

前言

发布机构

普华永道中国

南方日报

学术支持

中国发展研究基金会

中国（深圳）综合开发研究院

2023年12月25日，国家发展改革委发布《粤港澳大湾区国际一流营商环境建设三年行动计划》（以下简称“行动计划”），明确提出对标国际一流水平，聚焦经营主体关切，促进粤港澳大湾区营商环境迈向更高水平，为建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群提供支撑。

“促进民营经济发展”是从国家到地方优化营商环境，鼓励和支持民营企业发展的主旋律。2023年8-12月，普华永道联合南方日报珠三角新闻部开展“粤港澳大湾区民营经济发展环境创新案例遴选及调研活动”，挖掘粤港澳大湾区持续优化民营经济发展环境、培育科技型制造企业的创新举措，探索大湾区营商环境与全球一流的“对标”与“对接”。

活动共征集创新案例超300件，并开展30余场次线下政企调研活动。经中国发展研究基金会、中国（深圳）综合开发研究院等国家高端智库的专家对案例评审后，普华永道于2023年12月29日正式发布《2023粤港澳大湾区民营经济发展环境创新案例榜单》，并形成本案例集20件案例，覆盖香港、澳门、珠三角九城和横琴、前海、南沙、河套四大粤港澳平台，通过创新示范案例助推大湾区城市对标先进经验，打造具有全球竞争力的营商环境和民营经济发展环境。

探索大湾区营商环境与全球一流的“对标”与“对接”

案例全面覆盖粤港澳大湾区

反映各地促进民营经济发展环境创新举措

经济总量超过13万亿元的粤港澳大湾区，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一。2023年以来，按照中央粤港澳大湾区要成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地的要求，有关粤港澳大湾区的一系列文件先后出台，粤港澳大湾区营商环境建设进一步发力，全球招商引资步伐加快，硬件基础设施持续推进，创新研发机构和成果不断涌现。

本次“粤港澳大湾区民营经济发展环境创新案例遴选及调研活动”征集到的300多件案例，全面覆盖粤港澳大湾区香港、澳门、珠三角九个城市，以及横琴、前海、南沙、河套四大粤港澳平台。案例来源于大湾区优化民营经济发展环境，培育、促进经营主体发展的各级各政府部门、政府机关、企事业单位、国有企业等。在征集案例基础上评选出的《2023粤港澳大湾区民营经济发展环境创新案例榜单》，也充分展现各城市、各平台的改革创新亮点。

港澳持续构筑国际一流营商环境高地。在两地特邀案例中，香港位居全球营商环境领先前列，多项经验值得大湾区其他城市 and 地区学习，降低企业合规成本的“精明规管计划”经验入选大湾区榜单案例。澳门则有不少促进投资和优化企业经商的做法值得关注，如澳门贸易投资促进局透过投资者“一站式”服务、落实“以展招商”、推广澳琴一体化营商优势、用好澳门中葡平台优势拓商机等举措，促进经济适度多元发展。

广州、深圳、佛山、东莞等珠三角城市的案例则充分体现出各自城市的特点：

深圳“先行示范”的创新特点突出——中国人民银行深圳市分行、深圳市市场监督管理局牵头，推动深圳地方征信平台与辖内金融机构深度合作，以征信赋能打通企业融资“最后一公里”。“深i企”平台为广大企业提供政策精准直达、政务一窗办理、诉求快速响应、供需撮合对接等一站式涉企服务。

广州侧重以改革促进产业发展——广州市科技局创新开展科技金融特派员工作，赋能科技创新助企精准“造血”，打通“科技+金融”梯次培育最后一公里。广州开发区、黄埔区瞄准市场主体发展“全周期”，在提升企业开办效率、降低准营门槛、提升服务水平等方面不断探索和实践“黄埔样本”，持续刷新“黄埔速度”。

佛山聚焦服务专精特新企业——佛山市市场监管局持续开展专精特新“小巨人”企业的知识产权强企建设工作，2022年，佛山推动9个示范企业和20个优势企业成为国家知识产权示范及优势企业，全市累计201家，排名全省首位。佛山市税务局依托“佛山扶持通”平台创新打造“创享易”服务，为专精特新企业高质量发展增添动能。

东莞市发展和改革局出台的《关于加快打造与广深一体化的营商环境行动方案》则提出，打造与广深一体化的营商环境，强化优质产业空间供给保障。

江门注重与湾区城市优势互补——江门市政府与深圳国际仲裁院联合推动深圳国际仲裁院江门中心（江门仲裁委员会）运营，共建粤港澳大湾区西岸国际商事仲裁高地。

此外，案例榜单还覆盖横琴、前海、南沙、河套四大粤港澳平台。横琴粤澳深度合作区法律事务局打造法务集聚区，释放示范效应，在法治领域丰富“一国两制”新实践。前海深港现代服务业合作区管理局也高标准建设前海深港国际法务区，构建“两中心一高地”，即建设国际商事争议解决中心、国际法律服务中心和知识产权保护高地。南沙区市场监督管理局则在全国首创区级“集群注册”信用风险监管，助推新经济有序发展。河套深港科技创新合作区建设发展事务署的河套合作区首批重大科研项目揭榜挂帅制落地则是深化科技管理体制

“专精特新”已成为大湾区科技创新的主力军

“专精特新”是民营企业中实力与潜力兼备的一个群体，据工信部统计，专精特新中小企业中95%是民营企业。为专精特新企业特别是国家级专精特新“小巨人”企业提供优质的发展环境，成为民营经济高质量发展的重要任务。

案例征集期间，调研组重点在粤港澳大湾区调研走访了30多家国家级“小巨人”企业和一些各地入选专精特新企业，深入了解专精特新企业的成长之道和发展经验，并对企业提出的数据资产、海外并购、产品“出海”和数字化转型等困难和诉求提供了专业建议。

在调研多家国家级专精特新“小巨人”企业过程中，普华永道发现，当前粤港澳大湾区“小巨人”存在数量与规上工业规模不匹配、科技创新能力有待提高、融资难和资金短缺、人才引进和培养难度大、参与全球竞争能力不足等问题。

结合长三角城市培育民营经济发展的经验，普华永道对粤港澳大湾区提出培育“小巨人”的几个方面建议：加强产业链融通发展，由“链主”来培育“小巨人”；开展产学研深度合作，加速科技创新成果转化落地；加大政府引导基金及国资基金的投资思路和投资力度；加强企业治理，提升合规水平和综合竞争力。

“专精特新”对资本的吸引力强，是上市培育的重点对象，普华永道建议广东各地政府把“小巨人”列入“上市预备队”，结合不同赛道、不同阶段的企业需求，提供针对性的要素供给

创新案例1:

香港特区政府效率促进办公室:

“精明规管”计划构建全流程监管规则，降低政企合规成本

2022年2月至3月期间，香港特区政府效率促进办公室举办了一系列网络配对会议，吸引了28个决策局/部门参与，超过580位参会者以“促进政府服务电子化，进一步提升公共服务水平”为出发点，针对市场上可采用的最新创科解决方案展开热切讨论。这场会议也是为契合香港特区政府“精明规管”计划（Be the Smart Regulator）而开展。

“精明规管”计划由香港特区政府于2007年推出，旨在制订一套适用于各类牌照和各决策局/部门的最佳模式，按“市场主导、政府促进”的原则，通过覆盖从措施酝酿、制订、征询、实施到检讨等全流程，帮助政府对每一项规管事项持续跟踪、检讨，增加管制效率、透明度及方便营商度，以降低企业的合规成本、提升城市竞争力和推动经济发展。

对“旧规”： 持续检讨规范，提升治理透明度

精明规管事项分为对现行规例的收紧及简化和对拟出台新规的营商环境影响评估研究（简称“营商环境”）。

对现行规例的收紧及简化，是指由决策局/部门主动改进现有规例，而方便营商咨询委员会和方便营商组则分别担任监督及支援的角色。改进措施可以再分为规管更新和发牌流程改进两种情况。

各决策局及部门对各类牌照制订了申请指引并不时更新，提供清晰及最新的发牌数据，帮助业界了解及遵从发牌要求。同时，特区政府开发了涵盖申请提交、处理、状态追踪、牌费支付和发出牌照各环节

的端到端电子牌照系统，为牌照工作提供专用的电子化支援。这些系统中的电子追踪功能方便申请人追踪其申请活动的处理状态，从而提高牌照处理过程的透明度。

对“新规”： 优化遵从成本，推动营商便利化

针对“营商环评”，政府建立了一个营商环境影响评估架构，作为营商环评的指引，以便决策局/部门系统地评估新规管建议对营商环境的影响。

营商环评分为四个阶段：检讨政府介入的基本理由及识别可行方案、分析营商环境、评估对营商环境的影响、总结评估结果及提出修改建议，避免有关部门制定不合理的规管或发牌规定，降低在议的规例对营商环境的影响，在无损公众利益的情况下完善规管建议。

同时，为降低政企双方遵从成本，政府亦研发了营商遵从成本架构，借助模型合理评估因规管建议而增加的遵从成本，帮助决策局/部门增强成本估算的系统性和准确性。

针对目前无法执行落地或者执

行难度大、成本高的新规，有关部门

创新案例2:

02

澳门贸促局:

发挥招商引资重要引擎作用，促进经济适度多元发展

近年，澳门特区政府提出落实“1+4”经济适度多元发展策略，不断增强经济的发展动能和综合竞争力。2023年11月公布的《澳门特别行政区经济适度多元发展规划（2024—2028年）》，更强调争取未来非博彩业占本地生产总值约六成的比重。

澳门是开放的微型经济体，产业多元发展离不开外部资源助推。为此，澳门贸易投资促进局（下称“澳门贸促局”）肩负招商引资的重任，力争更多“1+4”产业项目落户澳门，致力为澳门及海内外的工商企业提供多方面的服务和政策，多措并举促进对外贸易、引资、会展业务及中国与葡语国家经贸合作等对外合作。

透过投资者“一站式”服务、落实“以展招商”、推广澳琴一体化营商优势、用好澳门中葡平台优势拓商机等重点举措，澳门贸促局有力促进经济适度多元发展，创造更多就业机会，助力巩固经济复苏良好态势。

“一站式”服务： 争取“1+4”产业落户澳门

澳门贸促局提供有专人跟进的投资者“一站式”服务，为投资者在落实项目的过程中提供多方面的支持和协助，由最初的咨询开始，提供关于在澳投资程序和手续指引，直至跟进落实

落实“以展招商”： 2023 年前十月进行4300多场商务洽谈

澳门贸促局持续以“展前定位、展中跟进、展后追踪”的方式，藉会展平台推广澳琴营商优势，助力企业开展投资计划。在澳门贸促局主、承办的会展活动中，对接了392家展商，收到57项投资计划，并已落实23项投资计划，分别来自葡语国家、中国内地等地，涵盖

大健康、高新技术、文旅商贸、环保不同行业。

为助企业拓展业务，澳门贸促局在汇聚各地行业代表的会展和经贸活动中，积极筹组商务配对洽谈环节，2023年前十月进行了4300多场商务洽谈。

以澳琴一体化发展的形象和优势吸引国际资源

2021年9月，横琴粤澳深度合作区（下称“深合区”）管理机构正式揭牌。澳门贸促局持续与深合区经贸部门合作开展澳琴联动招商工作，以澳琴一体化发展的形象和优势持续参与组织海内外，如东盟等地的经贸活动吸引国际资源；提供“深合区商事登记跨境通办”便利服务，

协助澳门企业办理深合区商事登记，节省投资者时间成本。

截至2023年

与香港营商规则的“对标”与“对接”

普华永道亚太及中国主席、香港会计咨询专家协会创会会长 赵柏基

“各界都表示欢迎，并期待大湾区的要素流动越来越畅通、市场越来越开放。”

香港在全球营商环境排名第3位，是全球最自由经济体之一，拥有高度国际化、法治化的营商环境以及遍布全球的商业网络。作为长期服务两地企业的最大会计师事务所负责人，我总是被问一个问题：香港全球领先的营商环境能为大湾区带来什么？我的答案是：香港凭借“一国两制”下“背靠祖国、联通世界”的独特优势，成为中国内地与国际市场联动的“桥头堡”，具有与世界联通的资源网络、与国际接轨的营商规则和与各界紧密合作的专业服务，这都将成为香港助力大湾区营商环境建设的关键。

与世界联通的资源网络

香港的独特地理优势和发达的交通网络，使得它长期与世界保持高效便捷的联通，国际企业借助在香港进入内地市场，国内企业借助香港融入国际市场，这样的双向流动每天都在香港上演。香港是全球金融中心、创新中心，也是得益于这个联通的资源网络。

大湾区要建设国际一流的营商环境，香港覆盖全球的资源网络将是极其重要的支撑。比如，《行动计划》提到要充分发挥港澳在国家对外开放中的特殊地位与作用，支持港澳全面参与和助力共建“一带一路”，香港与东南亚市场关系正是

与国际接轨的营商规则

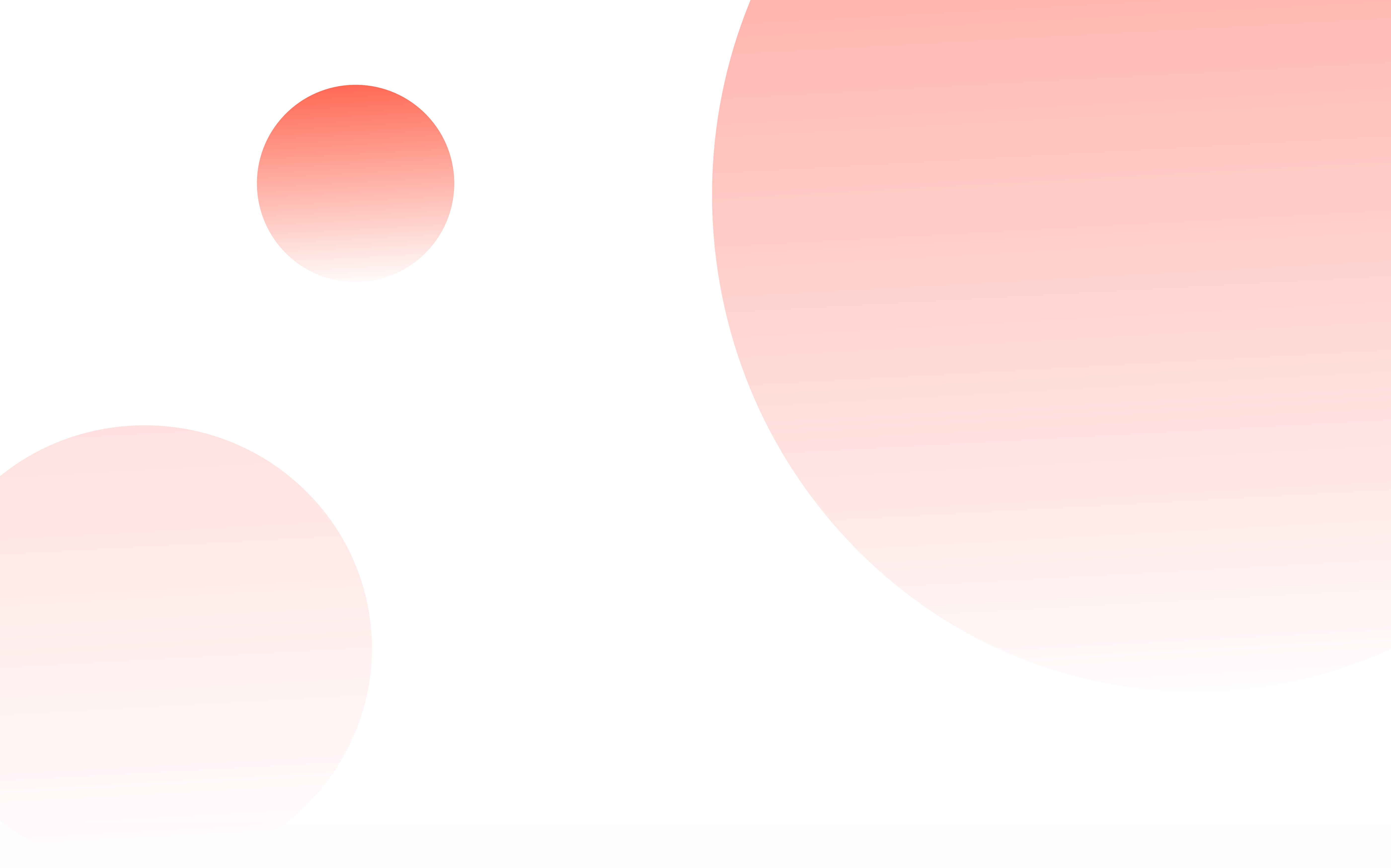
香港始终坚持国际化特色和国际化优势，大湾区要构建更高水平开放型经济新体制，应更多借助香港与国际高度接轨的营商规则。

比如，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）。对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等高标准国际经贸规则的对接，被写进了《行动计划》。而这些规则正是香港对接互认并且严格遵循的规则，香港也因此成为大湾区乃至中国内地企业“走出去”的第一站。

同时，我认为，与国际规则接轨的基础，是粤港澳三地的规则先要对接起来，实现内地与香港的对接，将更有利于与国际规则对接。

去年底，普华永道完成了一项广东对标和对接香港营商规则的研究，提出了粤港两地从13个方面推进有利于规则衔接的探索，当中不少内容与最新的《行动计划》高度契合。比如，在推动粤港澳大湾区身份认证、电子证照等信息资源共享互认方面，对内地企业和港资企业“同事同标”；在外商投资准入负面清单之外的领域清理取消港澳企业在招标投标、政府采购、权益保护等方面存在的差别化待遇，等等。这些举措非常有利于推动内地与香港之间的规则衔接、机制畅通，把大湾区建设成统一的大市场，吸引国际化企业前来投资经营。

此外，《行动计划》还提出了包括征信产品互认、职业资格互认以及取消港车北上配额等措施，将让大湾区的人财物快速流动起来。



创新案例3:

广州市发展和改革委员会:

20条措施优化民企发展环境，不断培育民营经济发展壮大

为了支持民营经济最大限度释放活力潜力，让民营企业宽心、暖心、安心，广州市于2023年8月印发实施《广州市促进民营经济发展壮大的若干措施》（以下简称《若干措施》），从政策支持、发展环境、法治环境和社会氛围四个维度提出20条改善措施，聚焦破解民营经济发展中的痛点难点堵点问题，全力推动民营经济实现高质量发展。

加大对民营经济政策支持力度，为企业“树保障”

《若干措施》第1条到第7条，围绕“加大对民营经济政策支持力度”，提出健全普惠贷款风险补偿机制、加强知识产权质押融资力度、推进民营企业“四化”转型提升等7条举措。

据悉，为有效破解质押融资流程慢的难题，广州推出“政银企”合作、“政银企服”合作和风险补偿基金合作模式3种知识产权质押融资。

为解决中小微企业因轻资产、缺乏抵押物、政企银信息不对称等导致的融资难、融资贵问题，广州于2020年5月上线“信易贷”平台。截至2023年8月，广州“信易贷”平台已注册近70万市场主体，累计促成融

资放款1860亿元。

持续优化民营经济发展环境，为企业“稳后勤”

第8条到第12条措施提出充分发挥协会商会专业优势和桥梁纽带作用，推动行业共性问题得到关注和解决；通过建立完善政企沟通机制、应急援助机制、信用修复机制、“无事不扰、有求必应”企业服务工作机制等“四项机制”，为民营企业经营发展提供更有温度的服务环境。

截至2023年8月，广州市工商联已推动建成1个市级和10个区级政企沟通服务中心，常态化开展涉企政策

解读宣传的“读懂日”、政企民面对面交流的“思享日”、促进产业链上下游对接的“伙伴日”等活动，并继续探索完善机构、规程、载体内容等，助力加快建立涉企事务的闭环机制。

而针对完善市场主体信用修复机制，市发改部门积极提升市级初审工作效率，将国家规定的“受理+初审”合计5个工作日，压缩至1个工作日完成，便利企业加快恢复正常生产经营活动的进程。

强化民营经济发展法治环境，为企业“立规范”

第13条到第18条，《若干措施》贯彻“法治是最好的营商环境”精神，强调加快出台广州市民营经济促进条例，依法保护民营企业和民营经济人士合法权益。通过全力推进

创新案例4： 广州市科学技术局：

04

打通“科技+金融”梯次培育最后一公里， 护航科技型中小企业全生命周期

用大数据赋能科技企业服务，构建“一区一机构”机制，精准匹配科技金融特派员……近年来，广州市科学技术局围绕高企科小“科技+金融”梯次培育推出一系列创新举措，帮助科企提质增量，并取得显著成效。

2023年，广州市高新技术企业认定数超过5000家，有效数量突破1.3万家，参与科技型中小企业评价入库超2万家，均创历史新高。全市积极构建以科技金融为主线的创新支撑体系，高企科小认定数、入库数迈向新台阶。

数字化赋能培育体系，建设运维“广州科技大脑”

如何利用前沿数字技术赋能企业发展？广州市科技局统筹大湾区科技创新服务中心等机构，针对这一问题给出答卷。

一是整合标签式科企培育库，对库内13万家企业设立了超过30个标签，并分成了重点推荐、挖潜企业、关注企业及

“一区一机构”凝聚要素，强化科技服务支撑能力

广州市科技局自2022年开始施行“一区一机构”服务方案，共遴选出11个区的19家优质服务机构，投入260位专业科技服务人员，为科技型企业提供高质量创新服务。

“一区一机构”机制促进科企培育工作清晰化，通过集合各职能部门、各区政府要素资源，联合专业支撑服务机构对各区全年高企培育进行工作部署、任务分解，形成合力落实高企认定及科小入库工作。以高新技术企业申报为例，服务机构从区级政府部门获取企业标签层级数据，联动园区“上门服务”，依照企业标签属性及发展层级，为企业提供政策、赛

事等针对性申报辅导，激发高企申报动力。

同时，“全流程管控+服务”系统也为“一区一机构”的落地实施提供了数据支撑，服务机构基于所属区域企业画像，为企业提供创新体系建设、政策咨询、研发费用归集、人力资源、知识产权、产学研合作等全链条创新服务。

得益于“一区一机构”顶层设计和“全流程管控+服务”系统落地举措的有效配合，广州市科技企业培育工作在2023年取得新突破，截至8月22日，广东省系统高新技术已建申报书企业超过6100家，高企复评率创历史新高。

金融特派员精准对接

创新案例5： 广州市黄埔区发展和改革局 (广州开发区发展和改革局)：

打造“政策供给+政务服务+产业生态”便利环境， 助力民营企业发展壮大

“为民营企业兑现普惠型政策资金6万多笔，真金白银为企业减负超300亿元；政务服务事项‘时限压缩率’94.7%，‘即办率’98.2%……”随着广州开发区、黄埔区的政策扶持力度不断加强，政务服务水平持续提升，民营企业逐渐成为全区经济增长的“主力军”。自2018年至今，该区民营企业年营业收入从5998.85亿元增长至7936.23亿元，年均增速7.3%。

广州开发区、黄埔区始终瞄准企业发展全生命周期，不断探索营商环境改革新时期新路径，通过落实各项“靶向性”举措，凸显出广州开发区、黄埔区在推动民营企业发展壮大方面“政策供给再强化、政务服务再提升、产业生态再优化”的三个创新亮点。

出台专项产业政策，政策供给再强化

2023年6月22日，广州开发区、黄埔区正式印发《广州市黄埔区、广州开发区聚焦产业高质量发展营造一流营商环境行动方案》，以全省首个营商环境改革创新实验区建设为契机，充分发挥“中小企业能办大事”创新示范区引领作用。

从

<

