

2023 년 정부업무보고 – 재세(财税) 관점 해설

2023 년 3 월
Issue 7

개요

2023 년 3 월 5 일, 리커창(李克強) 국무원 총리는 제 14 기 전국인민대표대회 제 1 차 회의에서 <정부업무보고>(이하 “보고”라 함)¹를 발표하며, 2022 년 및 과거 5 년 간 중국 경제 사회 발전의 성과를 회고하고, 2023 년 정부 업무에 대해 건의를 제의했습니다.

보고에서는 중국은 급속한 세계변화, 코로나 19 충격, 국내 경제 하방 등 여러 압박을 겪으면서도 난국을 극복하는 과정에서 중국 경제의 대세를 안정시켰으며, 복잡다단한 환경 속에서 기본적으로 2022 년 주요 목표 임무를 완성했다고 언급했습니다. 조세 관점에서 보면 시장 주체의 빈곤 완화 및 발전을 돕기 위한 2022 년 연간 미공제 증치세 매입세액 환급액이 2 조 4000 억 위안을 초과하였고, 추가 감세/비용인하 금액은 1 조 위안을 초과하였으며, 세금/비용 이연납부액은 7500 억 위안에 달하였는데, 제조업과 중소기업이 보편적으로 혜택을 적용받았습니다.

리커창 총리는 2023 년 정부업무보고에 대해 적극적인 재정정책, 완벽한 세금우대정책, 온건한 통화정책, 발전과 안전을 병행하는 산업정책, 혁신에 초점을 맞춰 발전을 주도하는 과학기술정책과 민생에 주목하는 사회정책의 조화로운 협력을 통해 안정 속에서 발전을 도모하고 중국 경제의 질 높은 발전을 함께 촉진해야 한다고 건의했습니다.

이번 Newsflash 에서는 최근 2 년 동안 정부업무 예상 목표 및 업무의 중점사항(자세한 내용은 부록 참조)을 종합해서 비교했으며, 올해 정부업무보고에서 드러난 재세 영역에서의 신호를 해석하고 PwC 의 관찰을 공유하고자 합니다.

상세 내용

지난 5 년간 감세/비용인하 효과 뚜렷, 2023 년 “연장” 및 “최적화”에 주목

보고에서는 과거를 회고하면서 지난 5 년 동안 대규모 감세/비용인하 정책의 실행 과정과 효과를 요약했습니다. “감세/비용인하”에서 “감세/비용인하+세금이연납부+미공제세액환급”에 이르기까지 세금 우대정책은 점차 강화되고 지속적으로 확대되었습니다.

- 지난 5년간 누적 감세액은 5 조 4000 억 위안, 비용인하액은 2 조 8000 억 위안입니다. 5년간의 감세/비용인하 조치를 회고하면서 보고는 증치세 세율 인하, 종합과세와 분류과세를 결합한 개인소득세 체제 구축, 소규모 납세자와 영세기업 세금우대, 기업 연구개발비용의 추가공제 비율 인상 등 중점 업무를 언급했으며, 2018년부터 증치세 개혁 심화, 개인소득세 개혁 추진, 중소형기업 지원, 과학기술 혁신 지원 등 주제에 대한 일련의 우대정책의 핵심 성과를 보여주었습니다.
- 2022년, 연간 미공제 증치세 매입세액 환급금액은 2 조 4000 억 위안을 초과했습니다. 보유분 및 증가분 미공제 매입세액 환급정책의 업그레이드와 실행은 지난 1년간 세금 업무의 하이라이트였습니다. 2018년 일부 산업에서 시범적으로 미공제 증치세 매입세액의 일부를 환급해준 것을 시작으로 산업 전반으로 확대되었습니다. 2022년에는 보유분 미공제 매입세액을 일괄 환급하였으며, 일부 산업 기업은 환급 조건을 완화하고 환급 비율을 높임으로써, 대규모 미공제 매입세액 환급 정책을 실행하여 향후 증치세 개혁의 지속적인 심화를 위한 기반을 마련했습니다. 《증치세법(초안)》은 법적 차원에서 기말 미공제 매입세액 환급 제도를 확립했으며, 미공제 증치세 매입세액 환급 정책은 상시화, 고정화 제도로 실행되어 기업의 현금 흐름을 효과적으로 개선할 것으로 기대됩니다.

금년의 경우, 보고는 세금우대정책을 완비하고 현행 감세/비용인하, 세금환급과 세금이연납부 등 조치에 대해서 연장해야 할 것은 연장하고 최적화해야 할 것은 최적화해야 한다고 건의했습니다. 얼마 전, 재정부 책임자는 2023년 각종 세금 지원 정책²을 소개했을 때 재정 부담 능력과 기업구제 지원 수요를 종합적으로 고려하여 조속히 정책을 연구하고 명확히 하겠다고 밝힌 바 있습니다. 첫째, 기존 정책을 구체화하고 세분화합니다. 둘째, 우대정책을 개선하고, 현행 감세/비용인하, 세금환급, 세금연체납입 등 조치에 대해 연장해야 할 것은 연장하고 최적화해야 할 것은 최적화합니다. 셋째, 정책의 정확성을 강화하고 중소형기업, 자영업자 및 극빈업종에 대한 지원을 강조합니다. 2023년 세금우대정책 수립에서는 규모의 확대보다는 기존 정책의 실행 효과 및 정확성에 중점을 둘 것으로 예상되며, 기업들은 2022년말로 만료되는 각종 세금우대정책의 후속 실행 상황에 주목해야 할 것입니다.

현대화 산업체계 건설, 과학기술 혁신의 견인 역할 강화

보고는 (i) 전통산업 개조 및 업그레이드를 추진하고 전략적 신흥산업을 육성 및 발전시키는 것, (ii) 제조업 핵심 산업사슬을 중심으로 양질의 자원을 집중하여 핵심기술 난관 돌파를 추진하는 것, (iii) 전통산업과 중소기업의 디지털 전환을 가속화하고 고급화, 지능화, 친환경화 수준을 높이는 데 주력하는 것, (iv) 첨단기술 연구개발과 응용보급을 가속화하고 현대 물류체계를 최적화하는 것에 대해 건의했습니다. 현재 중국 경제는 요소 주도, 자본 주도에서 혁신 주도로 전환하는 중요한 단계에 직면해 있는 바, 보고는 기업 과학기술 혁신의 전략적 위치를 다시 한번 강조했습니다. 세금정책의 측면에서는 2018년부터 고정자산의 감가상각 가속화와 연구개발비용 추가공제에 대한 세금 지원 강도를 지속적으로 높이고 있으며, 기업의 설비투자와 기술혁신을 장려하고 과학기술형 기업의 성장을 위해 양호한 조세환경을 조성했습니다.

대외개방 확대, 외자 유치와 이용에 진력

2023년 중국은 외자 유치와 이용에 힘을 쏟아, 시장 진입에서 발전 환경에 이르는 외자의 전체 수명주기의 비용과 불확실성을 낮춤으로써 호혜상생을 도모할 예정입니다. 보고는 과거 5년간 중국의 대외개방과 외자이용에 관한 여러 성과와 발전 방향을 언급했습니다:

- 시장 진입 완화 측면의 경우, 전국 및 자유무역시험구의 네거티브 리스트 개수는 각각 51% 및 72% 감소했고, 제조업 분야는 기본적으로 전면 개방되었으며 금융 등 서비스업의 개방 수준은 계속 향상되었습니다. 또한 《외상투자 장려산업목록》의 최적화 추세를 보면 향후 선진제조업, 현대서비스업, 첨단기술, 에너지절약, 환경보호 등 분야와 중서부, 동북지역에 대한 외상투자를 지속적으로 유도할 계획입니다.
- 외상투자환경 최적화 측면의 경우, 외자기업의 내국민대우를 실시하였습니다. 2022년 중앙경제공작회의에서는 외자기업이 법에 따라 정부조달, 입찰, 표준 제정에 평등하게 참여할 수 있도록 보장하고 지식재산권과 외상투자의 합법적 권익 보호를 강화할 것을 제안했습니다. 현재 외상투자기업이 정부조달과 입찰, 정책 지원과 우대 획득 등 측면에서 어려움을 겪을 수 있는 상황에 대해서는 개선이 이루어질 전망입니다.

- 자유무역시험구 건설 측면의 경우, **21 개 자유무역시험구가 설립되었으며 하이난자유무역항의 건설이 온전히 추진되고 있습니다.** 자유무역구/항은 대외개방의 주요 플랫폼으로서 그 특수제도는 높은 수준의 대외개방, 개방형 경제 신체제 구축을 위한 중요한 정책 도구입니다. 보고는 포괄적·점진적 환태평양경제동반자협정(CPTPP) 등 높은 수준의 경제무역협정 가입을 적극 추진하고 관련 규칙, 규제, 관리, 표준을 적극 참조하여 제도형 개방을 온건히 확대할 것에 대해 특별히 건의했습니다. 향후 국내 자유무역구/항에 대해 CPTPP의 높은 수준을 참조해서 국내 관련 분야의 개혁을 심화시킬 것으로 예상됩니다.

핵심 요약

2023 년이 때마침 정부 지도층 교체의 해라는 점을 감안하여 올해 정부업무보고는 단지 “건의”의 형식으로 2023 년 업무에 대해 약속했으나, 여전히 시장을 위해 방향성 정책 지시와 경제 예측을 제공했습니다. 외부 환경의 불확실성 증대와 내부 수요 부족이 여전히 모순을 드러내고 있으므로, 2023 년에는 전략적 전국면에서 시작하여 외자유치 및 개방확대와 내수회복을 함께 추진함으로써 사회의 기대심리를 개선하고 시장 발전의 자신감을 진작시키기로 결정했습니다. 전반적으로 볼 때 중국 경제는 강인한 응집력과 거대한 잠재력을 지니고 있고, 장기적으로 중국 경제의 양호한 펀더멘털은 변하지 않을 것입니다.

올해 보고는 세무 분야를 크게 다루지는 않았는데, 재정 수용 능력을 종합적으로 고려하고 거시적 세부담을 안정화시키는 것에 대해 주로 생각해 보아야 할 것입니다. 2022 년 시행된 대규모 미공제 증치세 매입세액 환급과 한 해 동안 새로 늘어난 감세/비용인하액, 그리고 세금/비용 이연납부액은 4 조위안을 돌파하여 기업이 난관을 극복하고 근본을 유지하도록 기여했습니다. 그 다음 단계로 감세/비용인하는 이제 양적 규모 효과에서 목표와 유효성에 치중하는 것으로 전환되어야 할 것입니다. PwC 는 관련 세금 정책의 준비와 발표를 면밀히 지켜보고 PwC 의 관찰을 적시에 공유할 것입니다.

이와 동시에, 세금징수관리 시스템의 개혁이 진행중이며, 스마트 세무 구축과 전자계산서의 전면적인 디지털화를 지속적으로 추진하면 납세자에 대한 세무 서비스와 감독관리 능력이 전면적으로 향상될 것입니다. 시장은 또한 현대과세제도를 지속적으로 개선하고 지방세와 직접세 체제를 보완하며 과세법정원칙을 구현하는 한편, 중국의 재세 체제 개혁을 안정적 지속적으로 추진하는 데 도움이 될 것입니다.

주석

1. 2023 政府工作报告文字摘要 <http://www.gov.cn/zhuanti/2023lhqzfgzbg/index.htm>
2. 财政部部长刘昆出席国务院新闻办公室“权威部门话开局”系列主题新闻发布会文字实录 http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202303/t20230301_3870196.htm

부록:

2023 년과 2022 년 정부업무 예상목표 및 업무 중점사항 비교

2023 년과 2022 년 정부업무 예상목표 및 업무 중점사항			
지표	2023 년	2022 년	
주요 예상 목표	GDP 성장률	5% 내외	5.5% 내외
	적자율	3%	2.8% 내외
	지방정부 특별채권	3 조 8000 억위안	3 조 6500 억위안
	도시 취업	도시 신규 취업자는 1200 만 명 내외, 도시 조사 실업률은 5.5% 내외	도시 신규 취업자는 1100 만 명 이상, 연간 도시 조사 실업률은 5.5% 이내로 통제
	CPI 상승폭	3% 내외	3% 내외
	수출입	수출입 안정 추진 및 품질 향상, 국제 수지 기본적 균형 유지	수출입 안전 유지 및 품질 향상, 국제 수지 기본적 균형 유지
재세정책	<p>적극적인 재정 정책은 더욱 힘을 써서 효율 제고 필요</p> <ul style="list-style-type: none"> • 적자율은 3%로 계획 • 세금우대정책을 개선하고 현행 감세/비용인하, 세금환급 및 이연납부 등 조치에 대해 연장해야 할 것은 연장하고 최적화해야 할 것은 최적화함. 	<p>적극적인 재정 정책 효과 제고</p> <ul style="list-style-type: none"> • 적자율은 2.8% 내외로 계획 • 새로운 결합식 세금/비용 지원정책 실시. 단계적 조치와 제도적 마련을 상호 결합하여 감세와 세금환급을 병행함. 한편, 제조업 지원 정책, 영세기업과 자영업자의 감세/비용인하 정책 실시를 연장하며 감면폭을 높여 적용 범위를 확대함. 한편, 기업을 위해 현금흐름 지원을 제공하고 취업/소비/투자 촉진을 종합적으로 고려함. 증치세 환급제도를 대폭 개선하여 올해 미공제 매입세액에 대해 대규모 환급을 미리 실시할 예정. 연간 환급 세액과 감세 금액은 약 2조 5000억위안이 될 것이며, 그 중 미공제 매입세액 환급액은 약 1조 5000억위안이 될 것으로 예상됨. 	
통화 정책	<p>온건한 통화 정책은 정확하고 강력해야 함.</p> <ul style="list-style-type: none"> • 광의의 통화 공급량과 사회 용자 규모의 성장속도를 명목경제 성장률과 기본적으로 	<p>온건한 통화 정책 실시를 강화함.</p> <ul style="list-style-type: none"> • 신규대출 규모를 확대하고 통화공급량과 사회용자 규모의 성장속도를 명목경제 	

2023 년과 2022 년 정부업무 예상목표 및 업무 중점사항

	<p>일치시키고 실물경제의 발전을 지원함.</p> <ul style="list-style-type: none"> 인민폐 환율은 합리적인 균형 수준에서 기본적인 안정을 유지함. 	<p>성장률과 기본적으로 일치시키고 거시 레버리지율의 기본적인 안정을 유지함</p> <ul style="list-style-type: none"> 인민폐 환율은 합리적인 균형 수준에서 기본적인 안정을 유지함. 통화정책 전달 매커니즘을 더욱 소통시키고, 자금이 중점 분야와 취약한 부분으로 더 많이 흐르도록 유도하며, 보혜금융을 확대함. 금융기관의 실질 대출금리 인하, 수수료 인하를 추진함.
<p>산업정책</p>	<ul style="list-style-type: none"> 제조업 중점 산업사슬을 중심으로 양질의 자원을 집중하여 핵심 기술 연구를 공동 추진함. 주요 에너지, 광물 자원의 국내 탐사 개발과 매장량 및 생산량 증가를 강화함. 전통산업과 중소기업의 디지털화를 가속화하고 고급화, 지능화, 친환경화 수준을 높이는 데 주력함. 첨단 기술의 연구 개발과 응용 보급을 가속화함. 현대물류체계를 보완함 디지털 경제를 대대적으로 발전시키고 상시 감독 수준을 높이며, 플랫폼 경제 발전을 지원함. 	<ul style="list-style-type: none"> 제조업의 핵심 경쟁력을 강화함. 공업경제의 안정적인 운영을 촉진하고 원자재 및 핵심 부품의 공급 보장을 강화하며 선두 기업의 산업사슬과 공급사슬 안정화 프로젝트를 실시하고 산업사슬과 공급사슬의 안전과 안정을 유지함. 금융기관의 제조업 중장기 대출 증가를 유도함. 일련의 산업 기반 재건 프로젝트를 가동하여 전통산업 업그레이드를 촉진하고 스마트 제조를 적극적으로 추진하며 선진 제조업 클러스터의 발전을 가속화하고 국가 전략적 신흥산업 클러스터 프로젝트를 시행함. “전정특신(专精特新)” 기업 육성에 중점을 두고 자본, 인재 및 인큐베이션 플랫폼 구축 등에 대한 강력한 지원을 제공함. 디지털 경제 발전을 촉진함. 디지털 중국 건설의 전반적인 구상을 강화함. 디지털 정보 인프라를 구축하고 점차적으로 국가 통합 빅데이터 센터 시스템을 구축하며 5G 의 대규모 적용을 촉진하고 산업의 디지털 전환을 촉진하며 스마트 도시와 디지털 마을을 개발함. 공업인터넷의 발전을 가속화하고, 집적회로, 인공지능 등의 디지털 산업을 육성하고 확대하며,

2023 년과 2022 년 정부업무 예상목표 및 업무 중점사항

		<p>핵심 소프트웨어 및 하드웨어 기술 혁신과 공급 능력을 향상시킴.</p>
<p>부동산정책</p>	<ul style="list-style-type: none"> 부동산 우량 및 선두 기업의 리스크를 효과적으로 방지하고 해소하여 자산 부채 상황을 개선하며, 무질서한 확장을 방지하고 부동산 산업의 안정적인 발전을 촉진함. 주택 보장 체계 구축을 강화하며 비탄력성 및 개선형 주택 수요를 지원하고 신시민, 청년 등의 주택 문제를 잘 해결함. 	<ul style="list-style-type: none"> 대중의 주택 수요를 계속 보장함. 주택은 거주용이지 투기용이 아님을 분명히 하고, 새로운 발전 모델을 모색함. 임차와 구매를 동시에 지원하고, 장기 주택임대 시장을 가속화하며, 보장형 주택 건설을 추진함. 상품 주택 시장이 주택 구매자의 합리적인 주택 수요를 더 잘 충족할 수 있도록 지원하고, 땅값/집값/기대치를 안정시키며, 지역별 맞춤형 부동산 정책을 실시하여 부동산 산업의 선순환과 건전한 발전을 촉진함.
<p>내수 확대</p>	<ul style="list-style-type: none"> 소비 회복과 확대를 우선순위에 둠. 여러 경로를 통해 도시/농촌의 소득을 증가시킴. 대량 소비를 안정시키고 생활 서비스 소비 회복을 추진함. 정부 투자와 정책 인센티브는 사회 전체의 투자를 효과적으로 이끌어내야 함. "14.5" 주요 프로젝트의 시행을 가속화하며 도시 업그레이드 행동을 실시하여 지역 우위의 상호 보완을 촉진하고 각자의 장점을 발휘하여 더 많은 민간 자본이 국가 주요 프로젝트 건설에 참여하도록 장려하고 유치하여 민간 투자의 활력을 자극함. 	<ul style="list-style-type: none"> 소비의 지속적인 회복을 추진함. 여러 경로를 통해 주민들의 소득 증대를 촉진하고 소득분배제도를 개선하여 소비 능력을 향상시킴. 온-오프라인 소비의 심도 있는 융합을 추진하고, 생활 서비스 소비 회복을 촉진하여 소비의 새로운 방식, 새로운 모델을 발전시킴. 유효 투자를 적극적으로 확대함. 국가 중대전략배치와 "14.5 계획"을 중심으로 인프라 투자를 적절하게 앞당김. 중점 수리 공사, 종합 입체교통망, 중요 에너지 기지 및 시설을 건설하고, 도시가스관, 급배수관 등 관망의 개조를 가속화하며, 홍수 방지 및 배수 시설을 완비하고 지하종합배관 건설을 계속 추진함. 중앙 예산 내 6400억 위안을 투자 배정함.
<p>외자 이용</p>	<ul style="list-style-type: none"> 시장 접근을 확대하며, 현대서비스업 분야의 개방을 강화함. 외자 기업에 대한 내국민 대우를 잘 수행함. CPTPP 등 높은 수준의 경제무역협정 가입을 적극 추진하고, 관련 규칙, 규제, 관리, 표준을 적극 참조하여 제도형 개방을 	<ul style="list-style-type: none"> 외자진입 네거티브 리스트를 심층적으로 실시하여 외자기업의 내국민 대우를 잘 수행함. 외상투자 장려 범위를 확대하며 중고급 제조업, 연구개발, 현대서비스업 등 영역과 중서부, 동북 지역의 투자를 확대하도록 외자를 지원함.

2023 년과 2022 년 정부업무 예상목표 및 업무 중점사항

	<p>온건히 확대함.</p> <ul style="list-style-type: none">• 수출입이 경제에서 지탱하는 역할을 계속 발휘함.• 외자기업의 서비스 업무를 잘 수행하여 상징적인 외자 프로젝트의 실행을 추진함.	<ul style="list-style-type: none">• 외자 촉진 서비스를 최적화하고 중대 프로젝트의 가속화를 추진함.• 자유무역시험구와 하이난 자유무역항 건설을 착실히 추진하고 개발구 개혁과 혁신을 추진함. 종합보세구의 발전 수준을 제고하고 서비스업을 증설하여 종합 시범 개방을 확대함.
--	--	---

자세한 문의는 PwC China KBD (Korean Business Desk)에 문의주시면 성실하게 답변해 드리겠습니다.

PwC China KBD CONTACT LIST

대표 **김도현 Partner** (86) (10) 6533-3596 dh.kim@cn.pwc.com
북경 **(회계감사 & Tax) 윤석 Director** (86) (10) 6533-3219 dan.s.yoon@cn.pwc.com
(회계감사 & Tax) 김원택 (86) (10) 6533-6416 won-taek.w.kim@cn.pwc.com
(TP) 최지혁 (86) (10) 6533-3676 john.j.choi@cn.pwc.com
상해 **(회계감사 & Tax) 신영직 Director** (86) (21) 2323-1080 jake.shin@cn.pwc.com
(회계감사 & Tax) 이석원 (86) (21) 2323-8500 seok.won.yi@cn.pwc.com
(회계감사 & Tax) 김수연 (86) (21) 2323-8888 suyon.s.kim@cn.pwc.com
(TP) 최영선 (86) (21) 2323-1331 chris.choi@cn.pwc.com
광주 **(회계감사 & Tax) 최영기** (86) (20) 3819-2531 younggi.y.choi@cn.pwc.com
홍콩 **우종욱 Director** (852) 2289-1243 jongwook.woo@hk.pwc.com

참고로, 저희의 지난호 뉴스플래시(영문/중문/국문)는 아래 링크된 사이트에서 확인해 보실 수 있습니다.

<https://www.pwccn.com/en/services/tax/publications/taxlibrary-chinatax-kr.html>



全维度中国税务资讯平台“税界”3.0全新上线 不止于随身知识导航，更是你的专属税务智囊



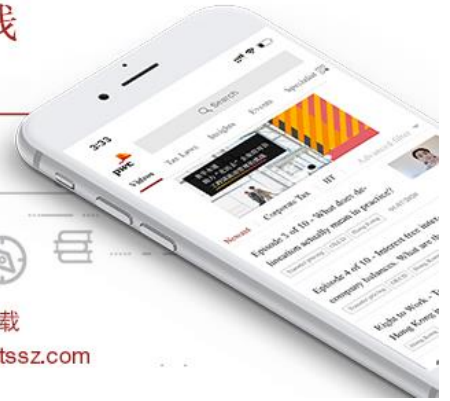
苹果手机下载
(iOS 10以上)



安卓手机下载
(Android 6.0以上)



- 安卓手机也可以在腾讯应用宝中搜索“税界”进行下载
- “税界”网页版链接：<https://shuijie.pwcconsultantssz.com>



文中所称的中国指中国内地，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

本刊物中的信息仅供参考之用，而不可视为详尽的说明。相关法律的适用和影响可能因个案所涉的具体事实而有所不同。在有所举措前，请确保向您的普华永道客户服务团队或其他税务顾问获取针对您具体情况的专业意见。本刊物中的内容是根据当日有效的法律及可获得的资料于 2023 年 3 月 6 日编制而成的。

这份中国税务/商务新知由普华永道中国税收政策服务编制。**普华永道中国税收政策服务**是由富经验的税务专家所组成的团队。团队致力搜集、研究并分析中国内地、香港地区和新加坡现有和演变中的税务及相关商务政策，目的是协助普华永道税务部专业人员提供更优质的服务，并通过与有关的税务和其它政策机关、学院、工商业界、专业团体、及对我们的专业知识感兴趣的人士分享交流，以保持我们在税务专业知识领域的领导地位。

如欲了解更多信息请联系：

马龙
电话: +86 (10) 6533 3103
long.ma@cn.pwc.com

有关最新商业问题的解决方案，欢迎浏览普华永道 / 罗兵咸永道之网页：<http://www.pwccn.com> 或 <http://www.pwchk.com>

www.pwccn.com

© 2023 普华永道。版权所有，未经普华永道允许不得分发。普华永道系指普华永道网络中国成员机构，有时也指普华永道网络。详情请进入 www.pwc.com/structure。每家成员机构各自独立，并不就其他成员机构的作为或不作为负责。