

# 감세지속, 환급확대 – 2022 년 정부업 무보고 재세 정책 해설

2022 년 3 월

Issue 6

## 개요

2022 년 3 월 5 일, 리커창(李克强) 국무원 총리는 제 13 기 전국인민대표대회 제 5 차 회의에서 <정부업무보고><sup>1</sup>를 발표하며, 2021 년 중국 경제 사회 발전의 성과를 회고하고, 2022 년 정부 주요 업무 과제를 마련했습니다.

<정부업무보고>는 2021 년 재세정책이 기업 구제 정책을 최적화 및 구현하여 경제 회복 기반을 공고히 하는 동시에 혁신 리더십을 강화하고 산업체인, 공급체인을 안정화하는데 집중하였다고 언급했습니다. 지난해 증가한 세금감면/비용인하 금액은 1 조 RMB 이상이며, 제조업 영세/중소기업과 가스/전기/난방 기업에 대해 단계적 세금 유예를 실시했고, R&D 비용 추가공제정책을 연장 실행했으며, 제조업 기업의 R&D 추가공제비율을 75%에서 100%로 높였습니다.

<정부업무보고>는 2022 년에 대해서는 제조업, 영세/소기업을 지원하는 세금감면/비용인하 정책의 지속 및 업그레이드, 대규모 증치세 미공제세액 환급 시행, R&D 비용 추가공제 정책 실행 강도 확대 등을 포함한 재세 업무 관련 과제를 명확히 했습니다.

이번 Newsflash 에서는 재세 정책의 하이라이트를 살펴보고 PwC 의 관찰을 공유하고자 합니다.

## 상세 내용

### 소규모납세자 및 영세/소기업에 유리한 정책 지속 시행

최근 몇 년간 중국은 증치세 소규모납세자 및 영세/소기업 지원을 지속적으로 확대해 왔습니다. 포스트 코로나 시대에 다양한 단계별 세금 감면 혜택(2021 년부터 시행된 소규모납세자 증치세 과세여부 기준금액 상향 조정, 영세/소기업에 대해 “누진세율”을 적용하여 기업소득세 과세 등)은 납세자가 근로/생산을 재개할 수 있도록 강력한 지원을 제공해 왔습니다. 통계에 따르면, 상기 관련 정책은 연간 1,097.99 억 RMB 의 세금을 새로 감면시켰습니다.

이 중, 2021년 4월 이전 코로나 19 영향 기간 중 호복성 및 기타 지역의 소규모납세자는 각기 상이한 수준의 증치세 감면 혜택을 누렸습니다. 2021년 4월 이후, 모든 소규모납세자의 경우 3% 징수율로 과세되던 매출소득에 대해 일괄적으로 1%로 감면된 징수율에 따라 증치세가 부과되었으며, 해당 정책은 2021년 말 만료되었습니다. 조세 정책의 연속성 및 점진성을 보장하고자, <정부업무보고>는 소규모납세자에 대해 단계적으로 증치세를 면제하는 정책을 내놨습니다. 따라서 현재 소규모납세자 증치세 감면 정책은 연장되거나 심지어는 혜택이 더 늘어날 것으로 전망됩니다.

또한, 현행 정책에 따르면 영세/소기업의 연간 과세소득 100만 RMB 미만 부분에 대해 12.5%를 과세소득액으로 하여 20% 세율에 따라 기업소득세를 징수하고 있으며(즉, 실제세율 2.5%), 연간 과세소득 100만 RMB~300만 RMB 부분에 대해 50%를 과세소득액으로 하여 20% 세율에 따라 기업소득세를 징수하고 있습니다(즉, 실제세율 10%). <정부업무보고>는 영세/소기업 연간 과세소득 100만~300만 RMB 부분에 대해, 기존 사항을 바탕으로 추가로 50% 더 할인된 세율로 기업소득세를 징수(실제세율 10%에서 5%로 인하)하여 납세자의 부담을 경감할 것을 언급했습니다.

### 증치세 미공제세액 환급 제도 개선, 기존 미공제세액 보유분(存量) 환급 재검토

2018년 일부 산업에 대한 일부 증치세 미공제세액 보유분 환급을 시작으로 모든 산업에 보편적으로 적용되는 증치세 미공제세액 증가분(增量) 환급 제도, 그리고 일부 선진제조업 납세자에 대한 적용 조건 완화, 환급률 인상에 이르는 미공제세액 환급 제도 실행과 개선은 장기간 증치세 미공제세액이 기업의 자금을 점유하는 문제를 효과적으로 완화시켰습니다.

이를 바탕으로, <정부업무보고>는 (1) 영세/소기업 미공제세액 보유분을 6월 말까지 일시에 전액 환급하여 미공제세액 보유분 환급을 다시 활성화하고, (2) 미공제세액 증가분 환급 제도 실행을 더욱 심화하여 영세/소기업 미공제세액 증가분이 충분히 환급될 수 있도록 하겠다고 언급했습니다. 또한, <정부업무보고>는 제조업 지원을 더욱 강조하며, 제조업, 과학연구 기술 서비스, 생태 환경 보호, 전기/가스, 교통운송 등 산업의 미공제세액 환급 문제를 전면적으로 해결하겠다고 언급했습니다.

<정부업무보고>는 연간 환급, 감면 세액이 약 2.5조 RMB 이고 이 중 미공제세액이 약 1.5조 RMB 일 것으로 예상합니다. 환급금은 전액 기업에 직접 전달되며, 초기 투자 규모가 비교적 큰 기업 또는 설립 초기 자금이 부족한 기업의 현금 흐름 압박을 완화하고 장기적인 발전을 촉진하는데 도움이 될 것입니다.

### 과학 기술 혁신 장려, 기업 기술 업그레이드 지원

과학 기술 혁신 역량 향상은 지속 가능하고 고품질의 경제 발전을 달성하는 핵심입니다. 현재, 중국 혁신 주도 발전은 이미 가속화 기반을 갖췄으며, 다양한 과학 혁신 R&D를 장려하기 위한 정책이 빠르게 시행되고 있습니다. 이 중, R&D비용 추가공제 정책의 추가공제비율, 적용범위, 계산방법 등이 계속해서 최적화 및 개선되고 있습니다. 통계에 따르면 2021년 11월 기준, 전국의 다양한 유형의 기업이 사전에 향유한 추가공제액은 1.3조 RMB이며, 관련 정책으로 감면받은 세액은 3,333억 RMB에 달합니다.

이를 바탕으로, <정부업무보고>는 과학기술형 중소기업 추가공제비율을 75%에서 100%까지 추가 확대하는 방안을 언급했습니다. 이는 의심할 여지 없이 기업의 R&D 역량 확대에 동기 부여가 될 것입니다.

또한, <정부업무보고>는 설비기계 가속 감가상각, 고신기술기업 기업소득세 우대 등 정책 개선도 언급했습니다. <정부업무보고> 발표 다음 날, 재정부는 즉시 <영세/중소기업 설비기계 기업소득세 세전공제 관련 정책에 관한 공고><sup>2</sup>(재정부, 세무총국공고[2022]12호)를 발표하여 영세/중소기업이 2022년 1월 1일~2022년 12월 31일 기간 중 새로 매입한 설비, 기계 중 단가 500만 RMB 이상이고 최소 감가상각연한이 3년인 경우 자발적으로 당해연도에 일시 세전공제가 가능하고; 최소 감가상각연한이 4년, 5년, 10년인 경우 당해연도에 50% 공제할 수 있도록 규정했습니다. 회사가 상기 정책을 적용하기로 선택한 경우, 당해연도에 충분히 공제되지 못한 부분은 이후 5년간 이월하여 보전할 수 있습니다. 새로운 정책은 영세/중소기업에 대한 정책 지원을 더욱 확대함으로써, 생산, R&D 설비를 업그레이드하여 산업경쟁력을 제고하며 발전에 대한 자신감을 지속적으로 강화하도록 장려합니다.

이 외에도, <정부업무보고>는 기초 연구의 중요성을 강조하며, 기업의 기초 연구 투자에 대한 조세 혜택을 언급했습니다. 이는 국민경제와 사회발전 “14.5 계획”의 기초 연구 강화라는 목표와도 일치합니다. PwC는 관련 조세 혜택 정책의 도입을 기대합니다.

### 세무 분야 “放管服(放管服)” 개혁 지속 추진

세무 분야 “放管服”개혁 심화는 최근 세무 시스템 업무 추진 방향 중 하나입니다. <정부업무보고>는 “放管服”개혁을 지속적으로 추진하고, 디지털정부 구축을 강화하며, 정부 업무 데이터 공유를 촉진하고, 각종 증명을 더욱 축소하며, “성(省)간 업무 처리 가능”범위를 확대할 것을 언급했습니다. 관련 조치는 이미 국가세무총국의 <2022년 “납세자 편의를 위한 세무 서비스 캠페인”에 관한 의견><sup>3</sup>(세총납복발[2022]5호)에 반영되었습니다. 예를 들어, 성간 타지역 전자 납세 시범지역 범위를 확대하여 점차적으로 전국적으로 보급하고, 기업의 납세 관련 사항 성간 이전 처리 절차를 간소화하기 위한 조치를 연구 제정하며, 제 1기 전국 세무 통합서비스 사항 목록을 발표, 납세자의 구역간 납세 처리 업무를 더욱 편리하게 하는 등의 내용이 있습니다. PwC는 2022년 세무기관의 세무 서비스가 보다 고품질, 고효율, 스마트화되어 납세자에게 더 많은 편의를 제공할 것으로 기대합니다.

### 국가 전략 실행 보장을 위한 재세 정책 지원

<정부업무보고>는 효과적인 투자를 적극 확대하고, 국가 주요 전략 실행 및 “14.5”계획을 중심으로 기초인프라 투자를 적절히 앞당길 것을 언급했습니다. 기초인프라 투자 지원을 위해 재정부는 <기초인프라 부동산 투자 신탁 기금(REITs) 시범 지역 조세 정책에 관한 공고><sup>4</sup>(재정부,세무총국공고[2022]3호)를 발표했습니다. 시범 정책은 기존 수혜자의 인프라 부분의 REITs 설립 단계에 대해 기업소득세 이연 납세 처리를 제공함으로써 REITs 설립 단계의 세금 부담을 줄여주어 기존 자산을 활성화하고 인프라 부분 투자를 촉진할 수 있습니다.

또한, 출산/양육 부담을 줄여 주고, 3자녀 출산 정책에 대한 지원책을 개선하기 위해, <정부업무보고>는 3세 이하 영유아 양육비를 개인소득세 특별부가공제 항목에 포함하여 중국 7대 개인소득세 특별부가공제 항목으로 만드는 것을 언급했습니다. 해당 공제는 영유아 양육비, 재정적 여유, 조세제도의 공정성 등 요인을 종합적으로 고려하여 일정한 표준 공제액을 산정할 것으로 보입니다.

---

## 핵심 요약

2021년, 중국 경제는 여전히 코로나의 타격을 회복하고 발전하는 과정에 있었으며, 국제 정세는 여러가지 복잡하고 심각한 변화를 겪었습니다. 중국은 경제를 원활하게 운영하기 위해 한편으로는 코로나 방역을 철저히 시행하면서 다른 한편으로는 효율성과 품질이 향상된 더욱 지속가능한 재정정책을 채택했습니다. “방수양어(放水养鱼)”, “함양세원(涵养税源)” 관념에 따라, 2021년 새로 감면한 세금/비용은 1조 RMB가 넘었습니다. 2022년 중국은 계속해서 세금/비용 감면을 중점으로, 영세/소기업 및 제조업 기업의 세부담을 경감하고, 대규모 증치세 미공제세액 환급을 시행하는 등 세금 감면과 환급을 동시에 추진할 것입니다. 약 2.5조 RMB에 달하는 역대 최대 규모의 세금 환급/감면 규모로, 사회 전반의 기대치를 넘어설 것으로 예상됩니다.

혁신 주도 발전 전략은 중국 경제 전환 과정의 최우선 과제입니다. <정부업무보고>는 국민 경제 및 사회 발전 “14.5”계획에서 언급한 기업의 기초인프라 연구에 대한 조세 혜택 및 더 큰 규모의 R&D 비용 추가공제 등 보편적 정책을 반영했습니다. 특히, 기업의 기초인프라 투자에 대한 조세혜택 실행은 현행 조세 혜택이 적용되지 않는 분야를 커버합니다. 해당 혜택 정책의 연구와 설계는 이후 지속적으로 관심을 가지고 기대해 볼 가치가 있습니다.

재세 정책 외에도, <정부업무보고>는 외상투자 장려 범위 확대, 외자의 중/고급 제조, R&D, 현대서비스 등 분야 및 중서부, 동북지역 투자 확대 지원, 기업의 지역별 RCEP 관세, 원산지 누적 등 규칙의 활용, 무역 및 투자 협력의 확대 등을 언급하며, 전세계에 중국의 외자 유치, 국제 경제 무역 협력에 대한 적극적인 참여를 어필했습니다. PwC는 관련 정책의 실행과 발표에 더욱 관심을 기울이고, 적시에 PwC의 관찰과 해석을 공유해 드리도록 하겠습니다.

---

## 주석

---

1. 2022 년 <정부업무보고> 개요:  
[http://www.gov.cn/premier/2022-03/05/content\\_5677248.htm](http://www.gov.cn/premier/2022-03/05/content_5677248.htm)
2. <영세/중소기업 설비기계 기업소득세 세전공제 관련 정책에 관한 공고> (재정부,세무총국공고[2022]12 호)  
<http://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n362/c5173285/content.html>
3. <2022 년 “납세자 편의를 위한 세무 서비스 캠페인”에 관한 의견> (세총납복발[2022]5 호)  
<http://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810341/n810825/c101434/c5172428/content.html>
4. <기초인프라 부동산 투자 신탁 기금(REITs) 시범지역 조세 정책에 관한 공고> (재정부,세무총국공고[2022]3 호)  
<http://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n362/c5172552/content.html>

자세한 문의는 PwC China KBD (Korean Business Desk)에 문의주시면 성실하게 답변해 드리겠습니다.

#### PwC China KBD CONTACT LIST

대표 김도현 **Partner** (86) (10) 6533-3596 dh.kim@cn.pwc.com

북경 (회계감사 & Tax) 윤석 **Director** (86) (10) 6533-3219 dan.s.yoon@cn.pwc.com

(회계감사 & Tax) 김원택 (86) (10) 6533-6416 won-taek.w.kim@cn.pwc.com

(TP) 최지혁 (86) (10) 6533-3676 john.j.choi@cn.pwc.com

상해 (회계감사 & Tax) 신영직 **Director** (86) (21) 2323-1080 jake.shin@cn.pwc.com

(회계감사 & Tax) 정자현 (86) (21) 2323-8879 jaheon.jjeong@cn.pwc.com

(회계감사 & Tax) 이석원 (86) (21) 2323-8500 seok.won.yi@cn.pwc.com

(TP) 최영선 (86) (21) 2323-1331 chris.choi@cn.pwc.com

광주 (회계감사 & Tax) 박길수 (86) (20) 3819-2503 gilsoo.p.park@cn.pwc.com

홍콩 우종욱 **Director** (852) 2289-1243 jongwook.woo@hk.pwc.com

참고로, 저희의 지난호 뉴스플래시(영문/중문/국문)는 아래 링크된 사이트에서 확인해 보실 수 있습니다.

<https://www.pwccn.com/en/services/tax/publications/taxlibrary-chinatax-kr.html>



## 全维度中国税务资讯平台“税界”3.0全新上线

不止于随身知识导航，更是你的专属税务智囊



苹果手机下载  
(iOS 10以上)



安卓手机下载  
(Android 6.0以上)



- 安卓手机也可以在腾讯应用宝中搜索“税界”进行下载
- “税界”网页版链接：<https://shuijie.pwccn.com>



文中所称的中国指中国内地，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

本刊物中的信息仅供一般参考之用，而不可视为详尽的说明。相关法律的适用和影响可能因个案所涉的具体事实而有所不同。在有所举措前，请确保向您的普华永道客户服务团队或其他税务顾问获取针对您具体情况的专业意见。本刊物中的内容是根据当日有效的法律及可获得资料于 2022 年 3 月 7 日编制而成的。

这份中国税务/商务新知由普华永道中国税收政策服务编制。**普华永道中国税收政策服务**是由富经验的税务专家所组成的团队。团队致力搜集、研究并分析中国内地、香港地区和新加坡现有和演变中的税务及相关商务政策，目的是协助普华永道税务部专业人员提供更优质的服务，并通过与有关的税务和其它政策机关、学院、工商业界、专业团体、及对我们的专业知识感兴趣的人士分享交流，以保持我们在税务专业知识领域的领导地位。

如欲了解更多信息请联系：

马龙

电话: +86 (10) 6533 3103

[long.ma@cn.pwc.com](mailto:long.ma@cn.pwc.com)

有关最新商业问题的解决方案，欢迎浏览普华永道 / 罗兵咸永道之网页：<http://www.pwccn.com> 或 <http://www.pwchk.com>

# [www.pwccn.com](http://www.pwccn.com)

© 2022 普华永道。版权所有，未经普华永道允许不得分发。普华永道系指普华永道网络中国成员机构，有时也指普华永道网络。详情请进入 [www.pwc.com/structure](http://www.pwc.com/structure)。每家成员机构各自独立，并不就其他成员机构的作为或不作为负责。