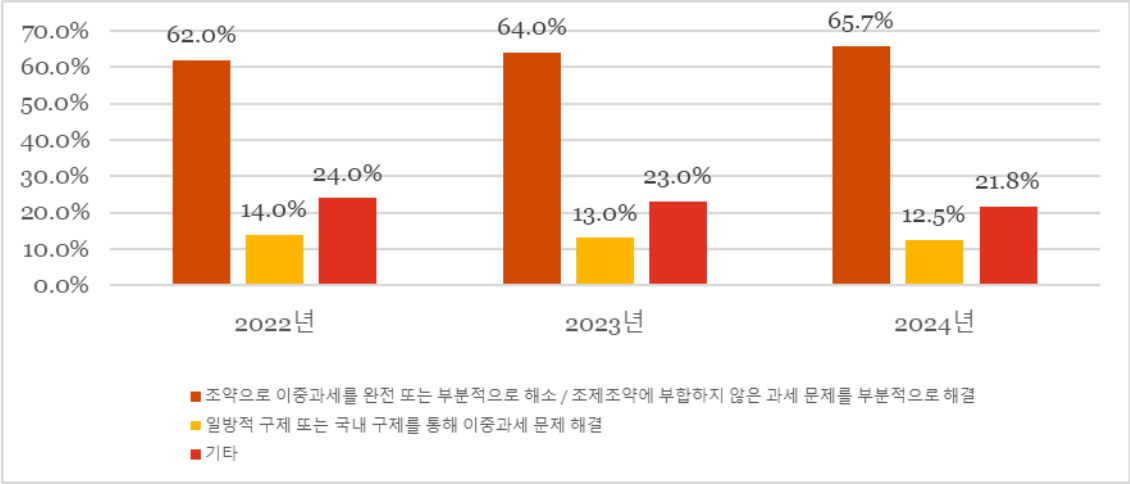
연도	이전가격 안건 타결 시간	기타 안건 타결 시간
2022	28.9 개월	22.2 개월
2023	32.0 개월	23.4 개월
2024	30.9 개월	24.5 개월

타결 시간의 변동은 안건의 복잡성과 관할 세무당국의 처리 능력 간의 동적 균형을 반영했습니다. 새로운 형태의 조세 분쟁이 증가하게 되어(특히 복잡한 사업 모델과 관련된 안건의 경우) 기술 논증과 양자 협상에 있어 보다 긴 시간이 필요할 수 있습니다.

(四) 타결 현황: 양자 협상이 주류, 관할구역 차이는 협력 이념 반영

타결 안건 구성 현황을 보자면, MAP 는 국경 간 조세 분쟁을 해결하는 데 있어 양자 협상이 주가 되는 추세를 지속적으로 보여주었습니다. 지난 3 년 간 “조약으로 이중과세를 완전 또는 부분적으로 해소한다”는 방식으로 안건을 타결하는 비율이 높은 수준으로 유지되었는데(2022 년: 62%, 2023 년: 64%, 2024 년: 65.7%), 이는 관할 세무당국이 양자 협상을 통해 납세자에게 확정적 해결 방안을 제공하는 것이 주효함을 입증하고 있습니다. 비록 양자 협상이 전반적인 추세이지만, 다른 관할구역은 구체적인 실무에 있어 여전히 차이가 있습니다. 우리가 중점적으로 관찰했던 일부 관할구역 중에서 브라질은 주로 일방적 구제 수단으로 이전가격 안건의 이중과세 문제를 해결하였는데, 2024 년 해당 안건은 전체 안건에서 67%를 차지했습니다. 홍콩은 2022 년 – 2024 년 이전가격 안건에 대해 모두 일방적 구제 수단으로 이중과세 문제를 해결했습니다. PwC 의 관찰에 따르면, 홍콩이 다수 안건을 일방적 구제 수단으로 처리할 수 있는 것은 주로 해외로부터 유래되는 이중과세 문제가 홍콩 차원에서 세금 감면을 받을 수 있으며 길고 번거로운 양자 협상 절차를 개시할 필요가 없기 때문입니다. 이는 홍콩세무국이 납세자의 이중과세 문제를 해결하도록 지원하는 데 있어 적극적인 실무 태도를 취했음을 충분히 반영하는 것입니다.

표 4. MAP 타결 안건 구성

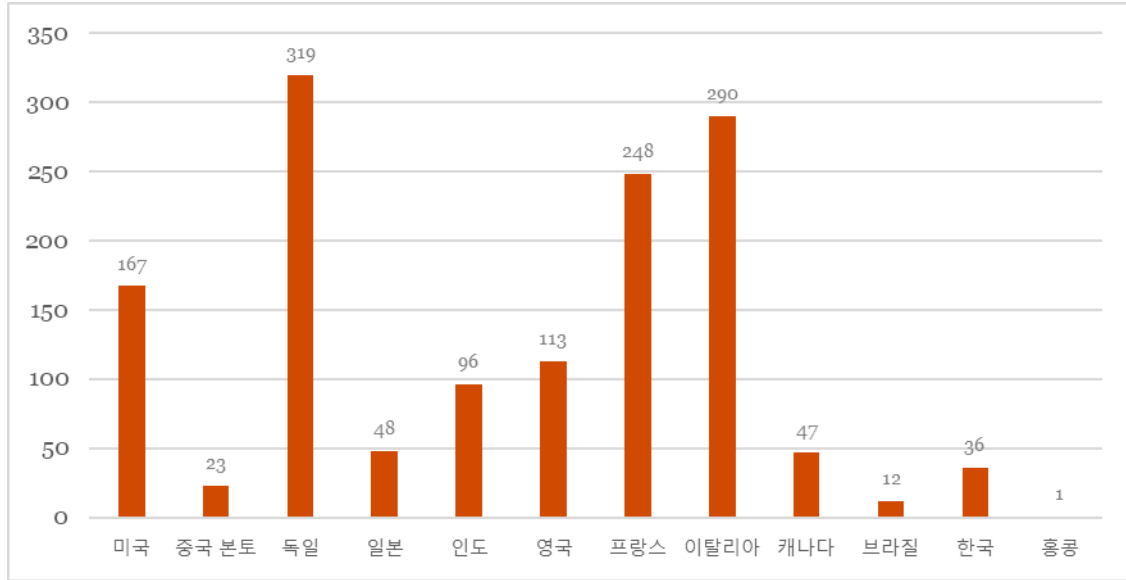


二、 주요 관할구역의 이전가격 MAP 특징

글로벌 MAP 안건에 대한 종단 분석에 이어, 2024 년 글로벌 국내총생산 TOP10 관할구역/지역과 한국 및 홍콩을 주요 관찰 대상으로 선정하여 이전가격 MAP 안건의 특징을 분석하였습니다. OECD 에서 공개한 데이터에 따르면, 마카오 관할구역의 MAP 안건 수는 0 입니다. 또한, OECD 는 대만 관할구역의 데이터를 집계하지 않았습니다.

(一) 타결 건수: 미국과 유럽 관할구역은 중국 본토보다 미결 안건 타결율이 높음

표 5. 일부 주요 관할구역의 2024 년 이전가격 MAP 안건 타결 건수(예)

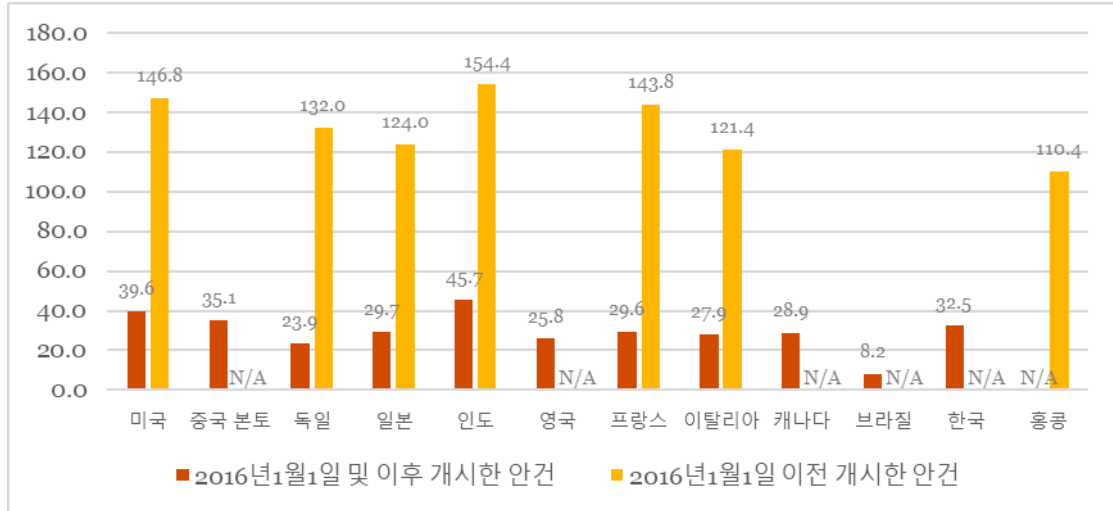


2024 년도 글로벌 MAP 처리 진행 상황에서는 독일, 프랑스, 이탈리아, 미국 및 영국 5 개 국가의 안건 타결 건수가 두드러진 성과를 보였습니다. 통계에 따르면, 해당 5 개 국가의 당기 타결 총 건수는 글로벌 관할구역에서 앞장서고 있습니다. 해당 국가들의 다국적 기업은 수량이 많고 특관거래가 빈번하므로, 관할 세무당국이 풍부한 안건 처리 경험을 축적하게 되어 “높은 신청 수량-높은 타결율”의 순환이 형성되었습니다.

중국 본토의 2024 년 이전가격 MAP 타결 건수는 23 건입니다. 건수에 차이가 있지만, 당해연도 초기 미결 안건 53 건 대비 연간 타결율이 43.4%에 도달함으로써, 독일(44.2%)과 대등한 수준을 보여 미결 안건의 타결율이 뛰어남을 반영하고 있습니다. 이는 최근 몇 년 동안 중국 관할 세무당국이 MAP 안건에 대해 유형별로 관리한 덕분인 것으로 보입니다: 즉, 사실이 명확하고 쟁점이 뚜렷한 안건을 우선적으로 처리하여 미결 안건을 점차적으로 해결합니다.

(二) 타결 시간: 지역 분화 배후의 역량과 메커니즘 차이

표 6. 일부 주요 관찰대상 관할구역의 이전가격 MAP 안건 타결 시간(월)



2016년 1월 1일 및 이후 개시한 안건의 평균 타결 시간을 보면, 주요 관찰 대상 지역 중 타결이 가장 빠른 지역은 브라질이며, 안건 개시부터 타결까지 8.2 개월만 걸렸습니다. 가장 느린 지역은 인도이며, 안건 개시부터 타결까지 45.7 개월이 걸려 이전가격 안건을 타결하는 데 거의 4년이 필요했습니다. 나머지 관할구역의 타결 시간은 25 개월부터 40 개월까지입니다. 2024년 중국 본토의 안건 타결 평균 시간은 35.1 개월로서 글로벌 타결 시간 30.9 개월보다 높으며, 나아가 2023년 29.3 개월의 타결 시간보다 크게 증가하였습니다. 이는 다국적 기업의 사업 구조, 특관거래 모델이 점차 복잡해져서 거래의 실질을 정리하고 합리적인 가격 책정 기준을 판단하는 데 난이도가 증가했기 때문으로 볼 수 있습니다. 아울러, MAP 안건은 일반적으로 다른 관할구역의 세무 부문과 함께 수행해야 하는데, 서로 다른 관할구역의 조세제도, 가격 책정 이념의 차이가 뚜렷하므로, 안건의 기반 사실과 쟁점에 합의하는 데 많은 시간이 소요되기 때문에 타결 시간도 증가한 것으로 풀이됩니다.

2016년 1월 1일 이전 접수한 MAP 이전가격 안건의 경우, 안건 배경이 복잡하고 국경 간 협업 주기가 길다는 등 역사적 요인으로 인해 타결 시간이 보편적으로 매우 길다는 특징을 보여줍니다. 2024년 타결 데이터를 보면, 인도는 154.4 개월로 이들 안건 중 타결 시간이 가장 긴 관할구역이 되었습니다. 반면, 홍콩은 110.4 개월의 타결 시간으로 이들 안건 중 타결 시간이 가장 짧았는데, 그 안건은 2024년도 홍콩에서 유일하게 타결된 MAP 안건이 되었습니다. 홍콩은 안건 관리 프로세스를 최적화하고 국경 간 세무 협력을 강화함으로써 기존 미결 안건을 타결하도록 추진하는 데 성과를 보여주었습니다.

핵심 요약

2024 년, MAP 는 이중과세를 해소하는 데 뚜렷한 성과(타결율 65.7%)를 거두었으나, 이전가격 안전 주기가 길고(글로벌 평균 30.9 개월) 일부 관할구역의 미결 안건이 많은 것은 여전히 주요 도전입니다. 향후, 글로벌 최저한세 등 새로운 규칙이 전반적으로 시행됨에 따라 안건의 복잡도가 한층 더 증가할 것인 바, 관할 세무당국은 국제 협력을 강화하여 이에 대응해야 합니다.

기업은 각 관할구역의 세무당국이 MAP 처리의 전문성과 효율성을 향상시키고 다국적 기업에게 조세 분쟁을 위한 더욱 확정적이고 효율적인 해결 환경을 제공하는 것에 대해 보다 큰 기대를 하고 있습니다: ①양자 협상 주기를 단축하고 소통 빈도를 높입니다. ②안건 유형을 세분화하며, 기존 안건과 신규 안건, 간단하거나 복잡한 안건에 대해서 차별화 관리를 실시합니다. ③관할구역 간 협업을 강화하며, 특히 글로벌 최저한세 등 새로운 어젠다에 대해서 통일된 분쟁 해결 기준을 구축하여 조율 비용을 절감하도록 추진합니다.

PwC 의 조사연구 및 분석에 따르면, 다국적 기업은 향후 3-5 년간 다국적 조세분쟁이 지속적으로 증가할 것으로 판단하고 있습니다. 구체적인 이유는 다음과 같습니다:

- 각국 정부의 재정수입 압박 존재로 인해 세무조사 및 조정 빈도 상승.
- 중국내 세법 변화 및 글로벌 최저한세를 포함한 국제 조세제도의 변화 발생.
- 국제 경제 정책 환경에 따른 공급망 재편의 영향이 날로 증가.
- 세무 과학기술의 발전으로 관할 세무당국의 일상 징수관리 역량 강화.
- 세수 투명성 향상 및 정보 교환 강화.

향후 더 많은 다국적 기업이 MAP 를 자발적으로 활용하여 일방적 이전가격 조정으로 인한 이중과세 문제를 효과적으로 해결할 것으로 예상됩니다. 기업은 전략적 관점에서 통합적으로 계획하고 자체 사업 특징을 결합하여 MAP 와 APA 를 활용할 것을 권장합니다. 한편으로는, APA 를 통해 가격 책정 원칙을 미리 확정하여 잠재적 분쟁을 방지합니다. 다른 한편으로는 MAP 를 통해 이미 발생한 조세 분쟁을 효율적으로 해결합니다.

아울러, 기업은 전문기관의 글로벌 경험과 로컬 인사이트를 적극 도입하여 국경 간 조세분쟁 관리의

체계성과 미래 지향성을 전반적으로 향상시킬 것을 권장합니다. PwC는 중국 국가세무총국이 2024년 APA 연간 보고서를 발표한 후 OECD의 관련 데이터를 결합하여 2024년도 글로벌 APA 타결 안건 수에 대해서 인사이트를 제공할 예정이므로, 계속 관심을 가져 주시기를 바랍니다.

주석

1. 2022년 – 2024년 MAP 통계 데이터는 다음 링크를 참고하시기 바랍니다:

<https://www.oecd.org/en/data/datasets/mutual-agreement-procedure-statistics.html>

CONTACT LIST

자세한 문의는 PwC China KBD (Korean Business Desk)에 문의주시면 성실하게 답변해 드리겠습니다.

PwC China KBD CONTACT LIST

대표 **김도현 Partner** (86) (21) 2323-3350, dh.kim@cn.pwc.com

북경 **(회계감사 & Tax) 윤석 Director** (86) (10) 6533-3219, dan.s.yoon@cn.pwc.com

(회계감사 & Tax) 유지영 Director (86) (10) 8553-1114, jiyoung.j.yu@cn.pwc.com

(회계감사 & Tax) 김원택 (86) (10) 6533-6416, won-taek.w.kim@cn.pwc.com

상해 **(회계감사 & Tax) 신영직 Partner** (86) (21) 2323-1080, jake.shin@cn.pwc.com

(회계감사 & Tax) 최영기 (86) (21) 2323-8174, younggi.y.choi@cn.pwc.com

(TP) 최영선 (86) (21) 2323-1331, chris.choi@cn.pwc.com

홍콩 **우종욱 Director** (852) 2289-1243, jongwook.woo@hk.pwc.com

참고로, 저희의 지난호 뉴스플래시(영문/중문/국문)는 아래 링크된 사이트에서 확인해 보실 수 있습니다.

<https://www.pwccn.com/en/services/tax/publications/taxlibrary-chinatax-kr.html>

新知

中国税务/商务专业服务

文中所称的中国指中国内地，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

本刊物中的信息仅供一般参考之用，而不可视为详尽的说明。相关法律法规的适用和影响可能因个案所涉的具体事实而有所不同。在有所举措前，请确保向您的普华永道客户服务团队或其他税务顾问获取针对您具体情况的专业意见。本刊物中的内容是根据当日有效的法律及可获得的资料于2025年12月1日编制而成的。

这份中国税务/商务新知由普华永道中国税收政策服务编制。**普华永道中国税收政策服务**是由富经验的税务专家所组成的团队。团队致力搜集、研究并分析中国内地、香港地区和新加坡现有和演变中的税务及相关商务政策，目的是协助普华永道税务部专业人员提供更优质的服务，并通过与有关的税务和其它政策机关、学院、工商业界、专业团体、及对我们的专业知识感兴趣的人士分享交流，以保持我们在税务专业知识领域的领导地位。

如欲了解更多信息请联系：

马龙

电话: +86 (10) 6533 3103

long.ma@cn.pwc.com

有关最新商业问题的解决方案，欢迎浏览普华永道 / 罗兵咸永道之网页：<http://www.pwccn.com> 或 <http://www.pwchk.com>

© 2025 普华永道。版权所有，未经普华永道允许不得分发。普华永道系指普华永道网络中国成员机构，有时也指普华永道网络。详情请进入 www.pwc.com/structure。

每家成员机构各自独立，并不就其他成员机构的作为或不作为负责。