

机遇之城 2025

洞察新质生产力下的城市机遇

pwc

瞭望智库
LIAOWANG INSTITUTE





目录CONTENTS /

序言

探寻中国多层次的价值投资生态	2
从机遇之城看中国机遇	3

壹

概览综述

(一) 围绕新质生产力重构观察维度	6
(二) 以因地制宜视角洞察城市特色	7
(三) 以微观体感指标捕捉城市脉搏	7
(四) 以多元视角看待总体发展成果	8

贰

维度观察

经济实力	12
科技创新	20
消费活力	26
数智赋能	34
开放发展	42
区域联动	50
城市韧性	58
绿色低碳	64
市场环境	72
文化生活	78

叁

变量指标

变量指标	86
鸣谢	92

探寻中国多层次的价值投资生态

全球经济格局正处于深度调整期,增长动能趋缓、产业链重构加剧、技术迭代加速,成为全球投资者共同面临的挑战。中国以新质生产力为引领,推动核心优势从“规模优势”加速向“创新生态优势”跃升。当我们将产业地图与资本流动轨迹叠加,不难发现:中国城市的差异化发展路径,不仅重塑着中国在全球产业链中的角色,更构建起多层次的投资机遇体系。

中国各城市正采取不同的策略从产业链中创造投资价值:部分城市引领高端制造业,通过释放创新潜力实现多领域突破;部分城市正在打造“超级实验室”以孵化新技术,构筑未来产业体系。不仅仅是在技术领域——那些具有独特气候条件的城市正成为“绿色算力基地”,积极培育清洁能源产业,并为云计算和人工智能提供支撑。

真正的优势在于,中国的这些策略并非孤立推进,而是通过叠加城市的量级优势与多元发展战略以形成协同效应,进而构建起平衡的生态网络,打造“区域协作共同体”。各个城市都在不同产业链中扮演着重要角色,并蕴藏着独特的未来机遇。例如,在科技企业受技术迭代冲击时,绿色算力资产可能因能源限制获得资产溢价;当消费电子产业遭遇库存周期困境时,文化出口型城市可能因全球文旅复苏实现增长突围。对全球投资者而言,这种生态网络更具备“机遇共生”的战略价值。

普华永道非常荣幸能够通过不同维度的量化指标,为我们的客户和全球投资者更好地了解中国城市的发展和投资机遇提供一个客观的观察窗口。本报告聚焦新质生产力驱动的格局重构,从经济实力、科技创新、消费活力等十大观察维度切入,以因地制宜的视角深度洞察不同城市的发展特色。报告发现,国内多座城市已探索出差异化发展路径:合肥聚焦科技创新突破、长沙激活消费市场活力、贵阳强化数智技术赋能、南宁深化开放合作发展、成都筑牢城市韧性根基、西宁推进绿色低碳转型,形成了各有侧重、各具优势的发展格局。

正是这些城市的多样化增长,中国得以持续强化新质生产力,从而为中国和全球投资者创造新的市场和投资机会。对能抓住这一机遇的投资者而言,这不仅是捕捉增长的窗口,更是参与全球经济版图重构的历史性契机——在这一由差异化节点构成的投资版图中,每个城市都有打开未来机遇的钥匙。

希望这份报告对您有所助益。

普华永道中国主席兼首席执行官

何睦宁

从机遇之城看中国机遇

中国城市发展波澜壮阔、成就斐然。一组数据见证时代跨越:常住人口城镇化率从2012年的53.1%跃升至2024年的67%;2013年至2024年,累计实现城镇新增就业超过1.5亿人;2024年,27座城市国内生产总值超过1万亿元……

这一串串数字,诠释着中国城市发展的深刻转型。创新驱动引领变革,开放合作激活潜能,区域振兴擘画新局;智慧治理精准高效,生态建设绿满城乡,韧性根基日益筑牢——一幅多元共生、活力澎湃、面向未来的城市图景铺展眼前,走出了一条中国特色城市现代化新路子。

当前,中国城市发展的核心动能在于新质生产力的培育与壮大。它以科技创新为主导,突破传统增长路径依赖,推动全要素生产率的系统性跃升,为高质量发展注入强劲动力。新质生产力不仅是技术层面的突破,更是对城市发展模式的整体重塑:优化产业形态,激活要素配置,提升治理效能,最终归宿于人的全面发展与绿水青山的永续和谐。

俯瞰神州大地,690多座城市星罗棋布,9.4亿人在城镇安居乐业。中国城市发展始终秉持“因地制宜、分类指导”的智慧,立足自身的资源禀赋、区位条件与经济基础,制定差异化的实施方案,成功跳出了“千城一面”的窠臼。每座城市都在时代坐标中锚定方位,绘就出各美其美、美美与共的高质量发展画卷。

中国机遇,早已超越一城一地的界限。京津冀握指成拳,长三角织就创新网络,粤港澳三地融通,成渝双核共振……,主要城市群优势互补、协同联动,深度融入国家区域协调发展战略洪流。它们如强劲跳动的脉搏,共同构筑起中国式现代化坚实有力的空间骨架。

中国城市孕育的机遇,深植于对全球发展的贡献。通过“一带一路”倡议,中欧班列等设施联通项目促进了亚欧大陆的经贸往来;中国在绿色低碳技术领域的探索和实践,为全球应对气候变化提供了有益方案;持续扩大的国内市场和不断升级的消费需求,为世界经济提供了稳定支撑;在数字治理、智慧城市建设等方面的经验,也为其他新兴经济体提供了参考。中国城市的发展红利,正日益转化为具有全球意义的公共价值。

瞭望智库与普华永道联合发布的《机遇之城2025》研究报告,通过经济实力、科技创新、消费活力、数智赋能、开放发展等十个维度,系统评估了中国城市的发展活力与潜力,为全球投资者认知中国机遇提供重要参考。我们坚信,新质生产力积蓄的磅礴动能,必将在“十五五”规划指引下,将中国城市锻造成机遇裂变的超级引擎。持续升级的机遇之城,不仅是中国式现代化的基石,更将为世界经济繁荣注入持久的中国力量。

瞭望智库理事长

卞卓丹

概览综述

- ◎ 围绕新质生产力重构观察维度
- ◎ 以因地制宜视角洞察城市特色
- ◎ 以微观体感指标捕捉城市脉搏
- ◎ 以多元视角看待总体发展成果





“新质生产力”提出两年以来，中国政企联手持续推动科技创新与产业创新深度融合，加速产业高端化、智能化、绿色化转型，在生产要素提升、商业模式转型和产业链智能重塑等方面形成独特进化路径，为全球商界开拓了新机遇。

在要素层面，全国统一大市场打破要素流动壁垒，中国企业广泛采用的“技术中台”商业模式不仅放大了STEM人才、新技术、数字要素的规模效应，还大幅提升了资源配置效率，构建极具竞争力的商业效率。

在产业层面，中国以扎实的数字化基础设施为根基，推动人工智能（AI）技术深度快速渗透至全产业链的每一个环节，形成了覆盖生产、消费、创新的全场景赋能态势。这种技术赋能不仅直接带来生产效率的显著跃升，更锤炼出企业应对变革的超强适应力。普华永道最新《全球CEO调研中国报告》显示，受访中国企业从生成式人工智能中获得的红利明显高于全球企业水平。

在消费市场，中国已是全球品牌研究用户偏好的首选区域。“需求感知—供应链协同—智能生产”动态闭环将消费偏好实时转化为产品创新指令，“快闪店”模

式推动零售升级为综合体验，共同构筑起消费决策引领力。

在创新方面，丰富的应用场景受到全球创新者青睐，“开发—验证—推广”的创新路径显著缩短技术从实验室到市场的周期。“市场反哺研发”的闭环，让中国在创新链条中从技术追随者跃升为规则制定者，形成“场景试错—技术迭代—标准输出”的全链路优势。

以新质生产力为内核的发展动能，既让中国经济在变革中展现出强劲韧性，更通过要素、产业、消费、创新的协同升级，形成了独特的经济发展模式与商业新优势。这种新优势若能跨越国界广泛传播，不仅能驱动未来十年全球经济增长，更将引领全球经济增长模式的深度变革。

（一）围绕新质生产力重构观察维度

立足中国各城市因地制宜探索新质生产力的特点，展望未来全球企业投资决策考量因素的变化，今年我们对报告的指标体系进行了优化调整，总体概括为“三增加、三整合”。

一是增加消费驱动视角。消费是经济增长的重要驱

厦门市演武大桥。新华社记者 魏培全 摄



动力，2024 年中国内需对经济增长的贡献率为 69.7%，其中最终消费支出贡献率为 44.5%。同时，消费者的需求和偏好是企业产品研发和创新的重要导向，特别是中国居民消费的结构由生存型消费向发展型消费升级，并推动产业不断向高端化、智能化、绿色化发展。

二是增加数智赋能视角。从制造业车间的智能机器人精准作业，到服务业的智能客服实时响应消费需求，再到研发领域的 AI 算法加速创新迭代，数字化与智能化技术正以惊人的速度完成各领域的应用落地。数字技术的普及应用成为城市摆脱传统经济增长方式的重要基础，更是培育发展新质生产力的关键驱动。

三是增加开放发展视角。高水平开放极大地推动了中国经济发展，也深刻影响着中国和世界的发展进程。从缩减负面清单，到制造业全面开放，再到更大范围的过境免签政策，中国持续吸引众多跨国公司来华扩大投资或设立新的生产研发基地。试点数据跨境、设立自由贸易试验区、扩大开放服务业试点等政策不断拓展，给一些城市带来了新动能和新优势。

对原来的维度进行了整合：一是将原来的“智力资本”和“技术与创新”整合为“科技创新”维度。新质生产力的显著特点是创新，在不同时代，创新具有不同的表现形式和特点，也为一些城市赶超创造了条件。二是将原来的“区域重要城市”和“交通与城市规划”整合为“区域联动”，中国区域协调发展战略及城市群建设，广泛激发了跨区域的产业协作和要素联动，重新定义了区位优势。三是将原来的“成本”纳入“市场环境”，随着中国人口红利向人才红利升级，低成本已经不是企业选址决策的决定性因素。

最终今年调整形成了十个观察维度，分别是：经济实力、科技创新、消费活力、数智赋能、开放发展、区域联动、城市韧性、绿色低碳、市场环境、文化生活。

（二）以因地制宜视角洞察城市特色

中国地域广袤，不同城市拥有各自独特的资源禀赋与发展基础。在国家整体发展战略的引领下，各大城市充分发挥自身优势，因地制宜地探索适合本地的发展路径，为城市的持续发展挖掘新兴增长动能。

《机遇之城 2025》的 60 座城市分别是北京、上海、无锡、苏州、深圳、常州、南京、宁波、珠海、杭州、扬州、福州、广州、厦门、青岛、南通、宜昌、绍兴、烟台、武汉、泉州、长沙、济南、佛山、合肥、嘉兴、天津、唐山、威海、大连、南昌、东莞、盐城、呼和浩特、郑州、成都、乌鲁木齐、徐州、西安、银川、重庆、惠州、温州、台州、太原、沈阳、昆明、中山、贵阳、潍坊、江门、兰州、长春、海口、西宁、石家庄、肇庆、南宁、哈尔滨、保定（按照 2024 年人均 GDP 排序）。

从经济规模来看，60 个城市 GDP 总额占全国比重为 56%，占全国技术合同成交额的 72%，占全国金融机构存款余额的 64%，占全国社会消费品零售总额的 56%。

受地理位置、资源禀赋、历史沿革等影响，每个城市都有其独特的发展脉络和基础积淀，在因地制宜、因势利导的探索中，为中国经济的持续繁荣贡献着各自的力量。在每个观察维度中，今年特别增加了“特色城市观察”，探寻城市多元化、多层次的发展机遇，力争把城市实践总结为可复制的发展经验。具体包括：广州、烟台、合肥、长沙、哈尔滨、贵阳、福州、南宁、成都、常州、杭州和威海 12 个观察城市，以及香港、湖州、澳门和长三角这四个具有典型代表性的城市（区域），共计 16 个特色案例。

此外，中国农村投资价值也在不断提升。自乡村振兴战略实施以来，中国乡村正绽放出前所未有的市场活力。从 5G 基站在田间地头的广泛覆盖，到数字农业技术对传统种植模式的革新，这些基础设施的跨越式升级，不仅催生了对智慧农业装备、绿色农资等生产资料的庞大需求，更孕育了农产品深加工、乡村旅游等产业融合项目，为各类投资者开辟了一片充满潜力的价值洼地。

（三）以微观体感指标捕捉城市脉搏

随着中国城市发展日新月异，我们的观察体系也跟随发展形势变化与时俱进，本报告的价值不在于对各城市进行排序，而是希望多维度挖掘城市的发展成就和潜在机遇。

多元覆盖各方面，精准选择量化指标。在十个观察维度下，每个维度下设五个变量。在指标选择上，统筹总量规模与发展效率，平衡市场活力表现与政府主动作为，兼顾发展结果与未来潜力。如人均 GDP 既是一个发展效率变量，也是一个发展结果变量；用政府在环保领域的财政投入体现政府的主动作用，同时用绿色工厂数量来衡量市场对绿色发展的实践；高技术企业既是展现市场创新活力的指标，也是预示未来创新发展潜力的重要基础。

采用位序计分法，细化感知差异态势。位序计分规则便于识别“短板”或“优势”变量，能更精准地捕捉指标间的差异态势，贴合“体感式”观察的需求。各指标与维度均不设权重，每个指标均按照 60 个城市的排序计分，首位得 60 分，末位得 1 分，并列值积分相同；某一变量下采集两个角度数据（如 GDP 规模与增速），分别积分后相加赋予位序值。城市在单个维度的排序，由该维度下各变量的积分之和确定，总排序则依据所有维度的变量积分总和得出。

数据来源中立化，同时段横向可比较。本报告数据严格遵循客观、公正、严谨、适用原则，主要取自国家统计局、各城市统计年鉴及公报、政府部门公开信息、官方媒体报道，辅以部分第三方公开发表内容；其余数据来源除非特别说明，均为普华永道研究分析所得。报告数据采集时间以 2024 年年度数据为主，部分截至 2025 年 6 月。针对个别城市数据披露不足的情况，结合省级数据或同口径数据进行辅助测算，以保障数据的可比性。所有变量的数据来源，详见报告“变量指标”。需要说明的是，由于观察维度调整以及具体指标变化，本期城市排序结果与往年结论不具备可比性，为独立观察结论。

诚然，现实社会与城市的形态丰富多元，城市历史积淀、人文风貌、发展战略等方方面面难以通过数据模型简单量化，评估结果亦受数据统计与计算方法限制。本报告仅为观察中国城市发展提供一种基于数据的分析视角，期待与各界同仁及读者共同探讨、指正，以便更精准地捕捉城市发展的深层逻辑与未来机遇。

（四）以多元视角看待总体发展成果

《机遇之城 2025》60 个城市在十个维度的总体观察结果如下：

从总积分来看：上海、北京、深圳为第一梯队，总积分超过 2400。杭州、广州、苏州、成都、南京、武汉、长沙为第二梯队，总分介于 2000 到 2400 之间。青岛、重庆、无锡、天津、合肥、宁波、郑州、济南、西安、厦门、福州、常州、昆明、沈阳、东莞、佛山、南通 17 个城市为第三梯队，总分介于 1500 到 2000 之间。

从维度关系看：数智赋能和科技创新两个维度 60 个城市的波动（标准差）相对较大，表明不同城市在数字化转型成效、科技研发投入与成果转化等方面存在较大差距。市场环境的波动最小，表明无论城市大小规模和经济发展水平，我国均尽最大努力采取各类措施提升营商环境。从各维度相关性来看，数智赋能与区域联动的关联最为紧密。数字技术凭借其独特的网络效应，能够打破地理空间限制，高效推动跨区域资源整合与协同联动，成为促进区域间深度协作的重要纽带；其次，科技创新与数智赋能的相关性亦较为突出。在数字化时代背景下，一方面，科技创新的开展高度依赖人工智能等智能化手段，为科研活动提供高效工具与解决方案；另一方面，前瞻性的科研布局也会反向带动数字化基础设施的建设与升级，形成二者相互促进的良性循环。

从城市自身来看：排序前十的城市在各维度的积分相对分布均衡（以标准差值衡量），上海和杭州两个城市的十个维度积分均在前 10 以内；南京、天津、大连、泉州、扬州 5 个城市在十个维度的积分分布明显不均衡（标准差值排位前 5）；扬州、盐城、威海、徐州、银川在文化生活维度表现出明显的相对优势（拉升整体积分）；宜昌、唐山、台州在绿色低碳维度表现出明显的相对优势；海口和大连在开放发展上显现出相对优势。分析也发现，有部分城市显现出明显的待提升领域。

通过十个维度的综合横向比较，各城市均有自身的优势领域和待提升的空间，也为各城市未来发展和治理提供了借鉴的角度。

总积分表

排序	城市	经济实力	科技创新	消费活力	数智赋能	开放发展	区域联动	城市韧性	绿色低碳	市场环境	文化生活	总积分
1	上海	271	284	206	275	279	298	209	210	210	204	2446
2	北京	261	300	198	290	219	289	226	204	214	234	2435
3	深圳	286	264	201	261	257	271	225	260	223	172	2420
4	杭州	249	269	211	265	219	258	237	198	231	235	2372
5	广州	223	261	200	279	225	276	209	210	183	184	2250
6	苏州	252	247	241	255	243	209	226	155	191	216	2235
7	成都	209	245	189	242	245	254	252	225	195	126	2182
8	南京	241	267	199	255	201	266	220	74	187	257	2167
9	武汉	165	274	207	247	180	241	196	189	200	187	2086
10	长沙	193	235	221	228	209	160	178	228	182	243	2077
11	青岛	195	197	208	233	200	240	182	171	170	194	1990
12	重庆	150	174	200	244	206	236	187	236	156	179	1968
13	无锡	223	205	207	188	202	164	207	129	200	226	1951
14	天津	163	232	141	260	265	233	183	152	114	163	1906
15	宁波	222	194	194	210	197	195	189	161	187	154	1903
15	合肥	215	249	166	221	185	167	162	176	185	177	1903
17	郑州	182	182	178	224	185	199	228	163	178	130	1849
18	济南	183	209	147	241	149	232	213	143	152	141	1810
19	西安	146	263	166	181	173	234	186	186	137	130	1802
20	厦门	165	171	158	172	218	212	142	193	191	131	1753
21	福州	215	131	162	175	131	170	176	196	182	123	1661
22	常州	193	199	176	138	98	136	134	194	183	208	1659
23	昆明	129	104	199	168	200	176	162	183	155	153	1629
24	沈阳	123	184	182	174	164	209	167	144	118	122	1587
25	东莞	146	170	169	152	164	101	123	165	200	192	1582
25	佛山	168	113	171	173	97	119	145	226	206	164	1582
27	南通	175	159	135	127	130	126	135	162	188	213	1550
28	温州	153	144	209	137	101	152	135	119	158	181	1489
29	大连	114	170	124	153	251	201	103	78	104	177	1475
30	嘉兴	152	162	187	113	139	108	153	158	161	131	1464
31	绍兴	175	143	194	105	88	107	168	109	195	150	1434
32	南昌	140	137	159	135	138	112	128	211	109	162	1431
33	石家庄	140	132	136	113	130	142	197	162	141	107	1400
34	烟台	168	135	172	86	154	134	134	122	154	130	1389
35	珠海	159	194	111	141	156	110	106	112	93	179	1361
35	贵阳	120	122	156	175	103	138	178	128	102	139	1361
37	长春	90	133	129	150	146	134	176	176	96	125	1355
38	泉州	170	60	200	134	75	116	117	137	187	119	1315
39	哈尔滨	91	134	122	102	163	139	175	145	122	117	1310
40	徐州	150	123	147	95	79	115	136	108	148	194	1295
41	太原	135	142	88	133	145	147	145	113	144	99	1291
42	台州	131	99	158	80	82	131	130	184	152	132	1279
43	南宁	115	79	101	136	180	125	131	139	139	106	1251
44	扬州	151	122	127	94	100	103	63	152	96	222	1230
45	宜昌	159	90	102	106	69	74	105	194	152	161	1212
46	惠州	122	96	125	121	132	69	91	132	127	139	1154
47	潍坊	98	106	157	103	126	119	116	66	138	122	1151
48	海口	93	65	61	141	181	120	94	104	162	95	1116
49	盐城	97	80	103	98	98	73	111	161	110	168	1099
50	呼和浩特	133	62	136	88	89	112	88	80	159	135	1082
51	中山	103	99	143	63	74	50	126	114	178	116	1066
52	保定	115	113	134	56	78	58	173	126	114	97	1064
53	唐山	102	68	135	61	116	71	98	167	88	145	1051
54	兰州	86	105	70	121	112	131	116	104	97	73	1015
55	乌鲁木齐	131	37	84	81	121	133	103	135	131	55	1011
56	威海	87	87	131	45	111	85	114	79	106	156	1001
57	银川	113	53	106	56	62	91	95	145	102	150	973
58	江门	71	49	62	26	58	30	85	124	134	96	735
59	西宁	99	29	26	30	57	92	139	137	75	37	721
60	肇庆	20	19	74	30	63	28	54	109	97	119	613

贰

维度观察

- ◎ 经济实力
- ◎ 科技创新
- ◎ 消费活力
- ◎ 数智赋能
- ◎ 开放发展
- ◎ 区域联动
- ◎ 城市韧性
- ◎ 绿色低碳
- ◎ 市场环境
- ◎ 文化生活

大批游艇在海南省三亚湾凤凰岛附近的海面上。

新华社发 李学仕 摄



01 经济实力

ECONOMIC STRENGTH

全球经济增长正经历一个复杂多变的阶段，呈现出韧性、分化与不确定性交织的特点。短期来看，地缘政治风险上升和贸易保护主义抬头，各区域经济增长分化明显。中长期来看，绿色能源、人工智能和服务贸易将重塑经济增长格局，但还需通过国际合作化解保护主义、气候危机、贫富分化等深层矛盾，实现包容性、可持续的全球经济复苏。准确识别增长潜力和风险源，对于政策制定者和市场参与者都具有重要意义。

2024 年中国 GDP 达 134.9 万亿元，同比增长 5%，贡献了全球近 1/3 的经济增长量。中国持续加大宏观政策调节力度，全力发展新质生产力，引导资源投向半导体、AI 等新兴领域，在全要素生产率提升、商业模式转型和产业链智能化发展等方面均表现出强劲的增长动力。尽管面临关税壁垒、气候变化等挑战，2025 年上半年中国高技术产业增加值同比增长 9.5%，表明新动能正在积聚。

中国经济的稳健前行与高质量发展，离不开各城市的协同发力与创新突破。审视城市经济发展现状，不仅要看经济总量基础，还要考虑其对资本、品牌企业等重要资源的配置和调度能力，以及债务风险的防范能力。具体而言，“经济总量潜力”用来衡量经济发展基础与潜力；“人均经济产出”衡量产出效率；“存款贷款密度”衡量区域金融资本对经济支撑能力；“品牌企业数量”^[1]以拥有中国 500 强企业的数量衡量城市品牌资源；“政府债务负担”以政府债务率衡量经济发展的风险控制程度。

在经济实力维度，深圳、上海、北京等中国超大城市位居维度前列；扬州、烟台、乌鲁木齐、南通、福州等城市也展现出相对优势。各城市因地制宜发展新质生产力寻找经济增长动能，部分依托自身创新资源基础，率先发展人工智能、机器人、生物科技等新兴技术，加速布局数字经济和未来产业；部分融入城市群的大合作氛围，承接高技术产业转化，寻找细分领域的创新突破



机会；部分城市通过“一带一路”、东盟合作等国际合作，优化区位条件，开拓更有利的国际贸易合作。

5 万亿 GDP 之城—上海。2024 年上海 GDP 达 5.39 万亿元，稳居中国城市首位、全球城市第三。其中，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业产值同比分别增长 20.8%、3.3% 和 7.1%，产业规模有望突破 2 万亿元。此外，上海正加速培育低空经济、大飞机、新能源汽车、智能终端、海洋装备、空间信息、机器人等战略性新兴产业与未来产业，持续打造经济增长新引擎。

GDP 加速赶超之城—福州。2019—2024 年福州 GDP 年均复合增长率达 8%，GDP 总量全国城市排名从第 22 位升至第 17 位。在“数字福建”战略引领下，福



深圳中轴线。新华社记者 梁旭 摄

州率先布局数字经济，近 5 年数字经济规模年均增速超 20%，占 GDP 比重达 55%。同时，依托 5G、工业互联网、AI 视觉识别检测等新技术，推动纺织、玻璃、化工材料等传统产业“智能化改造、数字化转型、网络化联结”升级，多项产品实现全球领先。

在经济总量潜力方面，苏州、深圳、泉州、福州、合肥积分靠前。中国已有 27 个万亿级城市，其以 3% 的国土面积贡献了约 40% 的经济总量，成为中国经济增长核心支撑。这其中，以民营经济活力闻名的泉州 2024 年以 6.5% 的 GDP 增速领跑万亿城市，南通、烟台、福州、合肥、常州 5 个城市 2024 年 GDP 增长率也超过 6%，表现出“基数大、高增长”的特征。温州、徐州、大连、

沈阳有望成为新一批的万亿之城。

在人均经济产出方面，北京、上海、无锡、苏州、深圳等积分靠前。虽然中国人均 GDP 仍处于中等水平，但在观察的 60 个城市中，已有 22 个城市人均 GDP 超过 2 万美元的发达经济体门槛水平^[2]，其中北京、上海、无锡超过 3 万美元。得益于抓住物联网、集成电路等高新技术产业发展的机会，无锡在 2019—2022 年连续居于非资源型城市人均 GDP 榜首。苏州则演绎着“最强地级市”传奇，纳米技术、生物医药等新兴产业增加值增速连续三年超 20%，探索了高端产业培育之路。贵阳在常住人口增长近 20 万人的情况下，2024 年人均 GDP 提升了 8.7%。



杭州市临安区昌化镇昌化溪夜景。新华社记者 徐昱 摄

在存款贷款密度方面，太原、北京、兰州、杭州、贵阳等在存贷款余额与 GDP 比值指标方面表现较好。金融是实体经济的血脉，中国金融支持实体经济的方式正从传统的“数量扩张”向“结构优化”转变：一方面加大对重大战略、重大规划和重大项目的支持；另一方面引导资本投入到先进制造业、小微企业、科技企业和绿色发展等国民经济重点领域和薄弱环节。太原和兰州等作为中国传统工业城市，基于技术改造、工业企业周转率低等原因资金需求量大，国家给予了大量的贷款资金支持。除了存贷款资金外，上市融资、发行债券等也成为企业获得资金支持的重要渠道。

在品牌企业数量方面，北京、上海、深圳、杭州和广州积分靠前。中国已有 143 家企业入选《财富》世界 500 强排行榜，数量连续两年（2023—2024）稳居全球第一。为增强城市间的可比性，本次选取《财富》中国 500 强企业的城市分布作为观测指标：北京以显著优势领跑，上海、深圳构成第二梯队，杭州、广州紧随其后，这五座城市聚集了 223 家中国 500 强企业，占总数的 45%。值得关注的是，苏州、南京、天津、青岛、济

南等东部及沿海城市也各有 5 家以上中国 500 强企业扎根，充分展现了中国城市在品牌企业培育上的多元活力与均衡发展态势。

在政府债务负担方面，深圳、苏州、无锡、东莞、上海等积分靠前。当前，全球债务风险高企，中国政府债务规模处于合理区间，与经济发展水平和财政承受能力相适配。地方政府正采取总量控制、债务置换、资产盘活等措施降低债务风险。60 个城市中，深圳地方政府债务余额 /GDP 仅为 9.3%，苏州、无锡、东莞等 10 个城市低于 20%。

普华永道《第 28 期全球 CEO 调研中国报告》显示，72% 的中国内地 CEO 对未来三年的业务增长前景保持乐观，体现出他们对长期发展抱有积极预期。中国在消费升级、产业融合创新和绿色转型方面蕴含着巨大的投资空间。特别是中国良好的数字化产业基础和研发人才支撑，为跨产业领域的技术迁移与应用创造了大量的新机遇。如根据中国民航局预测，随着 AI 飞控系统等技术商业化应用和中国空域管理改革优化，中国低空经济市场规模将在 2030 年达到 2 万亿元。

经济实力积分表

排序	城市	经济总量潜力	人均经济产出	存款贷款密度	品牌企业数量	政府债务负担	维度积分
1	深圳	59	56	53	58	60	286
2	上海	43	59	54	59	56	271
3	北京	45	60	59	60	37	261
4	苏州	60	57	22	54	59	252
5	杭州	36	51	57	57	48	249
6	南京	31	54	52	53	51	241
7	无锡	52	58	10	45	58	223
7	广州	26	48	46	56	47	223
9	宁波	42	53	28	55	44	222
10	福州	57	49	16	39	54	215
10	合肥	56	36	29	45	49	215
12	成都	54	25	43	53	34	209
13	青岛	47	46	18	48	36	195
14	长沙	33	39	27	48	46	193
14	常州	51	55	14	30	43	193
16	济南	39	38	31	48	27	183
17	郑州	45	26	36	45	30	182
18	南通	53	45	12	20	45	175
18	绍兴	47	43	23	30	32	175
20	泉州	59	40	1	20	50	170
21	烟台	51	42	3	30	42	168
21	佛山	17	37	20	53	41	168
23	厦门	30	47	26	39	23	165
23	武汉	41	41	25	45	13	165
25	天津	37	34	41	50	1	163
26	宜昌	40	44	2	20	53	159
26	珠海	7	52	42	39	19	159
28	温州	51	18	33	39	12	153
29	嘉兴	20	35	30	45	22	152
30	扬州	38	50	7	1	55	151
31	徐州	51	23	4	20	52	150
31	重庆	56	20	17	50	7	150
33	东莞	19	29	21	20	57	146
33	西安	22	22	47	39	16	146
35	南昌	16	30	35	20	39	140
35	石家庄	28	5	44	39	24	140
37	太原	4	16	60	20	35	135
38	呼和浩特	28	27	40	27	11	133
39	台州	33	17	39	27	15	131
39	乌鲁木齐	15	24	49	39	4	131
41	昆明	13	14	45	39	18	129
42	沈阳	23	15	34	20	31	123
43	惠州	11	19	13	39	40	122
44	贵阳	30	12	56	20	2	120
45	南宁	8	3	55	20	29	115
45	保定	26	1	37	45	6	115
47	大连	24	31	19	20	20	114
48	银川	12	21	32	20	28	113
49	唐山	6	13	24	27	33	103
50	中山	36	33	6	1	26	102
51	西宁	2	6	50	27	14	99
52	潍坊	34	11	9	27	17	98
53	盐城	22	28	8	1	38	97
54	海口	3	7	51	27	5	93
55	哈尔滨	11	2	48	27	3	91
56	长春	14	8	38	20	10	90
57	威海	18	32	15	1	21	87
58	兰州	9	9	58	1	9	86
59	江门	5	10	11	20	25	71
60	肇庆	2	4	5	1	8	20

广州：低空经济乘风谱新篇

广州是广东省的省会，全省的政治、经济、文化和教育医疗中心，更是国际商贸中心和国际综合交通枢纽。凭借其深厚的经济底蕴和强大的国际影响力，广州在国内外经济格局中占据着举足轻重的地位。近年来，广州积极拥抱新兴产业，其中“低空经济”作为城市发展的新兴主题，正成为推动广州高质量发展的重要引擎。低空经济涵盖了无人机、飞行汽车、电动垂直起降航空器等多个前沿领域，不仅代表着未来交通和物流的发展方向，更是城市科技创新和产业升级的重要体现。

科研创新持续注入强劲动力

广州拥有众多高校和科研机构，为低空经济的发展提供了丰富的科研资源和创新动力。这些

院校和机构在低空飞行器制造、智能控制、导航系统等领域开展前沿研究，通过产学研合作，推动科技成果的转化和应用，以及低空经济技术创新。香港科技大学（广州）在低空经济领域设立了多个研究中心，致力于飞行汽车、无人机等关键技术的研发。其研究成果不仅为本地企业提供了技术支持，还吸引了国内外众多科研机构和企业

雄厚产业实力构建全链条生态

广州在低空经济领域已经形成了一定的产业基础，拥有一批在行业内处于领先地位的龙头企业，涵盖了从研发制造到应用服务的全产业链条。根据《中国低空经济发展研究报告（2024）》，截至2024年2月，广州低空经济产业链相关企业

广州市从化区物流无人机运输荔枝。新华社记者 刘大伟 摄



数量位居全国前列，展示出广州在低空经济领域的强大产业集聚效应。广州的低空经济产业链涵盖了大型企业和中小型企业，形成了多元化的产业生态。数家知名龙头企业在无人机和飞行汽车的研发制造方面处于行业领先地位，有全球首家集齐从生产到商业化运营“三证”的企业，其开发的无人驾驶载人航空器已在全球范围内进行了多次试飞和商业应用探索；有推出了全球首架分体式飞行汽车的企业，其飞行汽车工厂智造基地也已建成并投入运营。中小型企业则在零部件制造、软件开发、应用服务等领域发挥着重要作用，为产业链的完善提供了有力支持。

政策支持为低空经济保驾护航

2024 年，广东省政府发布了《广东省推动低空经济高质量发展行动方案（2024—2026 年）》，明确提出要培育壮大低空经济主体，建设低空基础设施，推动低空经济与相关产业融合发展。广州市还相继出台了《广州市低空经济发展实施方案》，从政策层面为低空经济的发展提供了具体指导和支持。这些政策文件不仅明确了低空经济的发展目标和重点领域，还提出了具体的扶持措施，如财政补贴、税收优惠、土地供应等。通过政策引导，广州吸引了大量低空经济企业集聚，形成了良好的产业生态。

发展规划描绘广阔发展前景

广州对低空经济的发展充满信心，提出了明确的发展目标：到 2027 年，低空经济产业总规模将达到 2100 亿元，到 2035 年将达到 6500 亿元。为实现这一目标，广州将重点培育和发展飞行汽车、无人机等细分领域，推动低空经济产业规模化、集群化发展，并通过政策支持和市场引导吸引更多的国内外企业和科研机构参与低空经济建设，形成完整的产业链条和创新生态系统。

拓展应用场景推动产业深度融合

广州鼓励并支持企业开展低空经济应用创新，拓展低空经济在物流运输、应急救援、文化旅游等领域的应用场景。通过应用场景的拓展，广州将推动低空经济与实体经济深度融合，为城市发展注入新的动力。例如在物流运输领域，广州将推动无人机物流配送的广泛应用，提高物流配送效率，降低运营成本；在应急救援领域，广州将利用飞行汽车和无人机的快速响应能力，提升应急救援效率，保障人民生命财产安全；在文化旅游领域，广州将开发低空旅游项目，如飞行汽车观光、无人机航拍等，为游客提供全新的旅游体验。

提升国际地位引领低空经济发展

作为中国低空经济发展的“先行者”与“排头兵”，广州凭借领先的产业规模与企业集群优势，持续刷新全球低空经济领域的“中国高度”，在多个关键赛道创造具有国际先进水平的“零”的突破，成为全球瞩目的低空经济创新策源地。广州参与编制全球首部《城市空中交通运营指南》，主导 7 项无人机国际标准，提升了广州在该领域的国际话语权。广州是中国民航局首批低空空域管理改革试点城市之一，2024 年起逐步开放部分城市低空航线，推动中国成为全球首个将无人驾驶载人 eVTOL 纳入民航监管体系的国家，为全球低空交通规范化发展提供了“中国方案”。在推动低空经济与多个行业的融合应用方面，广州某知名企业开发的智慧农业产品已应用于全球 70 个国家和地区，服务全球超过百万农户，为各国农业现代化提供智能化解决方案。开发的无人驾驶载人航空器，已在全球范围内进行了多次试飞和商业应用探索，并不断吸引外资加大在广州的投资布局。

烟台：产业新势能崛起

烟台是环渤海地区最具投资潜力的城市之一，是中国山东半岛的中心城市、环渤海地区重要的港口城市和国家历史文化名城，更是山东新旧动能转换三大核心城市之一，以及中国（山东）自由贸易试验区核心城市。面对新时代新形势，烟台深入挖掘自身区位优势和产业基础，以绿色石化、海洋经济、清洁能源为支柱，通过产业链创新和开放型经济双轮驱动实现高质量发展，多元产业协同共进的万亿级城市正加速形成。

打造万亿级重要节点城市

烟台经济实力强劲，是区域发展的重要支柱。2023 年烟台 GDP 达 10162.46 亿元，增长 6.6%，正式迈入万亿 GDP 城市行列；2024 年 GDP 增至 10782.83 亿元，增长 6.1%，呈现出良好的发展韧性和活力。

与此同时，烟台的产业结构不断优化升级，呈现出较为均衡且协同发展的态势。2024 年，烟台三次产业结构为 6.3:42.6:51.1，已经形成绿色石化、有色及贵金属 2 个 2 千亿级，汽车、高端装备、电子信息、食品精深加工 4 个千亿级，生物医药、清洁能源、航空航天 3 个百亿级产业集群，产业集群的崛起不仅提升了产业的规模效应和协同创新能力，更为投资者提供了多元化的投资选择和广阔的发展空间。

打造绿色石化产业高地

烟台作为中国重要的工业城市，在石化和工业领域拥有深厚的历史基础，其发展历程可追溯至 20 世纪 70 年代，并经历了从传统化工加速向高端化、绿色化、集群化发展的转型升级。2023 年，烟台系统谋划了烟台化工产业园、万华新材

山东烟台龙口市裕龙岛的部分岛屿。新华社发



料低碳产业园、裕龙石化产业园三大千亿级园区，全力构建万亿级绿色石化产业基地。其中，裕龙岛炼化一体化项目一期于 2024 年投产，预计年收入可达 1100 亿元，将打造山东地炼的样板工程。烟台化工产业园入选国家级绿色工业园区，为全市绿色工业发展树立了标杆。

打造新能源示范城

烟台在落实“双碳”目标的过程中，积极完成产业重塑，清洁能源资源全国领先，清洁能源发电走在全省乃至全国前列，“蓝绿共融”城市生态呼之欲出。烟台全力构建“核、风、光、氢、储、LNG”协同发展的新型能源体系及产业链，2024 年内清洁能源装机容量突破 1700 万千瓦，电力装机容量占比 60% 以上，海上风电装机容量达到 222 万千瓦，均居全省首位。新能源产业的蓬勃

发展不仅为烟台的经济社会发展提供了清洁、高效的能源保障，更为投资者带来了巨大的市场机遇，无论是新能源装备制造、新能源项目的投资与运营，或是储能设施布局等方面，烟台展现出广阔发展前景。

海洋经济全链创新领航

烟台拥有丰富的海洋资源，海洋经济成为驱动其经济高质量发展的强劲引擎。围绕船舶与海工装备、海洋渔业装备、海洋新能源装备、海上施工装备四个主要领域，大力实施“链主”企业领航等五大行动，推动烟台创建全球领先的海工装备研发制造基地。2023 年海洋经济总产值达 2500 亿元，占全市经济总产值的 25% 以上，对全省海洋经济总产值的贡献度超过 15%。

烟台在海洋工程装备制造领域拥有强大的产业基础 and 创新能力，从高端海工装备制造到海洋工程技术研发，从海洋工程装备配套到海洋工程服务，形成了完整的产业链条。2024 年，烟台海工全产业链产值突破 480 亿元，青烟威船舶与海洋工程装备集群获评国家先进制造业集群。

跨境贸易与高新技术双核驱动

在对外经贸方面，烟台实现全方位拓展，传统与新兴市场协同发展，跨境电商等新业态表现亮眼。2024 年烟台市外贸进出口总额创历史新高，达 4723.4 亿元人民币。2024 年烟台对“一带一路”国家进出口总额达到 1333.9 亿元；对东盟地区的出口增长高达 49.9%，增速高于全省 30.6 个百分点；对金砖国家的进出口增长亦达 27.1%，在全省居于首位。

2024 年烟台实际使用外资 15.8 亿美元，新设外商投资项目 192 个。其中，高技术产业使用外资 5.5 亿美元，显示出外资企业在烟台的投资方向正向高技术领域倾斜。



02 科技创新 TECHNOLOGICAL INNOVATION

全球科技创新呈现多点突破态势，从量子计算、生物技术到太空探索、绿色能源，既以效率革新重塑产业形态，也催生太空旅游、合成生物定制等新商业模式。但主要经济体关键技术博弈加剧，技术壁垒、资源争夺与数字鸿沟扩大，给全球科技生态带来压力。中长期看，应对全球性挑战仍需开放协作、公平竞争与规则共建，方能让科技创新回归服务人类福祉的本质。

中国科技创新已稳居全球创新版图的核心地位。中国 2024 年研发经费投入强度达 2.68%，接近 OECD 国家平均水平，PCT 国际专利申请量连续四年居全球首位，量子信息、生物技术、人工智能等技术领域的研发应用走在全球前列。颠覆性创新直接重构生产要素组合方式，中国 940 万软件开发者支撑着新技术快速实现跨行业应用，打破产业边界的壁垒。与此同时，中国超大规模市场为技术创新提供了全景测试的试验场。普华永道针对在华跨国公司高管的调研显示^[3]，多数参与调研的高管（57%）认为，中国创新生态系统对提升其企业的全球竞争力发挥了显著作用，其中 12% 的受访者认为效果十分显著。未来，中国有望从技术“应用场”转变为全球科技创新的“策源地”。

科技创新与新质生产力之间存在着“核心驱动—质态跃升”的辩证关系，这种关系体现在技术革命性突破、要素配置重构、产业生态重塑等多个维度，各城市正以多元路径培育创新生态，激发科技动能。本维度选取五个变量，其中“研发投入强度”是创新体系建设的关键支撑；“创新人才储备”^[4]以高等教育在校生数量和区域人口本科以上学历占比来衡量创新人力资本；“创新型”企业^[5]则是衡量城市创新生态活跃度的重要标志；“发明专利密度”反映城市科技创新产出的质量与效率；“技术交易规模”用技术合同成交额代表技术创新的市场化运营水平。

在科技创新维度，北京和上海显现出绝对的优势；武汉、杭州、南京、深圳、西安、广州积分靠前；珠海、





在安徽省合肥市蜀山区上空,无人机在配送快递包裹。新华社记者 黄博涵 摄

西安、保定、合肥、兰州、太原等城市在该维度表现,有力拉高了其整体积分。高校与科研机构是城市创新根基,城市创新升级路径各有侧重:或以龙头企业为核心构建生态,或围绕主导产业推进产学研用协同,或聚焦科技型中小企业培育环境。

北京凭借深厚的科研底蕴与人才优势,成为国家战略科技力量的核心;上海打造国际化创新生态,吸引超 600 家外资研发中心,构筑中国开放型创新枢纽;武汉作为科教资源密集的城市,光电子信息产业高端技术研发全球领先;杭州较早推动云计算、大数据、电子商务等技术创新与应用,培育出全球领先的互联网科技与电商创新模式;深圳以通信、软件、新能源汽车领域的大型龙头企业为引领,加之高强度的研发投入和开放的合作生态共同构筑了“企业为主体、市场为导向”的技术创新体系;广州以深海、低空的重大应用为牵引,带动中小型科技企业成倍式增长,粤港澳大湾区国际科技创新中心则正在构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链;南京着力推动大学、科研院所与企业共建研发中心,专利产出与成果转化成效显著,2024 年万人发明专利拥有量位列第四;西安在飞行器设计制造、航空发动机研发、卫星技术等方面成果斐然,航空航天、军工科技领域实力强劲。

在研发投入强度方面,北京、深圳、西安、上海、苏州表现突出。中国已连续多年维持全球第二大研发投入国。北京和深圳研发强度均超过 6%,构筑了我国科技投入“双高地”。在西安,由科研院所领衔的重大研发项目不断衍生新兴产业,光子制造、光子信息、光子传感等技术正在改变原有产业边界。苏州来自企业的研发投入占比达 85%,远高于全国平均水平,其中生物医药领域的成绩斐然,细胞治疗、基因编辑、生物芯片等前沿领域形成世界级竞争力。

在创新人才储备方面,北京、武汉、南京、郑州、



无锡(经开区)智能网联汽车生态产业园。新华社记者 李博 摄

西安积分靠前。人才是区域创新的核心载体，中国 14 亿多人中大学以上文化程度占比近 20%，每年科学、技术、工程、数学（STEM）专业毕业生超 500 万，“人口红利”正加速向“人才红利”转化。各城市正通过提供人才公寓、给予落户奖励、配套高端人才研发经费、给予创业启动资金支持等多元举措广纳创新人才，致力于将创新活力转化为经济增长势能，将人才优势转化为产业升级动力，最终实现人才集聚与城市发展的双向奔赴、同频共振。

在创新型企业方面，北京、上海、深圳、杭州、广州等城市该指标表现最佳。中国创新能力建设始终坚持以企业为主体。北京国家级专精特新“小巨人”企业连续 3 年保持全国首位，孕育出 61 家全球独角兽企业^[6]。上海聚焦技术前沿，通过模速空间等全链条孵化器支持创新型企业成长。深圳形成“大企业顶天立地、小微企业铺天盖地”的创新格局，创业密度全国第一。杭州推动高校与企业研发合作，并为小微科创企业提供“低成本、高品质”办公空间以及算力券。武汉和合肥依托科研院所合作与技术转化，在光子电子信息、量子计算等领域孵化了一批技术领先的科技企业。苏州、南京、成都等通过组织企业技术攻关、搭建应用场景等措施，吸引技术落地，打造细分创新型产业集群。

在发明专利密度方面，北京、深圳、珠海、南京、杭州位居前列；珠海、无锡、常州、青岛、绍兴、南通

等城市有效发明专利密度显著高于同级别城市。珠海、青岛和常州能够领先，其经验是制造业领域的龙头企业持续投入研发并产出成果。绍兴依托制造业基础和创新驱动策略，全市高价值发明专利拥有量连续三年增速超 20%。通过重视研发创新，这些城市不仅增强了自身的技术竞争力，也为区域经济转型升级提供了重要支撑，体现了中国各城市在科技创新领域的蓬勃生机。

在技术交易规模方面，北京、上海、西安、武汉、天津位居前列；成都、宁波、郑州在该指标的表现优于城市整体积分。中国积极支持科技服务业发展，技术合同成交额连续 8 年保持两位数增长。北京技术合同年成交额接近万亿元，有 13 个城市年成交额超过 1000 亿元；南昌、昆明、温州、呼和浩特、合肥等城市 2024 年同比增速超过 30%。

世界知识产权组织数据显示，中国创新指数排名从 2012 年的第 34 位跃升至 2024 年的第 11 位，中国全球百强科创集群数量达 26 个，蝉联世界第一。中国已构建起“研发投入+人才支撑+成果转化”三轮驱动的高效创新体系，并加速迈向体系化、规模化、国际化。展望未来，随着人工智能、量子信息等新兴技术加速产业化，中国将不断重塑全球创新链与价值链。对投资者而言，把握“原始创新突破—高技术企业孵化—技术成果产业化”关键节点，可精准捕捉新技术崛起带来的结构性机遇，实现创新红利与经济增长的协同共进。

科技创新积分表

排序	城市	研发投入强度	创新人才储备	创新型企业	发明专利密度	技术交易规模	维度积分
1	北京	60	60	60	60	60	300
2	上海	57	55	59	54	59	284
3	武汉	50	60	54	53	57	274
4	杭州	53	51	57	56	52	269
5	南京	51	58	53	57	48	267
6	深圳	59	35	58	59	53	264
7	西安	58	56	43	48	58	263
8	广州	45	54	56	52	54	261
9	合肥	54	49	51	49	46	249
10	苏州	56	32	55	55	49	247
11	成都	49	51	52	38	55	245
12	长沙	40	52	47	45	51	235
13	天津	48	47	44	37	56	232
14	济南	35	44	39	46	45	209
15	无锡	43	24	49	51	38	205
16	常州	44	28	46	50	31	199
17	青岛	29	38	42	47	41	197
18	宁波	36	25	41	42	50	194
18	珠海	55	24	45	58	12	194
20	沈阳	34	47	30	30	43	184
21	郑州	26	58	31	23	44	182
22	重庆	25	39	50	13	47	174
23	厦门	42	33	37	40	19	171
24	大连	37	34	29	33	37	170
24	东莞	52	12	48	44	14	170
26	嘉兴	46	8	36	39	33	162
27	南通	33	13	28	43	42	159
28	温州	28	12	40	24	40	144
29	绍兴	39	12	21	36	35	143
30	太原	18	53	15	34	22	142
31	南昌	12	48	13	25	39	137
32	烟台	16	26	35	22	36	135
33	哈尔滨	32	40	23	26	13	134
34	长春	21	38	25	28	21	133
35	石家庄	30	43	26	10	23	132
36	福州	17	30	38	31	15	131
37	徐州	13	20	33	32	25	123
38	扬州	25	14	19	35	29	122
38	贵阳	15	38	34	15	20	122
40	保定	47	17	12	2	35	113
40	佛山	14	17	32	41	9	113
42	潍坊	22	22	16	16	30	106
43	兰州	20	45	6	18	16	105
44	昆明	8	41	17	20	18	104
45	台州	27	1	20	27	24	99
45	中山	41	4	22	29	3	99
47	惠州	38	3	27	17	11	96
48	宜昌	31	7	9	11	32	90
49	威海	23	18	10	19	17	87
50	盐城	20	3	8	21	28	80
51	南宁	2	30	14	6	27	79
52	唐山	10	17	11	4	26	68
53	海口	6	32	5	12	10	65
54	呼和浩特	3	42	3	9	5	62
55	泉州	9	9	24	14	4	60
56	银川	7	28	2	8	8	53
57	江门	11	6	18	7	7	49
58	乌鲁木齐	1	21	4	5	6	37
59	西宁	4	19	1	3	2	29
60	肇庆	5	5	7	1	1	19

合肥：量子技术高地

合肥地处长江三角洲地区，是长三角城市群中的重要一员。作为安徽省省会，合肥不仅是全省的政治、经济、文化中心，更是科技创新名城，在长三角地区的科技创新布局中占据着关键地位。近年来，合肥凭借其强大的科研实力、优越的创新环境和一系列有力的政策措施，在科技创新领域取得了举世瞩目的成就，正加速崛起为具有全球影响力的科创高地。

集聚科研资源搭建创新平台

合肥拥有顶尖的科技创新环境与成就，其科技创新能力跻身全国十强，在全球科研城市中排名第13位、全球科技集群中排名第36位，较上年分别提升3位、4位。2017年，合肥成为继上海之后第二个获批建设综合性国家科学中心的城市，目前合肥综合性国家科学中心建设快速推进，能源、人工智能、大健康、环境等六大研究院建成运行，已建、在建和预研大科学装置13个，装置集聚度全国领先，且已有34项成果获得国家科学技术奖，26项成果入选年度十大科技进展新闻。截至2024年末，合肥拥有国家级（重点）实验室18个，省级（重点）实验室201个，全市已建成全超导托卡马克、稳态强磁场、同步辐射光源、未来网络试验设施（合肥分中心）等4个国家大科学装置。这些科研平台为科技创新提供了强大的硬件支撑。

加速布局未来产业赛道

合肥在量子科技、商业航天、人工智能等未来产业领域积极布局，取得了显著成效。在科技创新的引领下，量子信息产业的集聚效应日益显现，智能化转型步伐加快。合肥量子科技省未来产业先导区已集中了安徽省量子科技领域80%以上的企业，培育多个居于全国领跑地位的龙头企业。商业航天领域，合肥聚焦卫星研发和制造、

卫星运营、空天数据应用等领域，打造“卫星制造—卫星发射运营—数据应用”的商业航天产业平台体系。人工智能方面，合肥通用人工智能省未来产业先导区以讯飞小镇为核心承载区，整合蜀山经开区、中国科大高新园区等资源，打造科技创新策源高地。

量子科技发展硕果展现

合肥已成为全球量子信息领域科研与产业化的重要引领者，在量子通信、量子计算和量子精密测量三大领域实现系统性突破。在量子通信领域，建成世界首条千公里级量子保密通信“京沪干线”，并成功实现“墨子号”量子科学实验卫星的洲际量子密钥分发。在量子计算领域，先后研制出“祖冲之二号”“九章二号”等具有国际领先水平的量子计算机，本源量子研发的“悟空”超导量子计算机实现商业化运营。在量子精密测量方面，研发的量子磁力仪等设备达到国际先进水平。合肥通过建设量子信息科学国家实验室，构建了“基础研究—技术开发—工程应用”的全链条创新体系，并培育一批领军企业，形成覆盖核心器件、装备制造、系统集成的完整产业链。

全链赋能科技成果高效转化

合肥注重培育量子科技产业的创新生态，加强产学研合作，促进企业间协同创新。中国科学技术大学与企业联合组建实验室以及建立“研究院公司”合作模式，推动了关键领域科技攻关和重大装备国产化。合肥还成立了全国首个城市“场景创新促进中心”，为量子计算等前沿技术的发展提供了良好的应用场景。在资金支持方面，市级财政已累计投入近百亿元，设立量子产业专项基金，全周期覆盖量子攻关、成果转化、企业发展和场景应用，同时提高天使基金、种子基金风险容忍度，并创新推出“星火贷”“科大校友

创业贷”等特色金融产品，为产业发展提供了有力保障。

加强量子领域国际交流与合作

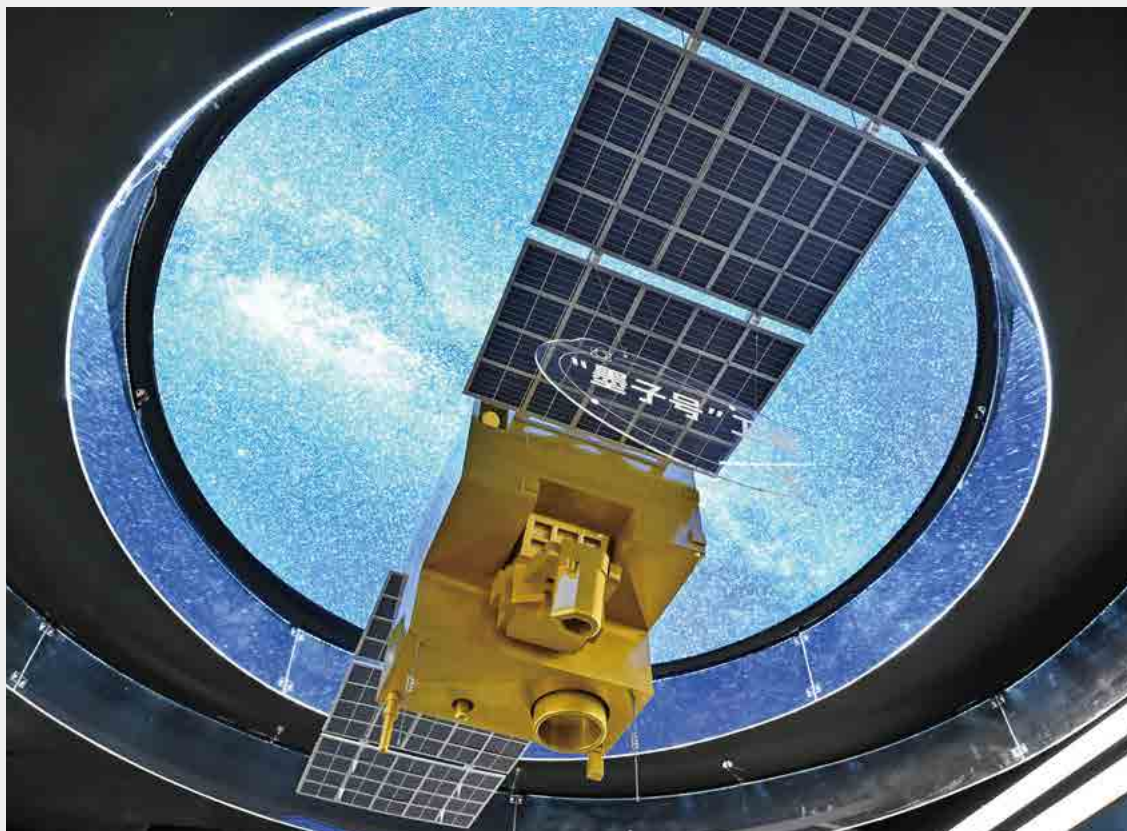
量子科技的发展不仅需要各国科研力量的独立探索，更离不开国际间的广泛交流与深度合作。

2022年，我国首个量子计算全球开发者平台在合肥正式上线，为全球的量子计算研究者和开发者提供了一个开放、共享的交流合作平台，来自世界各地的科研人员能够共享量子计算资源，交流最新的研究成果，共同推动量子计算技术的创新与发展。2023年9月，中国科学院量子信息与

量子科技创新研究院成功举办了新兴量子技术国际会议。此次会议吸引了来自美国、德国、奥地利、瑞士等10多个国家的600余位量子信息技术知名专家学者参加。会议主题广泛，涵盖量子物理基础、量子通信、量子计算等多个前沿领域，推动了量子计算技术在全球范围内的协同发展。未来，随着量子计算技术的进一步突破和商业化应用，合肥有望在全球量子科技竞争中占据更关键的地位。

截至2025年8月，我国自主研发的第三代超导量子计算机“本源悟空”已为全球139个国家和地区提供了算力服务，成功完成了54万余个量子计算任务。

在合肥科技体验馆内的“墨子号”量子卫星模型。新华社记者 张铖 摄



03 消费活力 CONSUMER VITALITY

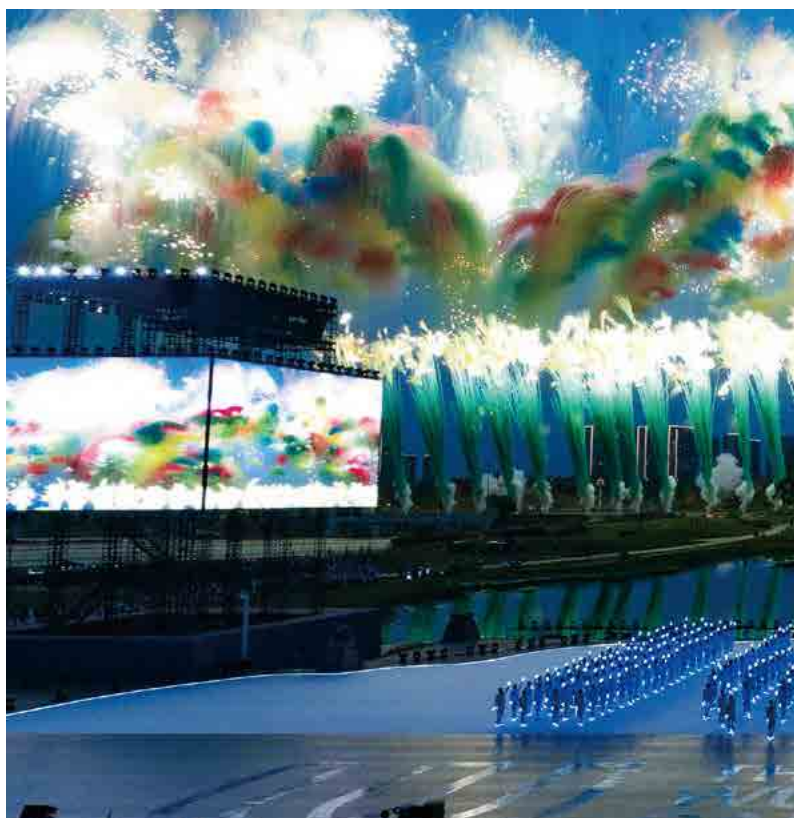
消费作为全球经济循环的终端引擎，在复杂经济环境中的基础性作用愈发凸显。当前，数字化、绿色化、个性化消费主流趋势正推动新兴产业崛起与传统产业升级。世界银行数据显示，全球最终消费支出对 GDP 增长的贡献率长期超 60%，经济复苏阶段比例更高，成为各国抵御外部冲击、实现可持续发展的“稳定器”。

作为全球第二大消费市场，中国的消费变革正深刻重塑产业生态与全球资源配置。其深层动力源于 90 后、00 后等新生代崛起，推动消费从“有没有”转向“好不好”，带动智能家居、新能源汽车等产业快速发展，中国也成为全球高端医疗装备、奢侈品消费的重要增长引擎。当前，“数字化渗透深、业态迭代快”的消费场景，以及“线上种草 - 线下体验 - 即时消费”模式，成为中国市场鲜明标签。直播电商、社交零售等原创业态通过跨境平台走向全球。中国既吸纳全球优质商品服务，又以“消费需求 + 订单制造”加速创新，推动本土品牌出海。这种消费引领的变革，正助力中国从“制造大国”向“消费引领者”跃升，彰显其在全球经济中的核心价值。

在消费活力维度选取的五个变量是：“消费总量潜力”用社会消费品零售总额及其增长率衡量城市消费市场活力；“人均消费支出”衡量城市居民生活水平和生活质量；“商业繁荣指数”^[7]用商业繁荣度衡量城市现存商业的活跃程度；“房租覆盖倍数”^[8]用人均可支配收入与住房租金的比值来衡量消费挤压程度；“旅游收入贡献”用旅游收入衡量城市旅游市场的规模。

在消费活力维度，苏州、长沙、杭州、温州、青岛整体积分靠前。一线城市与区域中心城市仍是消费的主力军，但由于住房支出挤压的影响，持续增长潜力和消费意愿受限。此外，温州、泉州、绍兴、嘉兴等城市在该维度表现显著拉高了其总积分，这些非省会城市通过特色亮点打造与区域产业协同逐渐打破行政层级限制，成为消费增长新势力。

消费活力的涌动，让城市个性愈发鲜明。北京的文



化消费、上海的国际消费、重庆的场景消费、武汉的赛事消费、长沙的青年消费、哈尔滨的冰雪旅游等特色实践，不仅构成了中国消费市场的多元生态，更通过“以点带面”的扩散效应，推动着供应链重构与服务业升级，形成“消费繁荣—企业投资—产业升级—经济增长”的良性循环。从头部城市的引领到中小城市的追赶，从关注老龄群体的消费升级到吸引 Z 世代的消费力量，每个城市用精准定位与极致深耕书写独特的消费名片。

在消费总量潜力方面，武汉、苏州、徐州、泉州、福州积分靠前。上海、重庆、北京作为头部城市，社会消费品零售总额长期稳居第一梯队，与其他 4 座城市共同构成“万亿消费之城”阵营，形成总量规模的核心支



在四川成都拍摄的第12届世界运动会开幕式上的焰火表演。新华社记者 陈益宸 摄

撑。苏州作为全国首个社会消费品零售总额突破万亿的地级市，商品消费的爆发力与“演艺+”“赛事+”催生的服务消费相互叠加，展现出地级市消费的强劲韧性。绍兴、潍坊、扬州、徐州、保定等8座城市以超6%的同比增速领跑，与武汉、泉州等城市共同构成消费总量增长的“新势力”，持续为全国消费总量注入增量。上海体育娱乐用品消费同比增长31.3%，北京服务性消费整体增长6.1%，折射出北京和上海从“物质满足”向“精神体验”的转型加速度。

在人均消费支出方面，杭州、温州、上海、宁波、北京积分位居前列。杭州依托数字经济沃土，以及线上线下融合的新消费模式持续推动人均消费支出攀升。

温州则凭借发达的小商品贸易根基，居民乐观积极的生活态度转化为强劲的消费动力。上海、北京以高收入群体为支撑，高端服务消费与新型商品消费交织。长春、昆明、沈阳、贵阳、海口等城市居民消费支出占可支配收入比重均超70%，“高消费转化率”正加速缩小与发达国家城市的差距。此外，近年消费趋势显示，老龄群体对高品质健康休闲生活的追求，以及以“月光族”为标签的Z世代体验消费和潮流消费形成独特共振，成为消费增量的核心支柱。

在商业繁荣指数方面，广州、深圳、上海、重庆、成都积分靠前。中国已跻身全球消费场景最活跃的市场之一，头部城市高端商场的坪效已接近纽约第五大道、



松花江畔的哈尔滨大剧院。新华社记者 张涛 摄

东京银座的核心商场。广州构建起“专业市场+零售商圈”双向赋能网络，构筑“产销联动”的商业韧性。深圳的“运动型商场”将篮球馆、室内冲浪场搬进购物中心。北京三里屯的快闪店更替频率缩短至15天，持续制造消费新鲜感。成都宽窄巷子的文创主题商业形成独特生态。这些创新路径不仅让商业繁荣度成为城市活力的“晴雨表”，更让每个城市在商业场景的迭代中，写出了属于自己的消费故事。

在房租覆盖倍数方面，北京、深圳、上海、杭州等大城市面临巨大压力。中国租房压力处于全球中高位水平，住房支出约占消费支出的25%，一线城市高达40%。与之形成鲜明对比的是，嘉兴（20.8%）、唐山、威海、绍兴、潍坊等中小城市在房租成本上的优势逐渐凸显，成为释放消费能力的“减压阀”。低房租带来的“消费余裕”直接转化为幸福感。当一线城市被高房租束缚消费潜力时，中小城市凭借低成本优势打开了消费升级的另一条路径，这种差异既构成中国消费市场的复杂性，也为优化城市资源配置、释放全域消费潜力提供了重要启示。

在旅游收入贡献方面，北京、上海、重庆、昆明、

武汉位居前列。中国旅游已超越“吃住行游购娱”传统范畴，既是拉动内需的核心引擎，更通过差异化资源开发塑造城市“流动名片”。北京以故宫、长城构建“文化遗产+现代文旅”生态，上海将外滩与高端商业、艺术展览融合，重庆凭借洪崖洞、李子坝轻轨站等“网红地标”展现山城特色，昆明依托“春城”生态与滇西资源打造“生态观光+跨境旅游”优势，武汉构建“顶级赛事+大众参与”旅游生态，长春和哈尔滨则在冰雪经济中建立独特体验优势。苏州通过“体育+文旅+文创”的深度融合，助力打造“苏超”IP，彰显城市品牌价值。这种“因旅而兴、因旅而殊”的逻辑，让消费有了温度，城市有了灵魂，在人与城的相遇中，书写出鲜活的经济与文化篇章。

精准把握消费偏好、动态与趋势，是企业商业战略决策的关键。2025年全国两会政府工作报告将提振消费作为首要任务。随着医疗、教育等领域的保障逐步完善，中国消费意愿有望进一步提升，多层次的消费潜力巨大，有望升级为全球商业决策前沿。未来，数字化消费网络、全流程商业创新及消费趋势变革，将成为跨国企业在华投资关键考量。

消费活力积分表

排序	城市	消费总量潜力	人均消费支出	商业繁荣指数	房租覆盖倍数	旅游收入贡献	维度积分
1	苏州	59	54	51	36	41	241
2	长沙	46	46	49	32	48	221
3	杭州	43	60	52	4	52	211
4	温州	48	59	33	48	21	209
5	青岛	49	37	41	37	44	208
6	无锡	42	50	31	49	35	207
6	武汉	60	39	47	5	56	207
8	上海	28	58	58	3	59	206
9	深圳	38	53	59	2	49	201
10	广州	30	51	60	6	53	200
10	泉州	57	33	40	43	27	200
10	重庆	53	15	57	17	58	200
13	昆明	18	44	46	34	57	199
13	南京	55	47	43	9	45	199
15	北京	27	56	54	1	60	198
16	宁波	30	57	39	35	33	194
16	绍兴	53	55	12	59	15	194
18	成都	47	25	56	7	54	189
19	嘉兴	41	52	19	56	19	187
20	沈阳	40	41	35	27	39	182
21	郑州	51	17	44	26	40	178
22	常州	23	42	26	53	32	176
23	烟台	51	28	14	55	24	172
24	佛山	18	45	53	44	11	171
25	东莞	20	40	55	42	12	169
26	合肥	45	23	32	24	42	166
26	西安	34	13	50	14	55	166
28	福州	56	38	30	12	26	162
29	南昌	26	27	24	39	43	159
30	厦门	26	48	36	11	37	158
30	台州	38	49	17	46	8	158
32	潍坊	55	9	15	60	18	157
33	贵阳	13	30	38	29	46	156
34	济南	21	34	29	33	30	147
34	徐州	59	4	20	47	17	147
36	中山	6	36	45	54	2	143
37	天津	10	31	42	8	50	141
38	呼和浩特	22	32	3	50	29	136
38	石家庄	39	7	28	28	34	136
40	南通	20	35	13	51	16	135
40	唐山	32	19	5	57	22	135
42	保定	34	8	16	45	31	134
43	威海	32	24	4	58	13	131
44	长春	15	26	22	15	51	129
45	扬州	38	22	6	41	20	127
46	惠州	12	18	48	40	7	125
47	大连	16	29	27	16	36	124
48	哈尔滨	15	16	25	19	47	122
49	珠海	3	43	37	18	10	111
50	银川	26	12	10	52	6	106
51	盐城	44	3	9	38	9	103
52	宜昌	35	10	1	31	25	102
53	南宁	7	1	34	21	38	101
54	太原	9	5	21	30	23	88
55	乌鲁木齐	4	20	8	23	29	84
56	肇庆	8	36	7	22	1	74
57	兰州	11	14	11	20	14	70
58	江门	5	11	18	25	3	62
59	海口	2	21	23	10	5	61
60	西宁	1	6	2	13	4	26

长沙：解锁新消费生态密码

长沙是一座拥有 3000 年历史的楚汉名城，以“屈贾之乡”“潇湘洙泗”的文化底蕴，雄踞长江中游城市群核心区位。作为长江中游地区中心城市，长沙不仅是中南地区重要的交通枢纽，更是全国新一线城市中增速领先的消费市场与活力之城。2024 年第三产业占比达到 61.1%，展现出现代服务业主导的强劲发展动能。在这片热土上，文和友排队等位的人潮与湘江新区科创园区的灯火交相辉映，构筑起传统与创新交织的商业图景。

千亿级消费市场迸发澎湃动能

长沙 2024 年社会消费品零售总额达 5524.92 亿元，既有传统商贸的根基夯实，更见新业态的裂变生长。仅 2025 年“五一”五天假期期间，商圈核心区累计客流量达 437.27 万人次，重点街区实时客流峰值达 24.1 万人，较去年同期增长 34.38%，消费总额达 99.89 亿元，同比增长 16.04%，通讯器材和汽车销售尤为火爆，同比分别上涨 110.14% 和 42.73%，受监测的餐饮企业营业收入同比增长 17.84%。长沙接待旅游人数也在快速增长，2023 年总人数达 1.9 亿人次，同比增长 43.99%；2023 年实现旅游总收入 2193.05 亿元，同比增长 51.21%，其中入境旅游外汇收入 1.06 亿美元，同比增长 480.46%。2024 年旅游人数持续上涨至 2.15 亿人次，上榜“2024 全球 100 目的地”“2024 年度活力之城”。长沙正以多元消费生态，展现出强劲的内需活力与创新吸引力。

立体化消费生态架设增长阶梯

长沙用 72 个“15 分钟便民生活圈”编织起毛细血管般的社区商业网络，又在五一广场等商圈打造出城市级商业地标，半径 3 公里内聚集了超 20 家大型购物中心，日均客流量突破 50 万人次，其商业密度可与东京新宿相媲美，展现出超强的

商业集聚效应和消费吸引力。2019 年以来，长沙出台《加快推进夜间经济发展的实施意见》，并推进夜间街区改造提升，此后长沙夜经济步入发展快车道，夜间消费排名全国前三，夜经济从业人员约 100 万。近几年来，长沙夜经济零售总额占全市社会消费品零售总额的比重都达到了 60% 以上。城市商业吸引力持续攀升，湖南首座永旺梦乐城、首座万象城等商业地标相继落户，头部品牌首店经济呈现爆发式增长，2019 年至 2024 年间累计引入各类品牌首店、旗舰店及创新概念店超 500 家，形成多层次、差异化的商业生态体系，持续刷新城市消费能级。

科技 + 文化 + 社交：打造消费新模式

长沙的新消费模式早已超越了传统的买卖交易，而是注重沉浸和社交体验。长沙作为众多新消费品牌创新策源地，已孕育出文和友、茶颜悦色等具有全国影响力的原创 IP，这些品牌通过文化赋能与模式创新，不仅在国内市场形成现象级消费热潮，更开启国际化布局进程。在福布斯 2023–2024 新零售榜单中，茶颜悦色、黑色经典等本土品牌强势入围“潜力企业 Top50”，彰显长沙在新消费赛道的创新势能。

长沙的核心经验在于精准捕捉年轻人的情绪需求，通过“情感共鸣 + 沉浸体验 + 社交裂变”的商业逻辑实现品牌增值。例如，文和友把一座上世纪 80 年代的老长沙“搬”进了商场，将被城市更新所淘汰的碎片重新拼贴，让消费者不仅仅在吃饭，而且是在沉浸式“回家”。国际知名媒体把这种“餐饮 + 文创”的形态称为“中国消费新物种”，本质上是把“乡愁”做成了可售卖的场景，让文化记忆成为可被记录、被带走的新产品。长沙以情绪价值为导向，将产品与不同年代群体的身份认同、解压需求、社交归属感绑定，形成消费新动力。

融合科技、文化、互动元素构建沉浸式场景，增强用户代入感是另一项消费创新法宝。在消费场景创新方面，长沙率先构建“文旅+商业”的融合生态。湘江两岸长达 25 公里的灯光艺术带，联动橘子洲无人机表演、渔人码头美食街区，形成年接待量超 3000 万人次的夜游黄金走廊。马栏山视频文创产业园作为长沙文化科技融合发展的核心载体，已形成具有全国影响力的产业集聚高地。在创新生态驱动下，动漫游戏、数字文博、智能出版、沉浸式文旅等新质文化业态加速涌现，通过技术赋能实现传统文化产业的数字化重构，构建起“科技赋能文创内容、文化融合数字消费”的创新循环，打造出具有示范意义的数字文化经济产业集群。

在网络快速传播、全民主播的时代，依托社交媒体的自发传播，通过首店经济、限定活动等制造稀缺性与话题性，长沙形成“打卡—分享—裂变”的流量闭环。例如茶颜悦色把一杯奶茶被设计成一张“城市名片”，外地消费者购买的是一种“我已抵达”的仪式感。长沙的新消费品牌深谙“拍照即传播”的底层逻辑，消费者在打卡、发布社交媒体内容的过程中将个人体验翻译成了社交货币，而后续的转发、点赞、评论，都在为品牌免费做广告，也在为发布者本人积累“潮流人设”的情绪红利。长沙不再只是一个地理坐标，而是一种可以被分享的“生活方式 IP”，文化认同与社交认同在长沙的消费场域里形成了闭环，品牌收获了流量与销量，城市收获了声量与魅力。

长沙市天心区太平老街。新华社记者 陈思汗 摄



哈尔滨：冰雪消费特色

哈尔滨是中国最北端的省会城市，特殊的历史进程和地理位置造就了哈尔滨这座具有异国情调的美丽城市。习近平总书记在哈尔滨第九届亚洲冬季运动会开幕式欢迎宴会上的致辞中指出，“来到哈尔滨，我们真切感受到‘冰天雪地也是金山银山’”。哈尔滨以冰雪经济为支点撬动消费升级，依托良好的服务能力和独特的文化魅力，走出一条冰雪引流、服务升级、全球联动的特色消费振兴之路。

政策赋能构建世界级冰雪消费圈

《推动东北地区冰雪经济高质量发展 助力全面振兴取得新突破实施方案》指出，立足东北地区冰雪资源禀赋，积极把握机遇，把冰雪经济作为新增长点，发展冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文

化、冰雪装备全产业链，努力打造世界级冰雪品牌和冰雪旅游胜地。《黑龙江省冰雪经济发展规划（2022—2030年）》进一步提出，充分发挥冰雪资源优势，着力发展寒地冰雪经济，持续释放冰雪产业红利，变“冷资源”为“热经济”，助力黑龙江全面振兴全方位振兴。《哈尔滨市支持冰雪经济发展若干政策措施》，进一步壮大市场主体、打造品牌活动、完善要素支撑。

冰雪经济引爆文旅消费新热潮

哈尔滨是世界冰雪文化名城，拥有得天独厚的冰雪资源，“冰雪消费”形象突出。产业链延伸培育消费新场景。哈尔滨积极发展“冰雪+创意”吸引消费，冰雪大世界雪花冰迷宫、冰雪温泉营地、冰上自行车、超级冰滑梯等活动持续“上新”。



第41届中国·哈尔滨国际冰雪节2025年1月5日在哈尔滨冰雪大世界开幕，冰灯艺术游园会、松花江冰雪嘉年华、国际冰雕雪雕比赛等品牌活动受到欢迎。2024至2025年冰雪季累计接待游客9035.7万人次，游客总花费1372.2亿元，同比分别增长9.7%、16.6%，其中，接待入境游客同比增长94.2%。“冰城”利用冰雪文化和冰雪经济提振消费的思路愈发清晰。

“讨好型市格”激活情绪消费市场

哈尔滨利用“在场”与“虚拟”的良性互动提升游客体验。“在场”即哈尔滨旅游空间，通过精准捕捉游客安全、社交、尊重等多元需求，用各种“宠客”行为赢得游客共情。冻梨摆盘、萝卜切片、松花江上铺地毯、广场建起暖气休息室、索

菲亚大教堂挂人造月亮……这些细节被游客自发传播，在“虚拟”即网络空间形成“情感裂变效应”，如网约车司机免费接送“南方小土豆”的善举登上热搜，强化“被重视感”。

品牌以情绪消费为切口创造消费活力

很多哈尔滨本地特色消费品牌也在想方设法抓住“尔滨热”红利：马迭尔冰棍元旦3天销售量达10万支、完达山“乳此新鲜”中央大街旗舰店换上了东北特色小花袄吸引游客打卡、敖尔佳在哈尔滨冰雪大世界打造了“敖尔佳大礼盒”和“敖尔佳水晶球”主题冰雕来进行品牌宣传。通过紧盯消费者日趋差异化、私人化、个性化的消费偏好，顺势而为做好消费品质提升，哈尔滨不断激发消费活力。哈尔滨将东北特色转化为可体验的消费符号：索菲亚教堂造型的蛋糕、玉米糖浆特调咖啡“黏苞米”、东北风味融合西餐等，让本地元素成为情感载体。中央大街俄式建筑与华梅西餐厅的百年故事，构建“异域怀旧”场景，满足游客对“东方莫斯科”的浪漫想象。哈尔滨还被誉为“俄式风味美食之都”，俄式进口糖果、海产品、酒水饮料、乳制品等也有较高知名度。

政策红利叠加通道开放加速吸引国际游客

2024年底，240小时过境免签政策在哈尔滨落地实施。携程数据显示，2024—2025年冬季入境游订单增长210%，冰城魅力加速释放。与此同时，国际航线的复航、开通与加密，显著提升口岸活力。今年上半年，哈尔滨机场保障国际旅客29.4万人次，同比增长32.2%。部分旅行社的“尔滨”国际团订单已排至2026年底。2025年2月，第九届亚冬会在哈尔滨盛大举办，展示哈尔滨日益完善的国际化服务体系。赛场内外细致周到的服务，不仅保障了赛事的圆满成功，更向世界传递了哈尔滨热情好客、服务专业的城市形象。

哈尔滨冰雪大世界内游人如织。新华社发 傅强 摄



04 数智赋能

DIGITAL-INTELLIGENCE EMPOWERMENT

人工智能、大数据、云计算、量子计算等前沿技术的迅猛发展，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。人工智能更是全球竞争的焦点领域，随着大模型的不断迭代升级，其应用场景不断拓展，从自然语言处理、计算机视觉到智能体和智能决策等领域，均展现出强大的赋能能力。

2015 年首次提出数字中国建设倡议以来，中国数字经济实现飞跃式增长。2024 年，中国数字经济核心产业增加值占 GDP10% 左右，数字经济规模稳居世界第二；全球新公开的 4.5 万件生成式人工智能专利中，中国占比达 61.5%。中国工业互联网已经融入全部工业大类，无论是通过数字化改造让智慧矿山实现“无人值守”，还是借助气象土壤数据实现农业精准作业，“人工智能+”技术正加速赋能中国千行百业。普华永道《第 28 期全球 CEO 调研中国报告》显示，64% 的中国内地 CEO（全球 56%）认为数字化技术的应用使其企业员工的工作效率有所提高，63%（全球 34%）表示盈利能力有所增强。中国拥有超大规模的市场和海量的数据资源，为全球领先的数字技术创新和应用提供了广阔的空间。

中国城市正加速迈入以数智技术驱动的新发展阶段，数字基础设施与智能应用场景深度融合，为高质量发展提供了强劲动能。本期维度选取五个变量：“数字基础设施”用每万人 5G 基站拥有量衡量城市数字基础设施的普及程度；“信息网络服务”用电信业务总量反映城市通信能力与信息流通的活跃程度；“智能工厂数量”^[9]用 5G 工厂及智能工厂数量体现产业端智能化转型实践；“数据要素市场”^[10]用数据要素发展指数显示城市在数据资源汇聚和共享流通等方面的体系建设与运行成效；“AI 产业活跃度”^[11]用人工智能企业数量揭示城市在 AI 产业培育、技术创新与场景落地方面的活跃程度。

在数智赋能维度，北京、广州、上海、杭州、深圳、天津、南京、苏州等城市综合积分位居前列，展现出强劲的数字基础设施水平与智能技术应用能力。兰州、海口、贵阳、长春、太原等在该维度的表现对提升其总分贡献显著。

中国各城市依托自身资源禀赋、产业基础与战略定位，在数智化发展中探索出各具特色的路径：以北京、深圳为代表的“技术基建驱动型”，凭借前沿技术储备，强化 5G、智能算力等新基建，筑牢数字创新底座；以上海、杭州、贵阳为代表的“数据要素驱动型”，聚焦数据要素市场化，通过完善采集、流通、治理全链条，



推动数据价值在各行业落地；以苏州、广州、重庆为代表的“产业智能应用驱动型”，依托制造业基础，推动数字技术与实体经济深度融合，加速产业数字化转型。这种多元探索既丰富了中国数智化转型实践，也为不同城市提供了可借鉴的范式。

在数字基础设施方面，杭州、北京、珠海、天津、济南等城市表现突出。中国数字化基建全球领先，截至 2025 年 5 月累计建成 5G 基站 448.6 万个，占全球 60% 以上。中国通过“东数西算”工程构建跨区域算力网络，充分利用了各地优势资源。杭州建成全国首个城市智慧大脑运行系统，赋能城市管理。北京构建“车路

云网图”一体化体系，支撑自动驾驶发展；青岛建成全球首个“氢 + 5G”全自动化集装箱码头，成为港口因地制宜发展的典型代表。西宁依托年均气温 3.9℃ 的“天然冷源”优势，数据中心制冷能耗明显降低，新建大型数据中心 PUE 值（电能利用效率）优化至 1.2 以下，成为中国最具竞争力的绿色算力枢纽之一^[12]。

在信息网络服务方面，上海、北京、广州、重庆、深圳等城市积分靠前。2025 年上半年，中国电信业务总量同比增长 9.3%，5G 新通话、直播短视频、云游戏等新兴业务蓬勃发展，大模型类 App 与 AI 智能终端协同落地。成都在 2015 年即建成全国首个“全光网”城市，

苏州工业园区。新华社记者 李博 摄





武汉“光谷光子号”空轨列车。新华社记者 肖艺九 摄

2024 年底人工智能算力规模达到 6889PFlops，支撑起“蓉城·熊猫”动物特征识别基础模型等海量数据处理应用。长春着力推进工业企业数字化，电信业务总量突破 300 亿元，在东北地区处于领先地位。珠海聚焦区域协同，横琴粤澳深度合作区实现全域 5G 专网覆盖，澳门－珠海跨境 5G 专网搭建起金融、医疗数据互通的桥梁。

在智能工厂数量方面，上海、苏州、天津、南京、重庆等城市位居前列。中国已建成 3 万余家基础级智能工厂、覆盖超过 80% 的制造业行业大类，230 家卓越级智能工厂产品研发周期平均缩短 28.4%，生产效率平均提升 22.3%^[13]。2024 年世界经济论坛公布的“灯塔工厂”名单显示，中国新增 13 家入选企业，总数达 74 家，以 43% 的全球占比稳居首位。苏州入选中国“5G 工厂”的数量占全国 1/10，无锡、宁波、南京等长三角城市 5G 工厂数量均进入全国前十位。

在数据要素市场方面，上海、北京、深圳、广州、杭州等城市位居前列。中国正通过构建数据资产评估、入表、交易、应用的全链条运行体系，推动数据从“资源”向“资产”和“资本”转化，提升全要素生产率。自 2015 年贵阳大数据交易所成立以来，中国已成立近 60 家数据交易机构，数据交易规模持续增长。北京数据交易所探索与《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）规

则对接，吸引国际数商入驻，构建全球数据资产交易网络；上海数据交易所启动国内首个“国际板”；广州数据交易所打造陶瓷、汽车、能源等行业数据空间；青岛重点打造海洋、橡胶、工业等领域高质量数据集。

在 AI 产业活跃度方面，北京、深圳、广州、上海、成都以绝对优势排在前列。近年中国人工智能快速发展，“技术研发—应用场景深化—产业生态完善”全链条快速迭代优势支持国产深度学习框架进入全球主流行列，大模型参数规模超千亿，关键性能接近国际先进水平。北京、上海、深圳等城市 AI 技术研发和大模型公司快速成长，西安、重庆等城市纷纷实施“AI+ 制造”专项行动，推进 AI 在实体经济的应用；海口、杭州等城市积极推进“AI+ 政务服务”创新应用，各城市在差异化策略中探索城市 AI 应用的特色路径。

普华永道研究显示，人工智能可能在未来十年内推动全球经济规模增长 15%，这将使全球经济的年增长率额外增加 1 个百分点^[14]。依托强大的数字化基础设施和广阔的制造业应用场景，中国已培育起“全产业链数智化弹性供给”的新优势，为全球新兴技术应用与投资提供了巨大的成长空间。全球投资者可聚焦 AI 应用、数据资产、绿色算力三大主线，通过合资并购、生态协同、政策适配等策略，在技术突破与场景落地中捕捉机遇。

数智赋能积分表

排序	城市	数字基础设施	信息网络服务	智能工厂数量	数据要素市场	AI产业活跃度	维度积分
1	北京	59	59	53	59	60	290
2	广州	55	58	51	57	58	279
3	上海	38	60	60	60	57	275
4	杭州	60	52	42	56	55	265
5	深圳	48	56	40	58	59	261
6	天津	57	50	59	49	45	260
7	南京	52	45	57	51	50	255
7	苏州	50	53	59	45	48	255
9	武汉	36	48	55	55	53	247
10	重庆	25	57	57	53	52	244
11	成都	47	55	34	50	56	242
12	济南	56	43	50	46	46	241
13	青岛	46	39	53	54	41	233
14	长沙	35	47	50	47	49	228
15	郑州	45	51	36	48	44	224
16	合肥	44	41	47	42	47	221
17	宁波	33	44	54	43	36	210
18	无锡	42	40	34	40	32	188
19	西安	6	46	36	39	54	181
20	福州	22	35	32	44	42	175
20	贵阳	39	28	19	52	37	175
22	沈阳	53	32	29	25	35	174
23	佛山	20	38	44	37	34	173
24	厦门	31	14	46	38	43	172
25	昆明	54	37	8	29	40	168
26	大连	37	19	32	41	24	153
27	东莞	28	49	3	33	39	152
28	长春	2	54	30	34	30	150
29	海口	34	12	8	36	51	141
29	珠海	58	6	25	30	22	141
31	常州	40	23	41	18	16	138
32	温州	17	42	21	28	29	137
33	南宁	30	34	8	26	38	136
34	南昌	32	26	19	27	31	135
35	泉州	27	30	48	2	27	134
36	太原	26	21	21	32	33	133
37	南通	16	33	46	15	17	127
38	惠州	29	24	25	20	23	121
38	兰州	51	25	17	13	15	121
40	嘉兴	41	22	28	9	13	113
40	石家庄	18	36	17	24	18	113
42	宜昌	49	1	28	21	7	106
43	绍兴	43	15	22	17	8	105
44	潍坊	1	17	44	16	25	103
45	哈尔滨	23	31	8	19	21	102
46	盐城	3	18	37	31	9	98
47	徐州	5	29	28	5	28	95
48	扬州	13	11	38	22	10	94
49	呼和浩特	19	7	15	35	12	88
50	烟台	21	13	9	23	20	86
51	乌鲁木齐	15	20	8	12	26	81
52	台州	24	27	13	10	6	80
53	中山	14	16	12	7	14	63
54	唐山	8	9	40	1	3	61
55	保定	7	10	12	8	19	56
55	银川	4	2	25	14	11	56
57	威海	12	3	15	11	4	45
58	西宁	11	5	3	6	5	30
58	肇庆	9	4	12	4	1	30
60	江门	10	8	3	3	2	26

贵阳：数据交易先锋

近年来，贵阳以数智赋能和数据交易为双轮驱动，积极探索产业升级的新路径，在推动高质量发展的征程中取得了令人瞩目的成就。在数字化浪潮席卷全球的今天，数据已成为重要的生产要素，而数智技术则是推动产业升级的关键力量。贵阳敏锐地抓住了这一时代机遇，将数智赋能与数据交易深度融合，形成了独特的产业发展模式。通过构建强大的数智基础设施，优化数据交易生态，贵阳不仅提升了自身产业竞争力，还为全国乃至全球的数字经济发展提供了宝贵的经验和借鉴。

数据交易领域的先行者

贵阳是中国数据交易领域的先锋之一。早在2014年，贵阳就开始探索数据流通交易的模式和机制，率先出台《关于加快大数据产业发展应用的若干政策意见》，明确将数据交易作为数字经济的核心抓手。2015年，贵阳大数据交易所正式成立，成为全国首家大数据交易所。2022年发布了全国首套数据交易规则体系，在2023年推出全国首部省级《数据流通交易促进条例》，明确数据资产权属划分规则。“贵州省数据流通交易服务中心”与“贵阳大数据交易所有限责任公司”的双轨服务体系，在制度规则制定、市场主体登记、数据确权、交易服务等方面为全国数据交易市场的建设提供了宝贵经验。

领跑数据要素市场化改革

贵阳在数据要素市场化配置改革方面走在了全国前列。除了颁布实施全国首部省级数据流通交易促进条例，还建立了首席数据官制度，通过设立专门的数据管理岗位，加强对数据资源的管理和利用。2024年3月，贵阳成功打造了全省首笔“数据资产入表”案例，为贵州乃至全国在如何开展数据治理和规范化管理、数据资产价值评估和入表路径、数据交易与流通以及结合企业实际

制定数据资产入表等方面，提供了专业性、可推广的技术指引及有效路径。同年12月，财政部关于印发《数据资产全过程管理试点方案》的通知，贵州为试点城市之一。在数据共享开放方面，贵阳积极推进政府数据的开放共享。通过建立统一的数据开放平台，贵阳市向社会开放了大量政府数据资源，为企业的创新和发展提供了数据支持，同时还鼓励企业之间的数据共享和合作，通过建立数据共享机制，促进数据资源的高效流通和利用。

数据交易行业的引领标杆

贵阳在数据交易领域的领先地位，使其成为全国乃至全球数据要素市场的重要参与者和引领者。在《中国西部城市数据要素市场发展水平评估报告（2024年）》中，贵阳以84.51分的综合评分位居榜首，其数据交易规模占西部地区总量的41%，彰显了其在数据交易领域的强大实力和影响力。评估数据不仅反映了贵阳在数据交易基础设施建设方面的成就，例如建成全国首个区块链数据交易平台、实现数据确权与流通的全流程数字化管理，还体现了其在数据交易市场培育和产业发展方面的卓越表现，例如通过设立数据要素产业基金、出台专项扶持政策吸引30余家龙头企业落地，形成覆盖数据采集、存储、分析、应用的完整产业链。

创新实践数智融合应用

贵阳在数智赋能和数据交易过程中，始终注重技术创新与实际应用的深度融合。通过印发《公共数据授权运营管理办法》，贵阳将政府数据与企业需求相结合，为企业提供了丰富的数据资源和应用场景。在气象领域利用大数据和人工智能技术，推动气象数据价值化应用，提高了气象预报的准确性和时效性，为农业生产、交通出行等

提供了有力的气象保障。此外，贵阳还积极推进“城市大脑”2.0版本的建设，通过整合城市各部门的数据资源，实现了城市治理的智能化和精细化。在行业大模型培育方面，贵阳成功培育了多个行业大模型，并在旅游、气象、矿山等领域实现了落地应用。通过技术创新与实际应用的深度融合，贵阳不仅提升了城市的智能化水平，还为企业的创新和发展提供了广阔空间。

算力高地

26个大型及以上的国际化大型企业云计算数据（算力）中心集聚贵阳贵安新区，算力规模突破81EFlops，智算占比超98%，成为全国国产化算力规模最大、智算能力最强的地区之一。贵阳贵安新区出省带宽达到5.11万Gbps，与北京、上海、广州等40座城市实现网络直联，网络出省单向时延能够很好满足“东数西算”业务需求。这种“算力+交易”的协同模式，吸引了大量数据处理需求向贵阳集聚。截至2024年，贵阳的算力规模已达到1000P，智算占比超过30%，软件和信息技术服务业营业收入突破980亿元。

以国际影响力架起全球合作桥梁

自2015年起，贵阳每年举办中国国际大数据产业博览会（数博会），形成了“东有乌镇互联网大会、西有贵阳数博会”的格局。2025数博会期间，海内外各方聚焦数据产业、算力产业、人工智能等领域进行供需对接，成功谋划100个数字经济项目，吸引投资463.36亿元。通过数博会，贵阳与全球大数据产业界建立了广泛的联系，促进了国际间的数据交易合作。

贵阳综合保税区搭建的“数据跨境流通综合服务平台”，可以实现境外数据在此处理，无需“先报关入境”，这既满足国际客户对数据隐私的要求，又极大地简化了操作流程。与新加坡的新能源数据交易仅用48小时就完成了从数据传输到资金结算的整个过程。贵州国际数据港跨境算力中心正计划于贵州夜间为欧美客户提供低成本的算力服务。贵阳积极对接粤港澳大湾区及东盟市场，积极探索“算力飞地”等新模式。未来，贵州国际数据港跨境算力中心有望成为面向东盟的“算力前置节点”，推动普惠绿色算力走向全球。

8月28日，人们从2025中国国际大数据产业博览会标识旁走过。新华社记者 陶亮 摄



福州：“数字中国”标杆城市

福州市是我国东南沿海重要都市，是中国首批 14 个沿海港口开放城市之一。它不仅是中国国家历史文化名城，作为福建的政治中心，它也是中国东南沿海重要的贸易港口和海上丝绸之路的门户，同时也是重要文化中心。2015 年，习近平主席在第二届世界互联网大会上提出推进“数字中国”建设^[15]。2018 年，数字中国建设峰会落户福州。

“数字峰会”连续八届在福州成功举办，给福州建设带来全方位深远影响和积极成效，带动福州数字经济规模从首届峰会 2018 年 2800 亿元跃升到 2024 年 7900 亿元。

打造先进的基础设施

在传输网方面，福州市开通海峡两岸直通光缆和福州国家级互联网骨干直联点。2025 年，福

州深入推进“信号升格”“宽带边疆”等 5G 专项行动，力争每万人 5G 基站数突破 40 个，新建 5G 基站 3200 个，实现 750 个重点场所 5G 深度覆盖。在云平台方面，福州市建成数字福建政务云和商务云，在用数据中心 11 个、标准机架数量超 2.2 万个。在算力中心方面，福州市已建成省超算中心、人工智能计算中心，可以辐射东南沿海周边地区。

加快数据流通利用基础设施建设

2025 年，福州市开展国家数据局数联网试点建设，推动纺织行业、工业领域的部分企业通过数联网进行行业数据的流通利用，打造高质量数据集。升级完善现有市级数据基础平台，衔接省公共数据一体化体系，加快实现市县两级部门可在线申请省级共享数据，促进数据汇聚流通。

位于福州滨海新城核心区的东湖数字小镇。新华社记者 魏培全 摄



数字技术赋能制造业升级

福州某公司建设大型污控系统，24 小时实时自动监测数据，并与国家和省平台联网，出现异常或超标数据平台立即报警提醒及时处理。中小企业是制造企业数字化转型的重点和难点。福州以入选全国首批中小企业数字化转型试点城市为契机，先行聚焦棉纺、针织、电子、汽配等试点细分行业，常态化开展试点企业申报入库工作。从试点企业改造验收总体情况看，关键工序数控化率达 79%，比改造前提高 16 个百分点；产品数字化研发设计工具覆盖率达 75%，比改造前提高 21 个百分点；产能利用率达 86%，比改造前提高 8 个百分点。

积极推进服务业数字化转型

福州积极推进智慧物流、无人服务等服务业数字化建设。2025 年，福州市连江县开工中国邮政福建智慧物流项目，该项目将建设智能分拨、智能仓储、数据交换、跨境电商服务、应急保供等 5 个中心，投产后预计物流日处理能力可达 600 万件。福州积极推广“无人化服务”。2024 年 3 月，福州新区无人驾驶出租车转入示范应用阶段，这是福建省首个规模化智能网联道路建成区和自动驾驶场景落地示范区。“聪明车”少不了相匹配的“智慧路”，福州新区还持续推进滨海新城智能网联交通新型基础设施建设。

数字治理精准高效

福州传承弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，通过数字化积极推动“高效办成一件事”“数据最多采一次”“无证明城市”试点等工作，不断提升数字政务服务效能。目前福州 97% 的审批事项实现在线办理，工程建设项目审批制度改革

评估蝉联全国第一。福州深化“城市大脑”建设，构建数字化社会综合治理平台，创新打造城区供水管网数字孪生系统，有效节约水资源、提升水生态、保障水安全。

数字生活便民惠民

数字峰会积极推广数字应用场景，促进智慧医疗、智慧养老、数字文旅、数字生态等许多创新数字场景在福州落地应用。比如，“闽政通”“e 福州”等数字平台，已经覆盖市民生活、办事方方面面。马祖同胞也可以线上申领“福马同城通”卡，同等享受住房、医疗、教育、交通出行等方面的福利。福州 1300 多公里的山水福道，通过全程数字化，打造智慧运动休闲场景，提升群众健身体验，让更多数字建设成果更加可感可及。

福州三明市泰宁县古城核心区一角。新华社记者 魏培全 摄



05 开放发展 OPEN DEVELOPMENT

2024 年全球贸易额创下 33 万亿美元的历史新高，服务贸易以 6.8% 的增速远超货物贸易的 2.9%，数字贸易更是异军突起。虽然全球外国直接投资已经连续多年出现下降，但 2024 年非洲吸引国际直接投资同比增长 84%，全球电信领域的绿地投资价值同比增长达 125%^[16]。未来，数字技术与贸易活动的深度融合将重构全球化发展范式。

中国是全球化的积极参与者和推动者。2023 年中国全面取消制造业领域外资准入限制，2025 年服务业扩大开放试点城市拓展到 20 个，从商品开放到要素流动，从政策引导到制度引领，从综合保税区到自由贸易试验区，中国正构建着眼于规则、规制、管理、标准等更高水平的开放型经济新体制。不仅如此，近年来，中国多次位居全球第二大对外投资国，中国企业出海更带动全球产业链绿色化和数字化升级。“一带一路”共建国家 GDP 占全球超过 40%，《区域全面经济伙伴关系协定》显著降低了贸易成本，中欧班列构建起陆海联动的投资新通道，一系列由中国主导或提出的多边合作机制，为国际投资者创造了广阔的投资机遇。中国已成为跨国企业优化全球资源配置和提升生产效率的战略必选之地。

开放发展维度选取了五个指标，具体而言，“外贸依存度”衡量开放发展对地方经济的贡献程度；“贸易平衡性”衡量对外贸易的收支结构是否协调；“外资吸引力”衡量城市对外商投资的吸引力和成效；“旅游活跃度”用旅游人际交往衡量社会人文开放程度；“国际知名度”^[17]衡量城市的国际品牌和声誉。

在开放发展维度，积分靠前城市以上海、天津、苏州等东部城市为主，也有成都、长沙、重庆等内陆城市。大连、乌鲁木齐、威海、海口在该维度积分对城市总积分的贡献较为突出。整体来看，中国城市开放格局已形成“沿海引领—内陆联动—沿边特色”的多元体系。上海、深圳、广州等东部城市以“开放高地”姿态参与全

球竞争，重庆、成都、合肥等内陆城市通过“陆港枢纽”重塑开放格局，海南和厦门等特区探索“制度型开放”新路径；杭州借力数字经济与跨境电商成为全球电商规则的重要参与者。这一“梯度推进、多极联动”的开放模式，既顺应了全球化重构的趋势，也为解决区域发展不平衡提供了中国方案。

成都作为唯一跻身前五的内陆城市，以南方丝绸之路起点和“一带一路”重要节点为依托，构筑起立体开放网络。凭借全国领先的中欧班列与双国际机场形成“陆空双枢纽”，在高附加值货物运输和国际人员往来中效率显著。目前已有 315 家世界 500 强企业入驻，2024 年日均新增 2 家外资企业，尤其在电子信息、生



物医药等领域形成“通道带物流、物流带贸易、贸易带产业”的良性循环，彰显出对全球产业链资源的强大吸引力。

海口作为海南自贸港核心引领区，凭借政策与区位优势成为制度开放新高地。率先试点 RCEP 与 CPTPP 规则叠加，推动与东盟数字贸易规则衔接，落地全国首单跨关区“保税租赁+保税展示”及再制造车辆变速箱进口业务。其自用生产设备、原辅料、交通工具等“三张零关税清单”及境外投资免税等政策，加速资本与高端人才聚集。2025 年上半年海口实际利用外资同比增长 65.8%，以亮眼增速彰显自贸港开放活力。

在外贸依存度方面，深圳、东莞、厦门进出口总额

与 GDP 比值超过 100%。深圳连续 32 年出口额位居内地城市首位，跨境电商进出口额全国领先，高新技术产品出口占比超过 40%。2024 年东莞锂电池自主品牌出口同比增长 125.2%，厦门出口钨品排名全国第 1。珠海、中山、惠州以加工贸易为主的珠三角持续保持着外贸优势。嘉兴构建起“自办展+境外直销中心+跨境电商”三维立体出海网络，并以“前展后仓”模式快速响应全球订货需求。作为沿海城市的威海，率先探索中韩两国多种运输方式的跨境互通联动，该市渔具产能更占全球 60% 以上，浆板产能占全球 50% 以上。

在贸易平衡性方面，南宁、大连、天津和厦门表现较佳。全球贸易形势不容乐观，出口导向型城市面临一

大连国际会议中心。新华社记者 杨青 摄





重庆风光。新华社记者 唐奕 摄

定挑战。60个城市中有49个城市为贸易顺差：其中，深圳达1.1万亿元；保定出口额为进口额的18倍，出口额中75%为机电产品；绍兴出口额也10倍于进口额，全球近1/4的纺织品在这里交易；北京、上海、深圳3个城市的进口规模远高于其他城市，合计额约占内地城市进口总额的40%。

在**外资吸引力**方面，长沙、海口、大连等城市积分靠前。随着中国在全球产业链中角色地位的变化，跨国企业正调整在华布局，投向高技术产业的外资占比从2019年的28.3%升至2024年的38%。各城市纷纷挖掘自身产业优势，通过拆解产业链精准招商和“走出去”举办活动招商等策略吸引外商投资。从规模来看，上海表现出较强的领先优势；从增速来看，长沙和乌鲁木齐呈现翻倍增长，大连与合肥亦表现出较明显的增长态势。

在**旅游活跃度**方面，重庆、上海、武汉、北京表现突出。近年来，随着我国单边开放政策持续推进、过境免签政策优化升级，叠加“China Travel”“Citywalk”等新型旅游方式走红，越来越多外国人来到中国。除北上广深等大城市外，重庆、西安、成都等城市凭借现代化与传统文化交融的独特魅力，成为游客青睐的热门打卡地。诸多城市还依托大数据、人工智能等新技术推

动文旅产业升级，打造智慧旅游系统与沉浸式文旅项目，不断提升游客体验，进一步激发人际交流活力。

在**国际知名度**方面，北京、上海、广州城市积分靠前。全球化与世界城市研究网络（GaWC）发布的《2024世界城市名册》中有42个中国城市上榜，其中北京、香港、上海入选全球8个“世界一线强城市（Alpha+）”；成都拥有“双国际机场”的交流人气，天津依托北方最大港口与先进制造基地的产业根基，双双入选“世界二线强城市（Beta+）”，展现出内陆城市与沿海城市不同的国际化路径。在Beta-层级城市中，青岛以海洋经济为引擎，深耕与日韩的精密经贸协作；长沙聚焦工程机械领域，依托龙头企业构建起全球领先的装备制造产业生态。各城市的特色优势正不断丰富着中国城市的国际形象图谱。

中国开放格局已从“政策试验”迈向“制度创新”、从“被动融入”转向“主动引领”，向全球清晰释放“投资中国就是投资未来”的信号。中国不仅对所有建交的最不发达国家给予100%税目产品零关税待遇，还积极扩大进口、共享市场。据新华社报道，2025至2030年自发展中国家累计进口将超8万亿美元。随着国内需求拓展与自主开放、单边开放有序推进，中国将与全球投资者携手，共筑开放型世界经济新图景，共享发展机遇。

开放发展积分表

排序	城市	外贸依存度	贸易平衡性	外资吸引力	旅游活跃度	国际知名度	维度积分
1	上海	56	51	54	59	59	279
2	天津	43	58	57	52	55	265
3	深圳	60	44	49	47	57	257
4	大连	45	59	59	42	46	251
5	成都	35	55	44	55	56	245
6	苏州	57	43	53	45	45	243
7	广州	36	45	33	53	58	225
8	杭州	39	22	53	51	54	219
8	北京	54	7	41	57	60	219
10	厦门	58	57	20	33	50	218
11	长沙	20	37	60	49	43	209
12	重庆	25	20	48	60	53	206
13	无锡	46	34	55	38	29	202
14	南京	29	41	33	46	52	201
15	青岛	48	50	21	37	44	200
15	昆明	18	38	47	56	41	200
17	宁波	55	31	46	29	36	197
18	合肥	28	26	56	35	40	185
18	郑州	38	40	19	40	48	185
20	海口	34	47	58	5	37	181
21	南宁	12	60	38	43	27	180
21	武汉	22	35	14	58	51	180
23	西安	32	29	15	55	42	173
24	东莞	59	39	29	13	24	164
24	沈阳	15	48	6	48	47	164
26	哈尔滨	5	56	23	44	35	163
27	珠海	53	21	43	7	32	156
28	烟台	42	49	41	21	1	154
29	济南	17	27	26	30	49	149
30	长春	16	19	37	41	33	146
31	太原	26	36	11	34	38	145
32	嘉兴	50	16	53	19	1	139
33	南昌	10	32	12	50	34	138
34	惠州	51	53	19	8	1	132
35	福州	27	17	16	32	39	131
36	南通	33	33	46	17	1	130
36	石家庄	14	46	3	36	31	130
38	潍坊	41	23	41	20	1	126
39	乌鲁木齐	19	8	33	31	30	121
40	唐山	11	25	35	23	22	116
41	兰州	1	54	8	24	25	112
42	威海	49	12	34	15	1	111
43	贵阳	7	24	5	39	28	103
44	温州	30	5	33	14	19	101
45	扬州	13	9	50	27	1	100
46	盐城	24	42	19	12	1	98
46	常州	31	13	28	25	1	98
48	佛山	37	14	9	11	26	97
49	呼和浩特	4	52	1	9	23	89
50	绍兴	47	2	22	16	1	88
51	台州	40	3	28	10	1	82
52	徐州	8	10	42	18	1	79
53	保定	21	1	7	29	20	78
54	泉州	23	18	11	22	1	75
55	中山	52	4	13	4	1	74
56	宜昌	6	11	25	26	1	69
57	肇庆	9	15	36	2	1	63
58	银川	3	30	2	6	21	62
59	江门	44	6	4	3	1	58
60	西宁	2	28	25	1	1	57

香港：国际交流的璀璨桥梁

作为中国内地与国际市场之间的桥梁，香港凭借其世界级的基础设施、透明的普通法体系以及充满活力的商业生态系统推动着自身的发展。

2025 年第一季度，香港经济同比增长 3.1%，这一增长势头得益于强劲的出口和稳定的投资增长。预计全年 GDP 增长率为 2%—3%，财政储备达到 6398 亿港元，香港经济的稳定性名副其实。普华永道第 28 期《全球 CEO 调研中国报告》数据传达了这种乐观情绪，81% 的香港首席执行官对今后三年的业务增长充满信心，这一比例远高于全球平均值 53%。

全球“超级联系人”的金融实力

香港的金融实力在全球范围内得到了广泛认可，在 2025 年全球金融中心指数中排名第三。在投资管理、保险和金融领域位居榜首，在银行领域排名第三，在金融科技领域排名第四，展现出全面的金融生态系统。

全球经济增长放缓加剧了外国直接投资（FDI）的竞争。然而，根据香港投资推广署数据，香港凭借低税收制度和友好的商业政策，在 2024 年吸引了 1260 亿美元的外国直接投资（FDI）流入，位居全球第三。首次公开募股（IPO）市场有望强劲复苏，普华永道预计 2025 年港股将有 70—80 宗 IPO，筹集资金 1300 亿—1600 亿港元，香港有望跻身全球前三大 IPO 市场之列。科技、媒体、电信（TMT）和人工智能领域是推动这一增长的主力军，吸引了来自欧洲、美国和中东的全球资本流入。股票通的扩展，涵盖更广泛的可交易证券，进一步巩固了香港作为人民币资产管理中心的首要地位。

特别是《香港联合交易所有限公司证券上市规则》第 18C 章节加强了其作为“超级联系人”的作用，将专业科技公司与全球投资者联系起来。

在该制度下的首次成功上市标志着一个里程碑，增强了香港对高增长公司的吸引力。

领先的金融机构凸显了香港的主导地位，众多百亿市值跨国企业在港运营。香港证券交易所负责管理香港的股票市场，促进了中国与世界之间的关键资本流动。近期政府统计数据显示，随着跨境理财通计划 2.0 项下的跨境汇款在 2025 年 3 月超过 131 亿元人民币，香港作为全球离岸人民币业务中心的地位得到了进一步巩固。

推动人工智能与金融科技加速发展

在政府战略举措和蓬勃发展的科技生态系统推动下，香港正迅速成为全球创新和人工智能领域的领导者。由香港创新科技署推动的科创旗舰项目“InnoHK 专项计划”已与全球机构合作建立了 28 个研究实验室，专注于人工智能、医疗健康和智慧城市技术。政府对创新的承诺体现在其对研发的 1500 亿港元投资中，并计划建立人工智能超级计算中心以增强计算能力。2025/2026 年度预算拨款 20 亿港元，以支持“InnoHK”研究集群在落马洲环回区的发展，推动尖端创新。

由香港金融管理局牵头的金融科技 2025 战略，鼓励银行采用人工智能和区块链技术，为中央银行数字货币（CBDC）做好准备。目前已有三家证监会许可的虚拟资产交易平台，还有 15 份申请正在处理中，这突显了香港在数字资产领域日益突出的地位。香港的人工智能初创生态系统，通过数码港、香港科技园公司与大湾区人工智能孵化器之间的合作，进一步巩固了香港作为区域人工智能中心的角色。

区域合作催生新影响力

粤港澳大湾区在 2023 年对中国的 GDP 贡献超过 14 万亿元人民币，是香港增长战略的基石。大湾区的总体发展规划加强了香港作为国际金融

中心和绿色金融中心的地位，与深圳和澳门等城市形成了协同效应。超过 50 家战略企业已在香港建立或扩大业务，注入了超过 400 亿港元的投资，并创造了超过 13000 个就业机会。2025/2026 年度预算拨款 37 亿港元，用于开发河套合作区的香港园，加快基础设施和公共设施的建设，深化粤港澳大湾区的融合。

除了粤港澳大湾区之外，香港正准备通过区域合作利用新的机遇。拥有超过 6.5 亿人口的东盟是一个充满活力的市场，对金融服务、技术和可持续发展解决方案的需求不断增长。涵盖 15 个亚太国家的区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）增强了香港进入一个占全球 30%GDP 的市场的渠道，促进了贸易和投资流动。此外，香港借助绿色金融和创新驱动的倡议，进一步加强了与中东的联系。这一举措与中东地区 2030 愿景战略相契合，为双方在可再生能源、金融科技和基础设施方面的合作开辟了广阔途径。这些合作关系使香港成为全球经济增长的枢纽，放大了粤港澳大湾区对国际市场的影响力。

香港城市风光。新华社记者 陈铎 摄



开拓绿色金融新机遇

凭借创新平台和国际合作，香港在绿色金融领域的战略举措以及健全的监管框架使其成为将金融体系与全球可持续发展目标相结合的先锋，推动了 ESG 和绿色金融领域的变革。

香港要求所有上市公司都从 2025 年起实施强制性气候相关披露。这一规定与气候相关财务信息披露工作组（TCFD）相一致，确保公司提供关于其气候风险和机遇的透明和标准化信息。这一举措不仅增强了企业问责制，还赋予了投资者做出明智决策的能力，进一步巩固了香港与全球可持续发展目标的一致性。

Core Climate 国际碳市场的推出是香港绿色金融生态系统的一个重要里程碑，该市场旨在促进碳信用交易。Core Climate 使香港在碳市场领域处于领先地位，使企业和政府能够高效地抵消排放，同时推动碳减排策略的创新。该平台吸引了全球的关注，进一步巩固了香港作为区域碳交易和可持续投资中心的地位。

南宁：联通东盟的门户枢纽

南宁，作为广西壮族自治区首府，面向北部湾，毗邻东南亚，是连接中国与东盟的重要门户，“一带一路”的关键节点，是华南经济圈、西南经济圈、中国—东盟经济圈交汇点，在促进区域经济一体化和国际合作中发挥着不可替代的作用，正吸引着全球的目光。

开放平台建设

南宁享有众多国家级开放战略叠加的优势，如中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会等重要平台。这些平台不仅提升了南宁的国际知名度，还为国内外企业提供了交流合作的绝佳机会。近年来，南宁片区积极打造高能级开放平台，推动面向东盟的金融开放门户南宁核心区、中国—东盟信息港南宁核心基地等国家级开放平台融合发展，努力构建开放平台新优势，不断增强开放发展新活力。中国（广西）自由贸易试验区南宁片

区建设 6 年来，外贸进出口总额累计突破 2900 亿元，实际使用外资金额突破 18 亿美元，形成了“制度创新—要素集聚—产业发展”良性循环。这些平台不仅极大地提升了南宁的国际知名度，更为国内外企业提供了广阔的交流合作空间，南宁与东盟国家的经贸往来日益密切，投资合作不断深化，共同书写了互利共赢的新篇章。

贸易与投资便利化

南宁在贸易自由化、便利化方面采取了一系列措施，如启动中国—东盟跨境贸易金融互联互通平台，推动了跨境人民币结算等金融服务的创新。这些措施有效降低了企业的贸易成本，提高了贸易效率，促进了与东盟国家的贸易往来和投资合作。截至 2025 年 7 月底，中国—东盟金融城累计入驻金融机构（企业）578 家，累计落地 QFLP 基金 17 只、规模折合超 26 亿美元。南宁还加快推

南宁市东盟商务区。新华社记者 周华 摄



进与东盟十国海关“经认证的经营者”(AEO)互认,完成全区多笔本地第三方支付机构“跨境人民币支付”结算,跨境电商出口占全市面向东盟出口预计超58%。

交通基础设施建设

南宁不断完善交通网络,提升与北部湾及东南亚地区的互联互通水平。南宁国际铁路港成为全国最大铁路货物出口越南的集散中心,南宁机场开通多条面向东盟及南亚国家的货运航线,形成了“四小时航空物流圈”。南宁还获批交通强国建设广西试点,平陆运河、南宁至玉林城际铁路、南宁至宾阳高速公路等重点项目加快建设,立体交通网络日益完善。此外,南宁还以国家物流枢纽建设为载体,拓展国际货运航线和跨境铁路班列,重点打通粤港澳大湾区经南宁至东南亚的运输通道。

跨境产业链建设

南宁着力构建面向东盟的跨境产业链供应链价值链,聚焦新能源、新能源汽车、电子信息等产业,向西向南通过南宁至越南经济走廊、平陆运河经济带与广西沿边临港产业园区联动发展,以及加强与上海、深圳等长三角、珠三角地区的合作,形成“国内研发+南宁制造+东盟组装”模式。南宁还利用海外原材料,在本地进行加工制造,再将产品推向国际市场,形成“海外原材料+广西制造+国际市场”的产业链模式。例如在新能源汽车及零部件领域,总投资百亿元的钠电池项目,利用国内技术优势和老挝锰资源优势,构建“国内国外双循环”发展格局,打造国内领先的轻量化钠离子规模应用基地。此外,南宁还积极培育跨境数据、跨境金融、跨境电商等新业态,畅通产业链供应链循环,促进产业融合发展,不仅提升了本地产业的技术水平和市场竞争力,还

带动了东盟国家相关产业的发展。

专项政策支持

为进一步推动开放发展,南宁市出台了一系列专项政策,为企业发展提供了有力的政策保障。在人工智能产业方面,南宁市在2025年4月发布了《南宁市人民政府关于印发南宁市支持中国—东盟人工智能创新合作中心高质量发展第一批政策措施的通知》,从促进人工智能企业集聚、支持数据治理和开放、支持模型开发与应用等多个方面,为人工智能产业的发展提供了全方位的支持。此外,南宁市还积极推动跨境电子商务的发展,出台了《中国(南宁)跨境电子商务综合试验区发展规划(2021—2025)》,明确了跨境电子商务产业的发展目标和路径,为跨境电商企业提供了广阔的发展空间。未来,南宁将加大在科技创新方面的投入,建设中国—东盟人工智能创新合作中心等项目,加强与东盟国家在科技创新领域的合作,提升自主创新能力。在现有产业基础上,南宁还将积极发展低空经济等未来产业,布局以大载重物流无人机和载人电动垂直起降飞机为龙头的低空装备制造业。

南宁将围绕国家赋予的新定位新使命,进一步深化与东盟国家在各领域的合作。在跨境产业方面,加强与东盟国家在电子信息、新能源、新材料等领域的产业合作,构建更加紧密的跨境产业链;在金融服务方面,南宁将推动跨境贸易金融互联互通平台的建设与发展,提升跨境金融服务的便利化水平,推动跨境人民币结算、金融创新等业务发展;在科技创新方面,与东盟国家共享科技创新资源,共同开展科研项目和技术研发,提升区域科技创新水平,加强与东盟国家在人工智能、数字经济等领域的交流与合作,共同推动科技创新与产业升级。

06 区域联动

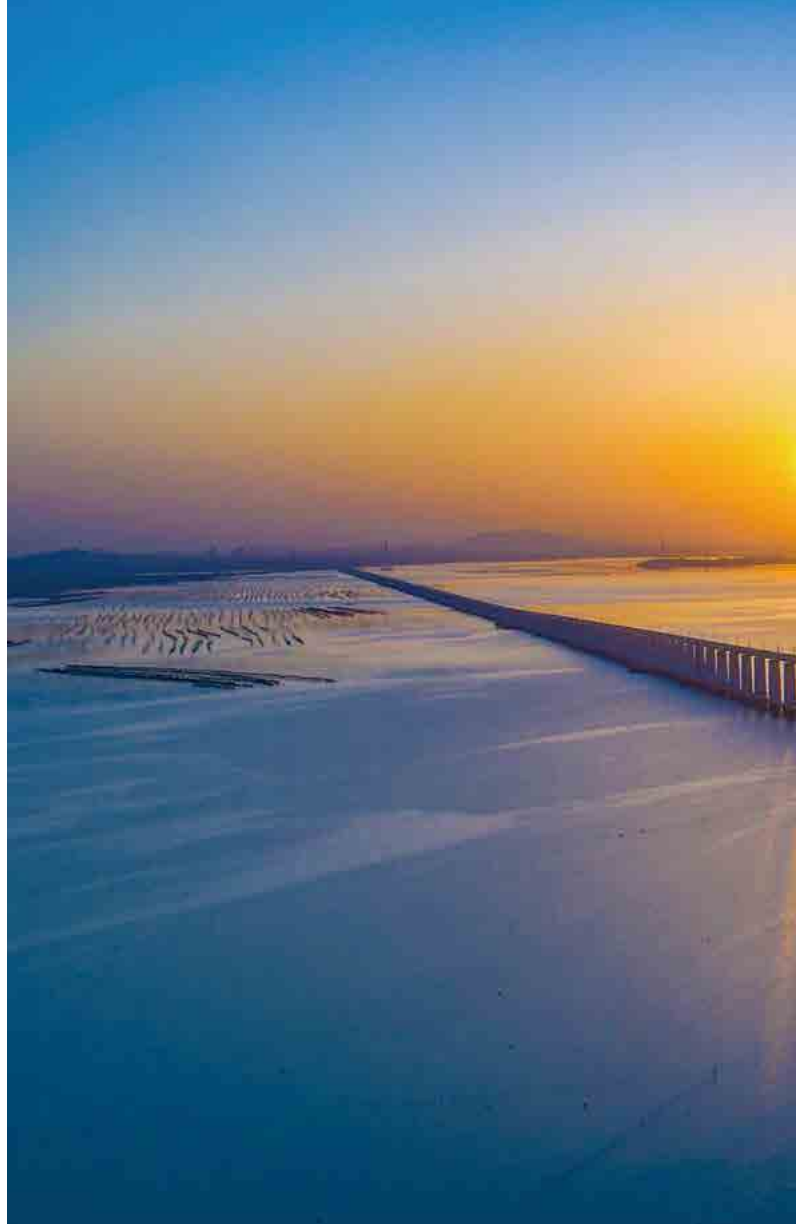
REGIONAL SYNERGY

全球区域协作正从“经济合作”向“全方位治理”升级，核心是通过规则协调、技术共享和资源整合应对“去全球化”挑战。未来，随着数字技术与绿色转型深入，区域协作将更强调“包容性创新”——既通过CPTPP、DEPA等机制制定高标准规则，也通过“一带一路”、南南合作帮助发展中国家融入全球价值链。

中国区域协调发展战略与城市群建设深入推进，正催生显著的内部结构性增长。从京津冀创新链条延伸、长三角产业集群共振到粤港澳要素自由流动，多层次、网络化的城市协同格局已然形成，带动区域功能分工持续强化，资源共享与优势互补的生态效应日益凸显。在全国统一大市场引领下，电力、人才、资金等要素流动更便捷——全国统一电力市场推动西部新能源市场化输往东部，既降低东部煤电依赖，又让西部借清洁能源培育新优势；粤港澳大湾区实现医疗、教育、资本跨境联动；京津冀建成140公里高级别自动驾驶测试路段，孕育出规模近万亿的智能网联新能源汽车集群。从京津冀到粤港澳，从长江之滨到黄河之畔，不同区域相互赋能，共同激发经济结构性增量，彰显出区域协同与城市群建设的显著成效。

中国各城市在区域联动中贡献优质资源，本维度包含五个变量：用“人才吸引指数”^[18]衡量城市对高素质人才的集聚与政策优势；用“商务承载能力”^[19]即星级酒店数量及出租率反映高端服务业水平与商务活跃度；用“社会组织联动”^[20]即社会组织机构数量体现跨区域协作网络密度与治理效能；用“客运货运规模”即货物及旅客周转量显示物流与人员流动的互联互通水平；用“城市协同能级”^[21]揭示跨区域合作机制、政策对接与资源整合的带动能力。

在区域联动维度，上海、北京、广州、深圳、南京等大城市积分靠前；太原、乌鲁木齐、兰州等城市积分对总积分贡献较高。区域联动激活经济动能，让中小城市在配套中成长：或成为细分领域“隐形冠军”，或依



托区位优势融入大循环，形成与核心城市错位发展的差异化路径。

区域协同联动促进城市发展有三种典型路径：一是经验输出型：京津冀协同发展中，北京中关村科技企业在天津、河北布局制造业，雄安新区中关村科技园则正在聚集新一代信息技术、现代生命科学与生物技术、人工智能、空天信息等高端产业。二是资源共享型：成渝构建高铁、高速与航空立体交通网，同步推进“成渝氢走廊”、算力枢纽与特高压工程；“研发在成都、制造在重庆”的分工让成渝经济圈汽车产量、电子信息产值占全国1/10以上；长三角G60科创走廊推动九个城市科学仪器共享和创新券通兑，区域科创板上市企业占全国1/5以上。三是产业链协作型：长三角、珠三角形成产业交叉协同，长三角集成电路、生物医药、人工智能产业规模分别约占全国3/5、1/3、1/3；珠三角在电子



福厦铁路湄洲湾跨海大桥。新华社发 周义摄

信息、智能家电、新能源汽车领域占主导，全球超 40% 智能手机、70% 消费级无人机产自于此，家电制造业规模约占全国 40%，新能源汽车产业链完整度全国领先。

在人才吸引指数方面，北京、上海、深圳、广州、杭州等东部城市领先。城市间人才流动构筑协同“智力网络”，促进技术与产业互补。《中国城市人才吸引力排名：2025》显示，北京、上海人才聚集连续四年放缓，二线城市人才净流入占比连续两年回升，三、四线城市持续流出。杭州以数字经济吸引大量互联网、电商人才，净流入占比居首；成渝通过就业数据共享促进人才合理流动。中小城市需调研人才需求，从公共服务、就业指导、创业培育等维度制定差异化引才策略。

在商务承载能力方面，北京、上海、南京、青岛、杭州领先。商务活动串联区域要素，促进市场融合，一线城市凭地位、经济水平和商业活跃度使其星级酒店数

量领先。乌鲁木齐、贵阳、西宁、南京因交通枢纽、旅游集散等功能使其酒店出租率维持高位。泉州作为全国唯一拥有联合国三大类非遗的城市，借区位优势承接长三角、珠三角产业辐射，形成“文化赋能 + 服务升级 + 产业联动”协同网络。

在社会组织联动方面，上海、重庆、北京、深圳、杭州积分靠前。民间社团与社会机构是政府与市场外的重要力量，以柔性方式连接区域、群体与行业，构建信任网络与协作机制。北京市协同发展服务促进会通过促进供需对接、搭建合作平台等促进三地合作；上海市外商投资协会年办近百场活动，构建外资服务生态；长三角企业家联盟下设 19 个产业委员会，通过“圆桌会议”为企业争取政策。中国还成立“一带一路”国际产能合作联盟等组织，促进各地与重点国家经贸合作。

在客运货运规模方面，上海、广州、重庆、深圳、



重庆市南岸区灯光秀。新华社记者 黄伟 摄

厦门领先。中国依托强大物流基建和一体化管理机制，物流效率全球领先。世界银行 2025 年营商环境调查显示，中国进口货物清关天数少于中高收入国家，人员与货运高效流转保障产业链稳定。上海、广州、宁波、青岛、南京等沿海 / 沿江枢纽城市，凭深水良港与交通网承担双循环物流集散功能，是区域联通与开放的门户。北京、广州、成都、深圳凭人口、航空 / 铁路网与服务业务集聚，成为跨区域商务、旅游与人才流动核心引擎。2024 年，深中通道和黄茅海跨海通道通车，使深圳与中山、珠海与江门相连，大湾区互联互通进入新阶段。海口作为海南自贸港核心区，2024 年航空客运、水上货运周转量分别增长 20%、27%；2025 年 12 月全岛封关后，将为跨国企业提供更便捷的贸易环境。

城市协同能级则在国土空间规划中通过核心功能与定位体现：北京、上海、广州、重庆、天津为“国家中心城市”，广州凸显“南大门”角色；深圳定位为全国

性经济中心、先进制造业基地、对外开放门户及国际科创中心重要承载地；哈尔滨、沈阳为“东北亚国际化中心城市”，瞄准东北亚经济圈核心；济南作为“黄河流域重要中心城市”，推动生态保护和高质量发展协同；厦门为“海峡两岸融合发展承载地”，探索两岸深度融合；青岛、大连是“沿海重要中心城市”；昆明为面向东南亚的区域中心城市。城市群层面，宁波、合肥、无锡、常州是“长三角重要中心城市”，长沙是“长江中游地区中心城市”，佛山、东莞为粤港澳大湾区节点城市。这些定位明确城市角色，为跨区域协同奠定基础。

展望未来，随着全国统一大市场的完善和新型城镇化的推进，城市协同红利将进一步外溢，带动更多中西部、边境城市跨越发展。从东部创新高地到内陆潜力新城，中国城市网络化的投资机遇将为国际资本提供多元洼地。在协同促发展的浪潮中，谁能捕捉城市联动价值，率先布局，谁就能在全球竞争中抢占先机。

区域联动积分表

排序	城市	人才吸引指数	商务承载能力	社会组织联动	客运货运规模	城市协同能级	维度积分
1	上海	59	59	60	60	60	298
2	北京	60	60	58	51	60	289
3	广州	57	49	51	59	60	276
4	深圳	58	51	57	55	50	271
5	南京	54	58	55	49	50	266
6	杭州	56	56	56	40	50	258
7	成都	55	51	53	45	50	254
8	武汉	52	38	49	52	50	241
9	青岛	49	57	54	50	30	240
10	重庆	24	35	59	58	60	236
11	西安	42	55	46	41	50	234
12	天津	47	21	52	53	60	233
13	济南	50	48	50	54	30	232
14	厦门	40	49	38	55	30	212
15	沈阳	28	47	47	37	50	209
15	苏州	53	26	43	37	50	209
17	大连	27	54	45	45	30	201
18	郑州	38	41	27	43	50	199
19	宁波	48	34	48	45	20	195
20	昆明	26	44	39	37	30	176
21	福州	31	37	24	48	30	170
22	合肥	46	43	28	30	20	167
23	无锡	51	4	40	29	40	164
24	长沙	45	39	42	14	20	160
25	温州	41	28	31	32	20	152
26	太原	16	26	11	44	50	147
27	石家庄	29	24	33	36	20	142
28	哈尔滨	5	15	35	34	50	139
29	贵阳	21	41	15	21	40	138
30	常州	39	14	34	9	40	136
31	烟台	30	45	19	20	20	134
31	长春	11	22	32	19	50	134
33	乌鲁木齐	13	40	6	24	50	133
34	兰州	1	33	17	30	50	131
34	台州	34	16	20	41	20	131
36	南通	33	29	22	22	20	126
37	南宁	8	19	26	32	40	125
38	海口	9	12	14	55	30	120
39	潍坊	19	46	18	16	20	119
39	佛山	44	9	44	12	10	119
41	泉州	17	53	13	28	5	116
42	徐州	14	6	41	34	20	115
43	呼和浩特	20	23	3	26	40	112
43	南昌	22	19	30	11	30	112
45	珠海	35	25	16	24	10	110
46	嘉兴	37	13	10	8	40	108
47	绍兴	36	30	29	7	5	107
48	扬州	25	9	36	13	20	103
49	东莞	43	1	37	10	10	101
50	西宁	1	31	2	18	40	92
51	银川	1	35	1	14	40	91
52	威海	18	31	12	4	20	85
53	宜昌	7	17	4	26	20	74
54	盐城	12	17	23	16	5	73
55	唐山	15	6	8	22	20	71
56	惠州	23	5	25	6	10	69
57	保定	6	6	21	5	20	58
58	中山	32	2	9	2	5	50
59	江门	10	2	5	3	10	30
60	肇庆	1	9	7	1	10	28

长三角一体化：协同共进 引领未来

长三角城市群涵盖了上海、江苏、浙江和安徽三省一市，是中国经济最发达、创新能力最强、开放程度最高的区域之一。2024 年，长三角地区 GDP 总量达 33.17 万亿元，占全国比重增至 24.6%，对全国经济增长的贡献率约为 30%。这一区域通过高效的协同发展机制，实现了经济、科技、生态等多领域的深度融合，成为中国现代化建设的先行者和示范者，对全球经济发展产生深远影响。

区位优势与发达的交通网络

长三角城市群处长江入海口，位于中国内地南北海岸线的中心位置，具有得天独厚的地理优势。这一区域拥有密集的交通网络，包括高速公路、铁路、航空和海运等多种交通方式，为区域协同发展提供了极为便捷的交通条件。长三角地区高速公路通车里程超过 1.5 万公里，铁路运营里程超过 1.3 万公里。上海浦东国际机场和虹桥国际机场、南京禄口国际机场、杭州萧山国际机场等构成了长三角的航空枢纽，航线覆盖国内外主要城市。同时，长三角地区拥有多个世界级港口，如上海港、宁波舟山港等，2024 年宁波舟山港货物吞吐量连续 16 年全球第一，上海港集装箱吞吐量连续 15 年排在世界首位。这些港口为区域的国际贸易和物流运输提供了强大的支撑。

经济实力与坚实的产业基础

长三角城市群以不到 4% 的国土面积，创造了全国近 1/4 的经济体量，展现出强大的经济实力和产业基础。长三角 9 座万亿之城根据自身特色走出差异化发展路径，进一步巩固了其在全国经济格局中的领先地位。长三角地区拥有全国超 1/3 的“万亿俱乐部城市”、4 个“全国经济十强城市”、43 个“百强县”，经济总量和质量均居全国前列。上海作为国际经济、金融、贸易和航运中心，GDP

总量在全国城市中名列前茅；苏州、杭州、南京等城市也在各自领域展现出强劲的经济活力。长三角地区在多个战略性新兴产业和未来产业领域具有显著优势。

政策支持与独特的合作机制

2018 年 11 月，长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略。该地区在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位，对引领全国高质量发展、建设现代化经济体系意义重大。国家和地方政府出台了一系列支持长三角一体化发展的政策，建立了多层次、多领域的合作机制，为区域协同发展提供了有力的政策保障。例如《长三角地区一体化发展三年行动计划（2024—2026 年）》涵盖加强科技创新协同、建设世界级产业集群等 9 方面内容，共 165 项重点任务；《长三角科技创新共同体建设发展规划》提出 2025 年形成现代化、国际化的科技创新共同体等目标；《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》推动交通运输基础设施互联互通；《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确到 2025 年一体化发展取得实质性进展，到 2035 年达到较高水平等目标。

产业协同构建独特生态

长三角城市群通过构建产业创新生态和打造产业协同平台，实现了区域内产业的协同发展和创新突破。从产业布局共同点来看，新能源汽车、集成电路、人工智能、生物医药等战略性新兴产业，以及机器人、量子科技、低空经济等未来产业已然成为三省一市的共逐热点。这与 2019 年《长江三角洲地区一体化发展规划纲要》中提出的十大世界级产业群重点领域，以及新一轮长三角地区一体化发展三年行动计划中提出的长三角世界级产业集群保持了高度一致，展现出“一脉相承”

态势。

——**先进制造业**：2024 年长三角地区有 26 个国家级先进制造业集群，占全国总数 32.5%，覆盖大飞机、生物医药、集成电路、高端装备、新能源汽车等战略性新兴产业领域。以大飞机产业为例，产业集群效应溢出长三角，覆盖沪苏浙皖赣五省份，集聚了全国超 1/3 的大飞机装机配套供应商，产业链相关企业超 900 家，工业产值超千亿元。围绕中国商飞所在地的百公里范围内形成了从研发设计到零部件制造、总装交付的完整产业链。

——**集成电路产业**：长三角地区的上海、苏

州、无锡等城市共同构建了完备的芯片国产化产业链供应链。上海在芯片设计环节优势明显，拥有众多顶尖的设计企业和人才；苏州在芯片制造和封装测试方面实力雄厚，集聚了一批先进的制造企业；无锡则在半导体材料和设备领域具有独特优势。通过城市间的协同合作，可实现从芯片设计、制造到封装测试的全产业链国产化，提升了中国集成电路产业的整体竞争力。

——**生物医药产业**：长三角地区在生物医药产业方面也有着良好的协同基础。上海拥有强大的研发能力和众多知名的药企总部及研发中心，如药明康德、百济神州等；苏州集中了大量生物医

横跨上海江苏的元荡慢行桥。新华社发



药企业，形成了生物医药产业集群，如苏州工业园区的生物医药产业；南京则在生物医药研发、生产等领域具有一定的优势，拥有先声药业等知名企业；杭州在生物医药研发和生产方面也有一定的实力，培育了一批具有竞争力的企业。

——**新能源汽车产业**：长三角地区在新能源汽车产业链的集聚和快速发展方面表现突出。2023 年全年，上海、江苏、浙江、安徽四地的新能源汽车产量共 341.78 万辆，占全国总产量的 36.2%。长三角三省一市携手形成世界级新能源汽车产业集群，覆盖从设计、研发到生产的完整产业链，上海开发“大脑”芯片和智能网联，江苏提供“心脏”动力电池，浙江完成“身体”的一体化压铸，安徽再将它们组装成整车，是区域一体化和产业链配套协同的生动缩影。

创新协同平台促进产业转化

《数说长三角 2025》报告指出，在世界级城市群中，长三角城市群 2024 年 GDP 总量 4.65 万亿美元，规模保持世界第二。2024 年，长三角科技合作论文数量 3.16 万条，同比增长 13.22%；专利合作数量 1.55 万条，同比增长 48.75%；上海向苏浙皖输出技术合同成交额 628.22 亿元，江苏输出技术合同数量最多，达 1.77 万项，安徽单项技术合同平均金额最高，为 1142.9 万元。

在长三角，创新产业化不是单向输出，而是多点开花、广泛辐射。上海凭借产业链优势形成“上海策源、长三角孵化”模式；杭州推动“数字长三角”建设，助力产业数字化转型；南京牵头发布“南京都市圈科技创新生态图谱”平台，加快形成“生产在周边、研发在南京”的协同模式。长三角拥有 2 个综合性国家科学中心、9 个国家实验室等创新资源，研发投入强度上升，全球创新指数排名中上海—苏州、南京集群名列前茅，“十五五”期间将进一步深化科技创新共同体建设。

长三角 G60 科创走廊是中国制造迈向中国

创造的先进走廊、科技和制度创新双轮驱动的先试走廊、产城融合发展的先行走廊，旨在打造具有国际影响力的科技创新策源地和世界级产业集群。G60 科创走廊高新技术企业数量从 2018 年的 1.6 万家跃升至 2024 年的 5.9 万家，研发投入增长 82.4%；发明专利授权量和 PCT 国际专利申请量均占全国 10%。长三角一体化科创云平台对长三角多个产业链协同发展进行全面梳理，企业可在平台上发布创新需求，实现与长三角地区的高效精准对接，平台已搭建“1+7+N”产业联盟体系，集聚生物医药相关企业 2952 家，集成电路领域已形成完整产业链，聚集重点企业 121 家，人工智能领域聚集企业约 842 家。

跨区数据共享加快共同体建设

长三角合力打造数据共享平台，推动科技创新与产业协同。浙江数字经济核心产业增加值突破 1 万亿元，上海数据交易所牵头建成全国首条数据交易链，实现“一地挂牌、全链流通”。170 余项高频政务服务实现跨省“一网通办”，区域市场一体化加速推进，数据要素市场互联互通，统一数据产权、流通交易等制度规则。

跨区域公共服务便民共享

长三角积极推进教育医疗资源共享，提升区域公共服务水平。在教育领域，复旦、浙大等高校组成“长三角研究型大学联盟”，开放 1200 余门跨校课程，实现 80 万学分互认，并搭建在线课程平台共享资源。医疗方面，上海瑞金医院与苏浙皖医院建立远程会诊平台，疑难病例 24 小时内完成多学科会诊；39 城实现医保“一卡通”，惠及 800 万人次异地就医。通过设备、专家等资源共享，显著提升了区域医疗服务水平。

跨区域生态环境共保联治

污染防治方面，建成全国首个跨省大气监测超级站群（60 个站点），实现 PM2.5、VOCs 等数

据实时共享，污染团 72 小时溯源；长江、太湖等跨界水体布设 320 个自动监测微站，水质异常 30 分钟内预警。统一执法标准，组建“蓝剑”联合执法队，2024 年检查企业 1.2 万家，查处 1320 起违法案件。

生态保护方面，长江沿线 1 公里内化工企业全部“关改搬转”，腾退岸线 160 公里，新增造林 32 万亩。建立“长三角湿地银行”，交易湿地占补指标 2800 亩，筹资 15 亿元用于跨省修复。上线区域“林业碳汇”交易平台，成交 200 万吨碳汇项目。共建“长江江豚迁地保护联盟”，实现人工

繁育个体 DNA 共享。

开放发展与未来产业协同布局

长三角城市群正依托未来产业推动区域协同创新发展，在人工智能、量子科技、6G 等前沿领域形成差异化布局。上海在人工智能和元宇宙领域具备全球竞争力，杭州在算法应用、南京在芯片设计、苏州在硬件制造方面各具优势。安徽主攻量子信息，浙江发展类脑智能，江苏专注未来网络技术。三省一市已出台专项政策，加速未来产业培育发展。

常州新能源汽车生产车间。新华社记者 季春鹏 摄



07 城市韧性

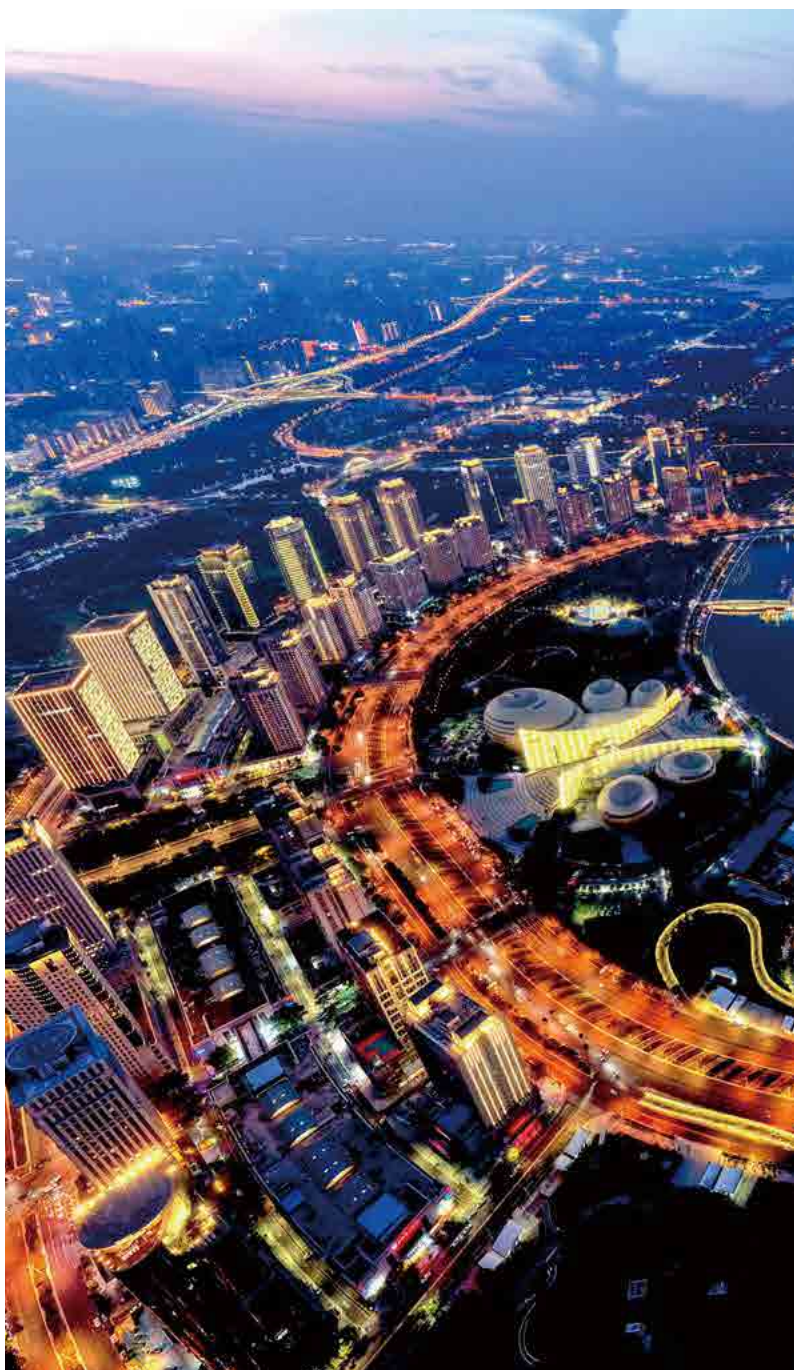
URBAN RESILIENCE

当前，各类极端天气气候事件、公共卫生危机等突发风险频发，城市作为经济活动的核心载体，其抵御冲击、快速恢复并适应变化的能力，直接关系到投资环境的稳定性与可持续性。由联合国减灾办公室（UNDRR）开展的“创建韧性城市 2030”行动，已有超过 1800 座城市加入，其中包括成都、诸暨等 6 个中国城市。

中国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，而日益复杂的自然灾害风险，更对城市的承载力构成严峻考验。在此背景下，中国正以数字化、网络化、智能化手段重塑城市安全防护体系，这一过程不仅推动城市治理思路从“被动应急”全面迈向“主动防控”，更催生出新技术和新产品的广阔应用场景。数字孪生技术支撑的虚拟应急指挥中心，通过优化应急物资储备网络与救援力量布局，保障城市在突发事件中的快速恢复能力；无人机应急巡检、AI 洪水模拟系统等需求的激增，直接带动智能监测设备等细分市场爆发式增长；海绵城市建设的推进，则让新型防水材料、透水铺装等技术实现规模化应用，形成可观的产业增量。值得关注的是，中国在智慧韧性领域沉淀的标准体系与实践经验，正借助“一带一路”绿色城市合作、中国与世界银行“自然资源评价与韧性评估”等项目走向全球。

本维度选取的五个变量覆盖了城市应对灾害风险的评估、监测、应对、处置及恢复全流程：“灾害防治投入”以城市对灾害风险的财政投入衡量防治力度与应急响应能力建设；“智慧治理能力”^[22]体现城市灾害风险防控和应对水平的智能化、数字化程度；“安全生产水平”以单位生产中的安全事故率体现经济增长质量中对安全风险的管控水平；“财产风险保障”^[23]以购买财产保险的综合情况反映城市经济风险分散程度；“人均医疗配套”以人均床位数衡量城市在危机事件发生时的公共卫生保障能力。

在城市韧性维度，成都、杭州、北京、苏州、郑州、





郑州市郑东新区中央商务区。新华社记者 李嘉南 摄

深圳、南京、济南等综合积分位居前列，灾害风险应对能力突出；石家庄、哈尔滨、长春、保定、西宁等城市的韧性建设成果对其整体发展评分形成显著助力。

依托不同特质与风险挑战，中国城市探索出诸多“可推广、可复制”的韧性建设路径：北京从空间韧性、工程韧性、管理韧性和社会韧性等多个维度统筹考量，并将韧性建设纳入城市总体规划；合肥打造供电、供水等功能完备的韧性空间分区；重庆明确灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线；深圳以海绵城市建设实现治水与治城融合；武汉结合长江经济带发展战略，构建“江—湖—城”协同防洪体系；雄安新区实行地上、地下、云端“三座城”同步规划建设，为城市精细化管理与居民生活服务提供强大支持。浙江诸暨通过编制海绵城市、国家森林公园城市规划等推进生态与安全建设，入选“世界韧性示范城市”。

在灾害防治投入方面，北京、保定、天津、哈尔滨、重庆等城市表现突出。财政投入上，北京相关支出超500亿元，以智慧气象为核心打造全域感知、精准预警体系，实现风险主动防控；保定支出超270亿元，占一般公共预算支出的22%，重点用于灾后恢复、水毁重建及防洪治理，强化基础设施抗灾韧性。技术应用方面，杭州通过城市数据模型整合地下空间数据，为隐患排查提供支撑；济南以数字技术搭建“天基+空基+地基”立体监测网络，实时感知灾害要素。

在智慧治理能力方面，北京、上海、深圳、广州、杭州等城市积分靠前。北京从监测预警、指挥决策、救援实战等多维度推进智慧应急体系搭建，多次在山区自然灾害应对中应用无人机巡航与救援。上海、杭州、南京等长三角地区积极推动大数据、云计算等技术应用，建立起城市之间的紧密合作和联动网络，形成资源共享、信息互通的良好局面。合肥与清华大学等高校院所深化产学研用协同，联手打造的中国首个城市生命线安全工程监测系统，已成为守护城市安全的科技“哨兵”。



雄安商务服务中心夜景。新华社记者 牟宇 摄

在安全生产水平方面，苏州、南京、无锡、泉州、福州等城市表现较好，实现了经济发展与安全保障的协调统一。南京聚焦“人、车、路、货、企”核心要素构建的危化品运输安全风险智能地图，为全球最大的醋酸及衍生物生产基地和全球最大的液体蛋氨酸生产基地等筑牢了安全防线。以唐山为代表的钢铁、化工等重工业城市，正通过引入 AI 安全帽、UWB+ 北斗卫星定位系统等技术改造提升安全生产水平。重庆渝中区针对山城密集高楼，通过“一楼一码”全覆盖结合图像识别、自动预警技术，实现消防隐患快速发现与处置。

在财产风险保障方面，杭州、成都、深圳、石家庄、南京等城市表现靠前。从投保规模来看，上海、北京、深圳、广州、杭州等大城市凭借庞大的经济体量与活跃的商业活动，财产投保数额遥遥领先；从单位 GDP 财产保险密度分析，海口、保定、石家庄、中山、杭州等城市展现出明显优势，反映出这些城市对财产风险的保障意识更强，通过保险机制转移和化解风险的意愿更主动。中国保险业积极创新，推出“网络安全综合保险”“低空飞行器专属保险”“综合巨灾保险共同体”等新的财产保险产品与方式，为新兴领域风险保障提供了精准解决方案。

在人均医疗配套方面，哈尔滨、济南、西宁、郑州、

乌鲁木齐等城市在人均医疗资源配套上表现突出。这些城市作为区域重要的中心城市，承担着周边广泛的医疗救助任务，因此人均医疗床位数普遍偏高；而北京、上海、深圳等超大城市因人口密度大，人均医疗资源指标并未位居前列。医疗体系的快速响应与高效救治能力，在应对自然灾害和人口老龄化挑战中尤为关键。各地正积极强化医疗资源储备与调配：武汉通过新建和改扩建重大疫情救治基地，扩充应急床位，显著提升重症救治能力；多地探索远程医疗救助机制，借助直升机转运重伤员，实现“震区急救+异地重症救治”的无缝衔接；远程会诊平台更让灾区医护人员能实时获取后方专家指导，有效提高轻伤救治效率。

面对全球极端气候挑战与城市治理升级需求，中国韧性城市建设正展现出多重价值：既通过超大城市智慧化风险管控、中小城市生态化韧性提升等多元路径，为世界提供“中国方案”；还在技术应用、设施改造、模式创新等领域开辟了广阔投资空间，为全球应急安全产业注入新动能。当前，数字孪生、AI 监测、无人机巡检等技术加速落地，智能监测终端、模块化救援设备等产品需求激增，“平急转换”运营、普惠巨灾保险等商业模式持续创新，共同推动着安全应急装备及服务领域的快速增长，未来可期。

城市韧性积分表

排序	城市	灾害防治投入	智慧治理能力	安全生产水平	财产风险保障	人均医疗配套	维度积分
1	成都	47	54	41	59	51	252
2	杭州	29	56	46	60	46	237
3	郑州	53	42	24	52	57	228
4	北京	60	60	35	52	19	226
4	苏州	41	55	60	42	28	226
6	深圳	52	58	52	58	5	225
7	南京	13	52	59	56	40	220
8	济南	34	49	38	33	59	213
9	广州	46	57	33	56	17	209
9	上海	33	59	29	54	34	209
11	无锡	46	45	58	22	36	207
12	石家庄	55	13	47	57	25	197
13	武汉	35	50	36	36	39	196
14	宁波	29	51	53	48	8	189
15	重庆	56	46	14	28	43	187
16	西安	49	41	30	37	29	186
17	天津	58	44	40	31	10	183
18	青岛	40	47	48	27	20	182
19	贵阳	50	38	1	44	45	178
19	长沙	21	37	25	42	53	178
21	长春	54	14	31	42	35	176
21	福州	48	43	55	14	16	176
23	哈尔滨	57	4	9	45	60	175
24	保定	60	3	17	52	41	173
25	绍兴	25	33	51	10	49	168
26	沈阳	19	32	15	46	55	167
27	昆明	43	19	10	43	47	162
27	合肥	11	53	19	42	37	162
29	嘉兴	5	34	37	23	54	153
30	太原	38	17	6	32	52	145
30	佛山	25	40	27	47	6	145
32	厦门	29	48	44	17	4	142
33	西宁	51	2	3	25	58	139
34	徐州	22	12	50	19	33	136
35	南通	16	27	54	12	26	135
35	温州	33	30	34	31	7	135
37	常州	12	36	49	15	22	134
37	烟台	40	29	28	5	32	134
39	南宁	7	16	12	52	44	131
40	台州	14	26	43	36	11	130
41	南昌	31	28	20	18	31	128
42	中山	9	21	56	38	2	126
43	东莞	3	39	26	54	1	123
44	泉州	17	24	57	6	13	117
45	兰州	23	15	7	21	50	116
45	潍坊	10	18	23	17	48	116
47	威海	8	31	42	3	30	114
48	盐城	26	9	45	7	24	111
49	珠海	30	35	21	8	12	106
50	宜昌	42	6	18	1	38	105
51	大连	20	25	5	26	27	103
51	乌鲁木齐	1	7	8	31	56	103
53	唐山	3	5	39	9	42	98
54	银川	19	8	22	25	21	95
55	海口	4	23	16	36	15	94
56	惠州	44	20	13	11	3	91
57	呼和浩特	6	11	32	21	18	88
58	江门	37	10	11	13	14	85
59	扬州	15	22	1	2	23	63
60	肇庆	36	1	4	4	9	54

成都：智慧治理筑造韧性防线

在全球城市治理中，城市韧性已成为衡量现代文明发展高度的核心标尺。它不仅镌刻在钢筋铁骨的基础设施、流淌于城市经济的血脉，更浸润于文化遗产的基因、体现在治理智慧的细节、绽放于生态文明的画卷。成都，这座跨越三千年文明长河的古城，正以其独特的韧性书写着新时代的城市传奇。通过数字赋能的智慧治理，成都不仅构筑起抵御风险的城市盾牌，更打造出高效运转的城市中枢，为世界城市发展树立了独具东方智慧的“成都范式”。

人文底蕴与文化韧性并存

成都有着悠久的历史，古蜀文明的辉煌为这座城市注入了深厚的文化底蕴和精神基因。金沙遗址出土的太阳神鸟金箔，作为中国文化遗产标

志，见证了古蜀人对自然的敬畏与崇拜；都江堰水利工程，两千多年来一直造福于民，体现了先辈们应对自然灾害、发展农业的智慧与韧性。这些历史遗迹不仅是成都的文化瑰宝，更是城市精神的象征，激励着成都在新时代不断前行，发展进步。成都还是南北文化交融之地，川剧变脸、蜀绣、蜀锦等非物质文化遗产的发展与传承，彰显了城市在文化遗产中的韧性，吸引了无数国内外游客。在现代化进程中，成都对多元文化的包容与吸收，展现出文化创新的活力与韧性。新兴文化业态如数字文创、动漫游戏等蓬勃发展，吸引了大量年轻人才，为城市注入了新的活力。同时，成都积极举办各类文化活动，如成都国际音乐节、成都创意设计周等，提升了城市的文化影响力和国际知名度。

成都天府熊猫塔。新华社发 张翔升 摄



数字技术重塑城市管理

近年来，成都，这座蕴含着三千年来人与自然相生智慧的古城，依托其蓬勃发展的软件开发与信息技术服务产业优势，以数字技术为笔，在城市治理的画卷上描绘出智慧新篇，让科技之光浸润城市发展的每一个毛细血管。2024 年成都在全国城市智慧治理指数排名前列，城市运行数字体征增至 1933 项。这表明成都具备强大的感知、分析和决策能力，能够通过数字化手段实现城市治理的精细化和高效化。

城市大脑数字孪生。成都创造性应用城市大脑、数字孪生等技术构建了城市数据实时采集、高效处理、积极应对的现代化城市治理体系。依托“智慧蓉城”数字底座，成都整合了海量城市运行数据，实现城市物理空间与数字空间的实时映射，支持高精度仿真预测和智能决策。全市已建成多个数字孪生平台，涵盖流域管理、交通优化、社区治理等场景。例如，成都高新区“城市大脑”汇聚超 18.6 亿条数据，支撑 62 种 AI 算法，实现城市运行“一网统管”。

应用场景实践智慧治理

数字技术的深度应用与创新融合，显著提升了成都市现代化城市治理的效能与水平。通过智能能源管理系统，成都能够实时监测能源消耗情况，优化能源分配，提高能源利用效率。成都利用数字孪生技术优化交通治理，通过虚拟仿真预测拥堵点，降低中心城区拥堵指数。成都的智慧排水综合管控平台覆盖 7600 公里排水管网，配备液位计、电导率仪等传感器，实时监测污水排放和隧道积水，积水超 30 厘米时自动触发应急响应。在基层治理方面，成都创新推出“码上报”系统，居民扫码即可上报社区问题，系统智能派单至相关部门，98% 的问题在 48 小时内解决，形

成“居民扫码—智能派单—协同处置—全程追踪”的闭环治理模式。

数字赋能提升应急能力

成都利用数字化手段建立了高效的应急响应机制。在自然灾害和公共卫生事件等突发事件中，数字化系统能够快速发布预警信息，实现资源调配和部门协同。成都高新区上线智能调度平台，集成高清摄像头、气象水文数据，实现 24 小时全时监测，并建立蓝、橙、黄、红四级预警机制，精准应对内涝等灾害。新津区则依托“112N”城市数智底座，将气象预警融入智慧城运平台，实现临灾信号“精准叫应”。成都还通过数字化模拟演练、应急培训等方式提升应急救援队伍的能力。同时，积极开展应急救护培训，2024 年取证人数不少于 5 万人，普及救护知识不少于 20 万人次。这些举措不仅提升了应急救援队伍的专业能力，也增强了城市居民的应急意识和自救互救能力。

打造生态环境绿色防护网

成都大力推进生态环境保护，通过实施大气污染防治、水污染防治等措施，提升城市生态系统的服务功能和稳定性。通过建设海绵城市，成都能够有效应对暴雨洪涝灾害，改善城市水环境。海绵城市项目运用雨水花园、生态植草沟、透水铺装等技术模块，实现了雨水的自然渗透、自然净化和自然排放。这些措施不仅减少了城市内涝的发生，也提升了城市的生态环境质量。如龙泉山城市森林公园、天府绿道等不仅为城市提供了丰富的自然资源和优美的自然景观，更是海绵城市重要的组成部分。2024 年，龙泉山城市森林公园增绿增景 7 万亩，天府绿道突破 9000 公里。

08 绿色低碳

GREEN AND LOW-CARBON

当前，气候变化带来的挑战日益严峻，极端天气气候事件频繁发生，2024 年全球平均温度再度刷新历史纪录。今年是《巴黎协定》达成十周年，尽管各国都在积极推进绿色低碳转型，但全球气候治理仍面临单边主义、保护主义等诸多因素的干扰，绿色低碳可持续发展之路还非坦途。

中国积极推动绿色低碳转型，建成了全球最大、最完整的新能源产业链。国际可再生能源署报告指出，过去 10 年，全球风电和光伏发电项目平均度电成本分别累计下降超过 60% 和 80%，其中很大一部分归功于中国创新、中国制造、中国工程^[24]。在新质生产力理念引领下，绿色低碳发展不仅是应对气候变化的必然之举，更是推动中国经济迈向绿色经济高级形态的关键路径。光伏、氢能等新能源技术的突破，不仅助力实现低碳转型，还催生出万亿级规模的新兴产业。物联网、大数据等新技术在环境监测领域的应用，大幅提升了污染治理效率。从光伏组件、风电设备的全球供应，到新能源汽车产业的蓬勃发展，中国为众多行业、领域及国内外企业提供了广阔的发展机遇。彭博新能源财经报告显示，2024 年中国能源转型投资额达到 8180 亿美元，占全球总投资的近 40%，并且吸引了大量国际资本参与中国的绿色低碳项目。

中国的城市在绿色低碳转型中展现出了强大的创新活力和系统思维。本维度选取五个变量：“废物利用水平”通过废弃资源利用业发展规模来衡量城市的资源再利用能力和程度；“政府环保投入”通过政府节能环保投入力度来体现政府对绿色低碳发展的重视程度；“绿色工厂数量”^[25]反映市场实现绿色化发展的实际水平；“碳排放强度”^[26]通过单位 GDP 碳排放强度来评估经济低碳转型成效；“清洁能源占比”^[27]通过非化石能源消费占比来衡量城市对清洁能源的采用程度。

在绿色低碳维度，综合积分靠前的城市既有深圳、重庆、长沙等大城市，也有佛山、南昌等中小城市。佛山、

南昌、台州、唐山、宜昌、盐城等城市在该维度的积分对城市总积分的贡献较为突出。这些城市不仅在生态环境改善、碳排放控制等方面成效显著，还在经济转型升级、民生福祉提升等方面实现了协同共进，成为绿色发展的城市范例。

深圳是中国绿色低碳发展的先行者和探路者：其产业结构现代化程度高，传统高能耗产业占比低，单位 GDP 能耗和碳排放强度分别约为全国平均水平的 1/3 和 1/5；通过碳交易、气候融资等降低企业绿色发展成本，同时完善个人碳普惠体系，推动零碳排放区试点，将低碳理念融入城市治理。目前，深圳绿色出行分担率达 78%，新能源汽车渗透率达 75%。

唐山作为全国钢铁重镇，正探索传统工业城市绿色发展路径。钢铁行业推行超低排放工艺，构建“固废不出厂”模式，综合利用率达 95%；依托北部荒山、南部滩涂资源，打造百万千瓦级光伏基地；培育“风光发电 + 氢储能”一体化模式，为企业提供清洁能源，通过技术突破与新能源体系重构绿色生态。

在废物利用水平方面，南昌、太原、台州、宜昌、肇庆等积分靠前。中国正以“减量化、再利用、资源化”为核心原则，构建覆盖全链条的废弃物循环利用体系。2024 年成立中国资源循环集团有限公司引领行业发展，各地也正结合自身产业特色和区位条件探索建设“无废城市”。南昌以钢铁、造纸、汽车零部件等领域为重点，探索建设一批集回收、加工、利用于一体的再生资源加工利用产业基地。台州大力推广活性炭分散吸附 - 集中再生模式，将废活性炭再生后回用于 VOCs 废气治理。肇庆研发铝灰制备多孔陶瓷技术（减少碳排放 16 万吨 / 年），将“垃圾”转化为高附加值产品。上海、江苏等省市探索打造长三角“无废城市群”，联合建立了跨省固废交易平台。未来几年，中国风电、光伏等设备将达到一个退役高峰，新型固废处理将形成一个巨大的市场增量。

上海鲜花港。新华社发 蔡耀放 摄





雄安新区绿色建筑示范工程。新华社记者 杨世尧 摄



海南山海高速五指山至保亭段。新华社记者 郭程 摄

在政府环保投入方面，西安、唐山、深圳、重庆、合肥等积分比较靠前。中国各地政府围绕“双碳”目标，在产业降碳、绿色交通、生态修复、绿色能源、绿色技术创新等多个维度加大投入力度。在年度投资规模方面，北京和重庆领先，接近 200 亿元；在投资力度方面（占一般公共预算支出的比重），银川、唐山和乌鲁木齐超过 5%。国际能源署报告提出，过去 10 年，中国在全球清洁能源支出中的份额已从 1/4 上升至近 1/3，其能源投资总额已达到美国和欧盟的总和。

在绿色工厂数量方面，上海、天津、重庆、北京、深圳等大城市表现活跃。一方面，大城市工业发展起步较早，较早启动绿色转型；另一方面，北京、上海等城市绿色技术研发业态丰富，一批企业率先成为绿色技术的应用主体。目前，中国国家级绿色工厂已达到 6000 多家，部分企业还在探索“零碳工厂”评定。随着绿色低碳科技加速向产业渗透，中国工厂绿色化发展将成为全球绿色技术的重要应用市场。

在碳排放强度方面，深圳、北京、厦门、海口、杭州积分靠前。深圳、北京等大城市较早启动高耗能行业的技术改造与清退工作，为城市低碳运行提供助力。海口、厦门、青岛等沿海城市基于海洋保护等需求，较早制定了针对高污染行业的准入门槛，进而使得城市碳排放强度较低。2025 年中国碳排放双控制度全面实施，

钢铁、水泥等行业将纳入全国碳市场，碳金融工具价值攀升，推动企业建立全链条碳管理体系，碳排放监测、碳交易平台、碳资产运营等业态将进一步迎来稳步增长空间。

在清洁能源占比方面，西宁、成都、昆明等城市依托天然地理气候环境取得明显优势。2024 年底青海清洁能源装机达 6788.8 万千瓦，强劲的绿色能源吸引力推动当地算力投资翻倍增长。重庆依托“藏电入渝”“疆电入渝”工程，将西部清洁电力与本地新能源汽车和生物产业深度融合，形成“清洁能源供给—低碳产业集聚—循环经济发展”模式。广州、深圳、佛山等城市积极布局氢能、新型储能等清洁能源。烟台长岛则借助海洋能集成应用技术，构建“岛外引电+岛内清洁能源”双轨体系，预计到 2035 年全域将实现温室气体净零排放。

普华永道《2024 年全球投资者调研》显示，全球 64% 的投资者敦促公司强化减少碳排放的投资，这表明绿色技术和环境管理已被视为企业长期成功不可或缺的因素。中国绿色投资已突破单一产业范畴，形成“技术迭代+政策赋能+市场扩容”三位一体的万亿级市场蓝海。投资者可通过布局“清洁能源替代—低碳技术应用—碳资产增值”的全链条生态，实现社会价值与商业回报的双重收益。

绿色低碳积分表

排序	城市	废物利用水平	政府环保投入	绿色工厂数量	碳排放强度	清洁能源占比	维度积分
1	深圳	32	58	56	60	54	260
2	重庆	36	58	58	36	48	236
3	长沙	26	53	53	55	41	228
4	佛山	53	22	43	54	54	226
5	成都	21	46	46	53	59	225
6	南昌	60	54	22	50	25	211
7	广州	24	32	49	51	54	210
7	上海	22	42	60	45	41	210
9	北京	11	52	57	59	25	204
10	杭州	40	28	33	56	41	198
11	福州	50	24	40	28	54	196
12	宜昌	57	34	9	37	57	194
12	常州	41	37	42	33	41	194
14	厦门	4	36	47	58	48	193
15	武汉	28	27	51	42	41	189
16	西安	14	60	54	52	6	186
17	台州	58	27	27	24	48	184
18	昆明	27	43	41	14	58	183
19	长春	51	46	35	16	28	176
19	合肥	23	58	30	49	16	176
21	青岛	15	39	45	47	25	171
22	唐山	55	60	48	2	2	167
23	东莞	1	49	29	32	54	165
24	郑州	12	55	44	38	14	163
25	南通	44	11	22	44	41	162
25	石家庄	49	48	36	23	6	162
27	盐城	52	6	18	30	55	161
27	宁波	17	32	55	13	44	161
29	嘉兴	48	4	32	26	48	158
30	苏州	30	38	52	21	14	155
31	扬州	38	34	16	39	25	152
31	天津	39	30	59	17	7	152
33	哈尔滨	42	18	50	10	25	145
33	银川	54	51	14	1	25	145
35	沈阳	19	36	40	20	29	144
36	济南	43	30	20	46	4	143
37	南宁	13	13	14	43	56	139
38	泉州	34	19	40	27	17	137
38	西宁	3	46	23	5	60	137
40	乌鲁木齐	35	50	14	3	33	135
41	惠州	29	40	26	11	26	132
42	无锡	10	41	34	35	9	129
43	贵阳	18	11	28	29	42	128
44	保定	16	48	7	22	33	126
45	江门	47	3	2	18	54	124
46	烟台	31	17	24	25	25	122
47	温州	25	9	37	34	14	119
48	中山	7	12	6	48	41	114
49	太原	59	27	16	9	2	113
50	珠海	37	9	18	40	8	112
51	肇庆	56	23	2	12	16	109
51	绍兴	46	5	14	41	3	109
53	徐州	45	16	10	19	18	108
54	兰州	33	15	6	6	44	104
54	海口	8	2	3	57	34	104
56	呼和浩特	2	22	19	4	33	80
57	威海	9	2	4	31	33	79
58	大连	5	7	31	8	27	78
59	南京	20	20	9	15	10	74
60	潍坊	6	14	25	7	14	66

常州：新能源之都

在当今时代，可持续发展已成为全球关注的焦点，它关乎经济的长远繁荣、社会的和谐稳定以及环境的持续宜居。一个城市若能在可持续发展的道路上稳步前行，必将在未来的竞争中占据有利地位。常州，这座位于长三角腹地的城市，正以其独特的魅力和坚实的步伐，走出一条具有自身特色的可持续发展之路。2024 年常州 GDP 总量达 10813.6 亿元，增长 6.1%，增速列全国“万亿城市”第三，工业规模超 2.2 万亿元，工业对经济增长贡献度江苏省第一，新能源产业规模突破 8500 亿元，产业集聚度全国第三、投资热度连续三年全国第一，用实力诠释“万亿之城再出发”。

“新能源之都”崛起之路

常州从“工业明星城市”成功转型为“中国新能源之都”，这一转变历程始于 2009 年提出的《常州市振兴五大产业行动计划》，2013 年，常州更是将新能源产业上升为全市战略，将半个身家都押在了这条赛道上。2015 年，常州“抄底”锂离子动力电池央企；2016 年，引入优质新能源汽车、电池企业；2019 年牵手知名新能源车企落地常州；2021 年迁入数个新能源产业名企总部；2023 年成立国资新能源集团，全方位布局分布式光伏、充换电设施、氢能、新型储能等六大应用领域。经过十余年发展，常州已稳稳站上新能源产业第一梯队，2024 年，常州正式获授工业和信息化部“中国新能源之都”城市产业名片，《打造“中国新能源之都”的改革密码》获评中国改革年度案例。

新能源产业多元协同发展

常州新能源产业布局完善，已形成以新能源汽车、动力电池、光伏、风能、氢能储能为核心的多元化发展格局，各领域产业链条完整、龙头企业集聚效应显著，且在技术创新与市场拓展中实现高效协同，整体竞争力位居全国前列。

在新能源汽车领域，构筑起包括整车制造、动力电池、电机、充电桩等在内的完整的新能源汽车产业全链条，集聚了近 4000 家相关制造企业。2024 年，常州新能源汽车整车产量近 80 万辆，新能源汽车渗透率进一步提升至 46.5%，市场规模持续扩大。

动力电池产业实力同步凸显，据《中国新能源汽车动力电池行业发展白皮书（2025 年）》数据，常州市 2 家企业成功跻身 2024 年全球动力电池出货量前十，充分彰显出在该领域的技术创新硬实力与全球市场拓展能力。

在“发电”领域，常州光伏、风能与光热发电产业协同并进，发展活力持续迸发。光伏产业方面，截至 2025 年 6 月底，当地某太阳能龙头企业 210 组件累计出货量已超 200GW，这一规模相当于 9 个三峡水电站的总装机量，产能与市场影响力领跑行业；风能发电领域，某龙头企业实现技术突破，在国内率先达成 50K 大丝束碳纤维单线 3000 吨产能，其产品在全球风电行业织物市场占有率高达 30%，核心竞争力稳居全球第一梯队。

在“储能”领域，常州重点打造“氢湾”特色产业集群，目前已集聚氢能产业链企业 40 余家，业务范围覆盖“制氢、储氢、运氢、用氢、检测”全链条，产业生态初步成型。根据规划，预计到 2026 年，常州“氢湾”氢能及相关产业年产值将突破 50 亿元，成为区域新能源产业高质量发展的新增长极。

科技创新助力产业持续跃升

常州持续加大研发投入、培育创新型企业、聚焦新兴产业项目、建设高水平科研平台，显著提升可产业化的科技创新能力。2024 年，常州全社会研发强度达 3.41%，上市企业数量累计突破 100 家，高新技术企业超 5400 家，国家专精特新“小巨人”企业达 232 家，制造业单项冠军达 39

家。在科技创新方面，常州每年的专利授权数量和高技术企业数量不断增长。2024 年，常州共有 42 个项目入选省重大项目，年度计划投资 315 亿元，其中战略性新兴产业项目达 20 个，重点聚焦新能源、合成生物、半导体、新材料等新兴领域，重大产业项目达 30 个，位居全省第二。

探索实践“无废城市”

作为入选国家第二批“无废城市”建设名单的城市，常州从有机废弃物收储运体系、工业和行业固体废物治理、特色无废循环、绿色建造和多源固废减废降碳协同处置五大方向，在工业、农业、生活、建筑等领域积极推进废弃物减量化、资源化、无害化工作，并取得了显著成果。常州高度重视废弃物循环利用体系的构建，出台《常州市关于加快构建废弃物循环利用体系行动方案》，通过构建废弃物循环利用体系，常州不仅有效减少了废弃物的排放，还实现了资源的高效利用，为城市的可持续发展奠定了坚实基础。常州

将新能源产业与废弃物循环利用相结合，例如在新能源汽车废旧电池的回收利用等方面进行积极探索，实现了经济效益与环境效益的双赢。这种创新的模式不仅有助于解决废弃物处理问题，还为新能源产业可持续发展提供了新思路。

践行双碳实现绿色发展

常州以近零碳试点和绿色交通为抓手，加速推进碳达峰碳中和进程。2024 年，常州推出《常州市近零碳园区和近零碳工厂试点建设三年行动方案（2024—2026 年）》，分三年推进近零碳标杆建设，推进近零碳园区、近零碳工厂试点。未来，常州将积极争创国家碳达峰试点城市，进一步深化碳排放预算管理试点，探索建立更加科学合理的碳排放管理体系，建设绿色交通体系，推广新能源交通工具的应用，优化交通结构，减少交通拥堵和尾气排放，提升城市的整体环境质量和居民的生活品质，为实现碳达峰、碳中和目标贡献常州力量。

常州城区景色。新华社记者 季春鹏 摄



湖州：绿色低碳的中国样本

湖州地处太湖南岸，因湖得名，是一座具有2300多年历史的江南古城，山水清丽，生态优美。2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平在湖州市安吉县余村考察时，首次提出绿水青山就是金山银山理念。20年来，湖州探索走出了一条逐绿前行、因绿而兴、绿满金生、以绿惠民的高质量发展之路，推动湖州成为长三角地区唯一的国家可持续发展议程创新示范区、全球唯一的生态文明国际合作示范区。

立法先行筑牢制度基石

2024年实施的《湖州市生态文明典范城市建设促进条例》是中国首部聚焦“生态文明典范城市”建设的地方性法规，将湖州市近年来探索生态文明建设的有益成果予以制度化、法制化，对

新形势下出现的短板、弱项和难点问题予以施策解决，为建设生态文明典范城市提供坚实有力的法治保障。

规划引领明晰转型路径。《湖州市生态环境保护“十四五”规划》提出，坚持绿色发展导向，持续推动产业结构、能源结构、交通运输结构和农业投入结构调整，促进经济发展全面绿色转型，不断增强生态环境质量改善的内生动力。《湖州市绿色循环发展“十四五”规划》提出，根据绿色循环发展新定位、新目标，坚持生态立市，着力构建现代循环产业体系，完善资源循环利用体系，推进资源节约集约利用，打造低碳能源供应体系，推进基础设施绿色升级，深入推行绿色生活方式，构建绿色技术创新体系，健全循环经济发展机制，全面促进经济社会发展绿色循环低碳转型。

湖州市安吉县余村景色。新华社记者 毛竹 摄



金融引擎激活绿色动能

作为全国首批绿色金融改革创新试验区，湖州自 2017 年以来率先体系化推进绿色金融改革创新实践，破解可持续投资难题。探索建立绿色金融标准体系，先后出台 26 项标准和实施规范，建立 ESG、碳账户等数字化评价系统，对企业进行“绿色低碳画像”，引导金融机构为“绿色”融资主体进行差异化定价，提供更高授信额度、更低融资利率、更快审批通道。2025 年 7 月，湖州银行发布全国银行业首部转型规划《湖州银行转型规划》，确立“三步走”战略，第一步推动实现 2028 年自身运营碳达峰和 2030 年人均碳强度下降目标；第二步完成 2035 年全范围碳核算目标；第三步实现自身运营碳中和。

数智赋能驱动低碳转型

湖州积极开展“碳效+”数智生态价值实现机制实践。打造时效、精准、经济的综合碳计量体系；创新碳效码体系，通过“碳排放量、碳利用率、碳中和度”评估企业的碳效水平；推出“碳达人”应用，通过碳普惠积分制度鼓励市民加入绿色生活，编制户用光伏发电和电动汽车减排量核算标准，开展碳汇交易；搭建绿色产业供需桥梁，联合第三方节能服务商对高碳企业实施清单化管理；与国家金融监督管理总局浙江监管局（原名中国银行保险监督管理委员会浙江监管局）金融综合服务平台互联互通；对接浙江绿电交易系统，提供全方位交易服务。在绿色消费方面，2024 年全市星级酒店均做到不主动提供一次性塑料制品，并研发 2000 余种竹产品推动“以竹代塑”^[29]。

多元创新赋能“绿色智造”转型升级

湖州市是全国唯一一个以“绿色智造”为特

色的“中国制造 2025”试点示范城市。湖州以全市域“五谷丰登”计划^[28]为牵引，构建实验室、技术创新中心、研究院“三位一体”的企业创新平台体系，力求加速推进好风景里集聚新人群、布局新经济的创新蓝图落地。企业将绿色低碳贯穿于产品设计、制造、销售等各个环节，全力推进绿色制造与智能制造，以数字化、信息化、智能化手段实现生产过程精准控制和资源高效利用。

国际舞台彰显中国方案魅力

2024 年 2 月，“湖州经验”亮相第六届联合国环境大会，和各国与会代表共同讨论如何进一步凝聚实施倡议的共识，希望通过合作交流，共同开展有效、包容和可持续的全球生物多样性保护行动。2025 年 5 月，湖州未来大会吸引了包括匈牙利等国家嘉宾的关注，大会聚焦高科技赋能绿色生产与智慧治理，向世界展示了湖州在绿色发展领域的前沿探索。2025 年 7 月湖州参加联合国可持续发展高级别政治论坛，介绍在绿水青山就是金山银山理念指导下的可持续发展实践经验。

国际合作拓宽绿色发展边界

2022 年底，联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）认定湖州为全球唯一的生态文明国际合作示范区，为全球生态文明建设作示范、打样本。湖州全面加强国际交流，发起成立环太湖“昆蒙框架”实施联盟，成为全球首个响应“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”城市；启用安吉（余村）生态文明国际传播中心暨国际传播平台观察点，全面展示湖州践行绿水青山就是金山银山理念形成的实践成果、理论成果和制度成果；与联合国环境署、《生物多样性公约》秘书处、国际知识中心、“一带一路”绿色发展国际联盟等建立常态化交流机制。

09 市场环境

MARKET ENVIRONMENT

良好的市场环境既是企业投资的重要考量，更是提升经济韧性、激发创新潜能的核心。活跃的市场主体为经济注入动能，但土地、房租、用工等成本高企为城市吸引力设置了隐形门槛。政府数字化治理能力、规范经营与公平竞争的秩序，是优化营商体验、重塑企业信心的关键。

中国在市场与营商环境治理方面持续发力，成果斐然。在破除市场准入壁垒上，全国统一大市场建设持续深化，市场准入负面清单已逐步缩减，进一步降低了市场准入环节的交易成本。在优化经营环境方面，2024年《公平竞争审查条例》正式实施，强化了反垄断和反不正当竞争，出台行业协会反垄断指南等，规范



了市场秩序。世界银行 2024 年营商环境报告显示，中国营商环境全球排名为第 31 位，较 2013 年提升了 65 位。2025 年 4 月世界银行发布的中国企业调查结果公开数据表明（普华永道是本次中国调查项目的执行方），中国在解决商业纠纷、纳税等 6 个领域的调查数据优于 103 个经济体的中位数，在电子支付、获得电力等 12 项

在北京市通州区拍摄的横跨大运河的玉带河桥。新华社发 刘宇 摄



测评点达到全球最优水平，在建筑许可等领域达到全球先进水平。

市场环境反映了城市经济活力与治理效能的综合水平，既可观察市场主体的动态发展，还能揭示制度和资源保障的稳健程度。“市场主体活力”以年末市场主体数量与增长率揭示市场的动态活力；“政务服务数字化”^[30]以政务服务的数字化水平衡量政府提供的便利办事条件；“企业规范经营”反映市场规则制度完善程度和企业合法合规经营程度；“运行成本负担”^[31]涵盖写字楼租金及平均工资，体现企业经营面临的综合成本压力；“财政自给能力”衡量地方政府的财政健康状况及持续支持市场发展的能力。

在**市场环境维度**，杭州、深圳、北京、上海、佛山整体积分靠前，凭借完善的要素供给、数字政务服务和制度创新能力，持续释放市场活力。绍兴、东莞、南通、泉州、中山、海口、呼和浩特在该维度的表现显著拉高了其整体排序，显示出区域型城市在优化营商环境、提升服务效率和稳定财力保障方面的积极探索。

一线城市依托资源集聚和政策引领保持优势，非省会城市则以成本控制、规则完善和高效服务形成差异化竞争力。如杭州借力民营经济和数字经济优势，以政务数字化改革降低制度交易成本；深圳控制综合成本，靠灵活政策和先进政务服务提供低门槛准入；北京以法治体系保障公平竞争，凭财政优势增强公共服务；上海依托国际化治理和透明规则优化要素配置、稳定预期；佛山则立足制造业强市，以充足财力强化主体培育、制度改革和产业扶持。

在**市场主体活力方面**，广州、武汉、昆明、海口、长沙五个城市表现亮眼。2024 年全国日均新设企业 2.4 万户，其中新设外商投资企业 5.9 万家，比上年增长 9.9%。深圳、成都、重庆、广州、上海、西安六个城市经营主体数量均超过 300 万户，宜昌、武汉、昆明经营主体数量同比增长率超过 10%，武汉和广州年度增量接

近 30 万户，构成了市场活力的“第一梯队”。依托数字经济和生物医药产业，2024 年广州科技型中小企业增量居全国第一。武汉凭借光电子信息和数字经济优势，高新技术企业和科技型中小企业双双突破 1.6 万家，其中超过九成都是民营企业。

在政务服务数字化方面，北京、上海、杭州、深圳、广州积分最高。《联合国电子政务调查报告 2024》显示，我国电子政务发展指数（EGDI）全球排名升至第 35 位，其中，政务服务网站在信息内容提供方面达到满分标准。除北京、上海、杭州等数字经济发达的大城市外，二线城市政务服务数字化水平也稳步提升。在青岛，不动产交易、登记、纳税线上线下一窗办理、一次办结，98% 的业务当日办结。厦门以数字化技术为基础，实施进口货物卸船分流、出口货物过卡分流模式，免去货物在码头内的中转和等待环节，减少了装卸及运输作业次数。

在企业规范经营方面，上海、武汉、深圳、北京、苏州积分靠前；西宁、太原、呼和浩特、银川等城市在该指标的优异表现显著拉升了其总积分。近年来，中国在规范经营领域积极完善法律法规，部分城市率先开展试点工作，将市场经营需求逐步转化为具体的制度

规范和法律保障。各部门相继出台首违不罚、轻微免罚、减轻处罚的事项清单，为市场主体营造了更具包容性的发展空间。同时，中国大力推动社会信用体系与经济社会发展各方面各环节的深度融合。通过一系列举措，市场主体间逐渐形成互信互利的良好氛围，市场环境愈发规范有序。

在运行成本负担方面，保定、威海、潍坊、唐山、宜昌、泉州因较低的写字楼租金和合理的工资水平，展现出成本竞争力优势。北京、上海、深圳、广州、杭州因高租金和高工资在该变量积分较低。大城市可以通过制度创新、服务升级等方式，间接调节成本结构，如高效的政务服务可降低制度性交易成本，完善的产业配套能减少供应链成本，从而对冲部分显性成本的压力。此外，共享办公、远程办公、灵活用工等新模式也可以帮助企业减缓成本压力。

在财政自给能力方面，杭州、苏州、南京、无锡的财政自给率超过 90%，厦门、东莞、上海、佛山等 7 个城市超过 80%，表明这些城市拥有充足的资金投入到政务服务数字化升级、知识产权保护等营商环境关键领域。从收支增长来看，2024 年宜昌一般公共预算收入同比增长 9.3%，位居 60 个城市首位；哈尔滨、呼和浩特、肇庆的同比增速超过 7%，表现出强劲的增长力。在支出方面，保定加大医疗、教育、公共服务等民生保障领域的投入，相关支出同比增长 40%；哈尔滨在科学技术和文化传媒领域的支出均同比增长 60%；武汉的社会保障和就业支出增长 60%。各城市根据自身发展需求，在不同领域加大投入，为城市发展和民生改善提供了有力支持。

中国营商环境改革正向更深层次、更广领域迈进，政务服务数字化将从“一网通办”升级为“无感智办”，让数据多跑路、企业少跑腿。市场规则方面，公平竞争审查、知识产权保护等制度将更细化，进一步打破准入壁垒，保障各类市场主体公平竞争。各地在要素供给、成本优化、法治保障等方面协同发力，不仅能吸引资本与技术集聚，更将为融入国际规则体系提供基础支撑。未来，中国将打造更具包容性、吸引力和竞争力的投资生态，为企业扎根中国、共享机遇筑牢根基。

厦门东渡港区现代码头。新华社记者 姜克红 摄



市场环境积分表

排序	城市	市场主体活力	政务服务数字化	企业规范经营	运行成本负担	财政自给能力	维度积分
1	杭州	55	58	53	5	60	231
2	深圳	53	57	58	3	52	223
3	北京	52	60	57	2	43	214
4	上海	35	59	60	2	54	210
5	佛山	54	37	25	37	53	206
6	无锡	19	53	51	20	57	200
6	武汉	59	27	59	26	29	200
6	东莞	50	15	29	51	55	200
9	绍兴	19	52	40	48	36	195
9	成都	41	55	46	12	41	195
11	厦门	15	54	50	16	56	191
11	苏州	27	42	56	7	59	191
13	南通	51	32	38	45	22	188
14	南京	29	39	55	6	58	187
14	宁波	25	44	54	14	50	187
14	泉州	48	38	14	56	31	187
17	合肥	48	40	47	25	25	185
18	常州	10	50	48	27	48	183
18	广州	60	56	27	5	35	183
20	福州	36	46	42	18	40	182
20	长沙	56	34	30	18	44	182
22	郑州	43	3	45	45	42	178
22	中山	30	45	5	47	51	178
24	青岛	27	47	39	10	47	170
25	海口	57	20	33	19	33	162
26	嘉兴	20	43	22	31	45	161
27	呼和浩特	33	31	52	35	8	159
28	温州	49	51	12	30	16	158
29	重庆	41	49	31	24	11	156
30	昆明	58	11	28	30	28	155
31	烟台	5	22	44	49	34	154
32	济南	16	35	41	14	46	152
32	台州	38	41	10	40	23	152
32	宜昌	42	17	32	56	5	152
35	徐州	46	29	7	51	15	148
36	太原	38	1	49	35	21	144
37	石家庄	24	13	35	45	24	141
38	南宁	22	48	24	33	12	139
39	潍坊	13	16	19	58	32	138
40	西安	45	23	26	16	27	137
41	江门	22	25	9	52	26	134
42	乌鲁木齐	32	5	36	9	49	131
43	惠州	15	21	15	46	30	127
44	哈尔滨	39	34	8	40	1	122
45	沈阳	19	14	18	30	37	118
46	保定	35	4	13	60	2	114
46	天津	32	28	23	11	20	114
48	盐城	12	36	2	53	7	110
49	南昌	45	8	3	36	17	109
50	威海	2	26	4	60	14	106
51	大连	24	9	11	22	38	104
52	银川	9	12	37	38	6	102
52	贵阳	9	30	20	24	19	102
54	兰州	11	10	34	32	10	97
54	肇庆	4	24	6	54	9	97
56	扬州	1	20	17	45	13	96
56	长春	29	6	16	41	4	96
58	珠海	7	18	21	8	39	93
59	唐山	4	7	1	58	18	88
60	西宁	6	2	43	21	3	75

杭州：打造高水平营商环境

杭州是浙江省经济、文化、科教中心，地处长江三角洲南翼、杭州湾西端，是丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的延伸交点和“网上丝绸之路”战略枢纽城市。从电商巨头到 2025 年初火爆出圈的杭州“六小龙”，杭州培养了许多知名的本土民营企业和大量的创新型中小企业。杭州企业的活力离不开好的营商环境，2021 年，杭州成为中国首批 6 个营商环境创新试点城市之一。近年来，杭州持续深化国家营商环境创新试点，连续 5 年居“万家民营企业评营商环境”全国第一。杭州跻身营商环境“顶流”，离不开这座城市自古以来的包容、耕读传家的传统，改革开放后坚持“大市场、小政府”模式，对标世界一流标准优化营商环境的努力。

首创性立法固化改革成果

2023 年，杭州出台省内首部优化营商环境的地方性法规《杭州市优化营商环境条例》，通过立法将杭州营商环境改革的经验做法予以系统固化，使之形成具有约束力的制度规范，保障各项政策措施的稳定性和连续性。该条例颇具杭州特色，如明确惠企政策集中通过数字化平台发布和兑付，这是杭州以信息化手段推进新型政商关系建设的成果；规定远程异地评标，展现杭州通过数字政府建设破除地方保护主义的特色。另外，知识产权一站式服务，推进行业协会、商会“共享法庭”建设等，均为杭州自主探索的、具有辨识度的改革举措。

完善立法激发企业活力

2024 年出台的《杭州市知识产权保护和促进条例》明确在知识产权保护体系建设、纠纷快速处理、对外交流合作、成果转化运用、涉外纠纷维权等方面依法开展先行先试，加强知识产权创造、运用和保护，为创新夯实制度基石。《杭州市

智能网联车辆测试与应用促进条例》为杭州市创建智能网联汽车准入和上路通行试点、智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市提供坚实法律支撑。针对数据流通交易中法律规范缺失、数据供应规模不足、质量不高、交易不活跃等痛点和难点，2025 年发布《杭州市数据流通交易促进条例》，从数据权益、数据开放与授权、市场培育、保障措施等方面作出规定，持续进行创制性立法探索，最大限度激发数据产业创新活力。

执法提质赋能企业发展

提升行政执法质效是法治化营商环境建设的关键环节。2025 年 6 月发布的《法治政府蓝皮书：中国法治政府评估报告（2024）》中，杭州市“行政执法”指标得分排名全国第一。杭州聚焦“无事不扰”。针对“多头执法”“重复检查”等问题，杭州市通过“综合查一次”和“双随机”方式，破解执法扰企难题，并制发《涉企行政执法专项监督工作方案》，对全市涉企行政执法行为开展监督。数据显示，2024 年杭州入企行政检查较上年下降 29.43%，2025 年以来，该数据又同比下降 62.83%。杭州聚焦“包容审慎”，出台《关于推行轻微违法行为依法不予行政处罚的若干意见》，并建立行政裁量权基准体系，通过在涉企执法中明确引用裁量权基准并说明理由，减少行政执法的随意性。杭州市“首违不罚”、“轻微免罚”清单已扩展至 37 份，覆盖 21 个执法领域。截至 2024 年底，全市（不含交警执法范畴）免罚轻罚案件累计超 14 万起，为各类市场主体及社会公众减免的罚款总额超 6 亿元。

坚定维护企业合法权益

2024 年以来，跨省趋利性执法现象愈发起社会关注，并被外界形容为“远洋捕捞”。在此类案件中，大多数遭遇异地执法的是民营企业。为

应对跨省趋利性执法，2024年8月，民营经济大省浙江的杭州市上城区九堡派出所发布《外地公安不得非法入企办案》的通告，明确规定如发现杭州市以外的公安机关，在没有九堡派出所或上城区公安分局民警陪同下存在非法入企办案行为，应立即报警并拍照取证，对异地执法行为形成有效监督。

数字技术赋能政务服务

政府积极回应企业诉求。杭州市2024年6月上线“企呼我应”服务场景，通过打造“企呼我应”驾驶舱，实现涉企问题“一屏统览、动态监测、综合分析”，为涉企问题的精准解决提供数据支持。杭州持续深化“一网通办”改革，其政务服务“一网通办率”始终稳定在99%以上，其中3183个政务服务事项已实现全省通办，148个高频事项拓展至长三角通办。同时，当地迭代打造“亲清

在线·政策超市”，整合全市各类惠企政策集中上线，实现“一站式通查、通办”的服务效果。

引导企业防范法治风险

面对企业“重合规轻处罚”的诉求，杭州市持续推进重点产业法治风险防控体系构建，促使行政执法模式向“源头预防控制”方向转变。截至2025年7月，杭州市已针对数商企业、生成式人工智能等重点领域制定并发布风控法务指引。与此同时，全市围绕企业“法治体检”、法治风险防范等主题组织专项服务活动80余场，覆盖企业超800家。为进一步优化涉企服务模式，杭州市综合行政执法局创新推出“点单式”指导预约机制，企业提交服务需求后，行政部门根据预约内容组建专业团队提供上门服务，形成“企业点单、部门办理”的精准化指导模式，现已通过该模式为企业服务上千次。

在杭州市富阳区政务服务中心，工作人员引导群众自助办理“一网通办”事项。图/新华社



10 文化生活

CULTURE AND QUALITY OF LIFE

从文化遗产发扬到数字文创崛起，从城市公共空间的再设计到全民参与的体育盛事，全球文化生活在多元化与日常化的交汇中不断拓展边界，成为增强社会韧性与凝聚力的重要支撑。博物馆、图书馆和社区剧场活跃度持续攀升，假日展览、街头艺术和公园观影等活动日益嵌入家庭日常，亦带动了创意产业与本地经济的联动发展。

中国文化产业与文创产业的蓬勃发展，深刻改变着城市生活肌理，更在国际舞台展现出强劲影响力。2024年，中国文化及相关产业企业营业收入达19.14万亿元，数字内容、动漫游戏等新型文化业态服务收入增长12.4%，对整体增长贡献近58%。国产动漫、网络文学、影视剧等海外影响力持续扩大，多部动画电影全球上映引发关注。文化融入城市生活的深度不断提升，全国7046座博物馆年办展超4.3万场，3248个公共图书馆总藏书约15亿册，“四季村晚”等群众文化活动让居民在参与中感受魅力，显著提升生活品质。文化与城市生活的深度融合，正以创新为内核，不断拓展产业服务边界，让一些城市更具吸引力和辨识度。

文化生活与城市宜居品质之间存在着“公共供给—生活质量”的互动关系。本维度选取五个变量：“城区绿化环境”^[32]以绿地率衡量居民获得高品质休闲空间的保障；“人均体育面积”衡量城市公共体育设施供给能力；“公共健康投入”体现城市在改善居民福祉方面的行动力；“博物馆参观量”^[33]反映城市历史文化遗产和对外影响力；“文娱消费倾向”反映居民生活从物质型向精神型转变的趋势。

在文化生活维度，南京、长沙、杭州、北京、无锡积分靠前；扬州、盐城、徐州、南通、珠海、宜昌、威海、呼和浩特等因在该维度表现亮眼拉高了其总积分。整体而言，一线城市依托优质资源保持文化体验丰富度优势，但受人口密度制约，公共绿地与体育空间扩展受限；一批二、三线城市通过特色文化品牌、公共空间优



江苏省美术馆。新华社发 杨素平 摄

化及全民健身场景落地，打破传统层级限制，成为高品质文化生活新兴力量。

南京在五大指标上均居领先，彰显全面高质量的宜居格局；长沙以综艺创意融入城市生活，打造青年热衷的多元活动；杭州以数字技术构建沉浸式文旅与智慧健身空间；北京拥有全球领先的博物馆与艺术展演网络，



西安大雁塔景色。新华社记者 邵瑞 摄



山东省荣成市海驴岛海域。新华社发 李信君 摄

率先推出文化惠民消费券；无锡以高品质绿地与湖滨生态休闲空间著称。这些城市的实践证明，文化生活已从城市发展“附属品”成为核心竞争力“内核”，是吸引人才、撬动产业、塑造独特品牌的重要力量。

在城区绿化环境方面，北京、东莞、大连、珠海、威海表现突出。各城市将生态环境融入规划、建设、

治理的全流程，以探索人与自然和谐共生的路径。北京以“见缝插绿”推动公园绿地 500 米服务半径覆盖率提升至 91%，实现居民“推窗见绿、散步入园”。威海通过沿海防护林与社区公园无缝衔接，打造“蓝绿交织”的宜居典范。东莞通过“万里碧道”串联河流水系、绿地公园与社区空间，让居民在通勤、休闲中随时感受自

然。大连则积极实践立体绿化，在城市边坡、挡墙、围栏、桥体等立面空间种植大量月季和蔷薇，打造色彩丰富的城市空间。

在人均体育面积方面，珠海、常州、盐城、无锡、扬州位居前列。中国体育全方位发展，既有奥运会等国际赛事引领，也有“苏超”“村超”等民间活动活跃的影响。珠海和常州以“10 分钟健身圈”为标准，把体育场馆建设融入城市社区治理，人均体育面积超 5 平方米；无锡通过“赛事+文旅”融合，新增绿地嵌入式体育场地，市民健身参与率大幅提升。2025 年 30 个城市开展国家体育消费和赛事经济试点，将推进哈尔滨的冰雪运动、青岛的帆船运动、成都的电竞赛事、杭州的数字体育及众多城市的“体育+旅游”等特色发展，会带动体育器材制造、赛事经纪等业态成长，并推动城市从设施供给向服务业态升级。

在公共健康投入方面，北京、上海、深圳、唐山、广州、重庆积分靠前。2023 年，国家卫生总费用突破 9 万亿，占 GDP 比重达到 7.2%，过去 10 年总费用增速为经合组织国家的 3.8 倍；2024 年医疗机构突破 109 万家，诊疗人次增 5.5 亿，表明医疗服务需求和供给均有所增长，医疗卫生服务能力不断提升。北京、上海人均医疗财政投入近 3000 元。“港澳药械通”政策持续扩容，

青岛奥林匹克帆船中心。新华社记者 李紫恒 摄



港人北上就医养老，推动医疗服务跨境衔接，以“健康湾区”为蓝图的粤港澳大湾区医疗融合正在提速。唐山职业病防治和基层医疗网点建设覆盖率达 90%，为工业城市健康转型树立标杆。这些城市以精准化投入和智慧化服务，不仅构建起良好的医疗公共服务体系，也形成了细分领域的投资空间。

在博物馆参观量方面，北京、南京、西安、上海、成都表现优异。从守护文明根脉到激活产业动能，中国博物馆正以“传承+创新”的双轮驱动，成为城市文化的具象化载体及文化产业的价值引擎。位于北京的故宫博物院以 1700 万人次的年接待量稳居全球博物馆榜首。西安开发“长安十二时辰”数字孪生平台，用户可在线上复刻街区游览、参与虚拟市集交易。从故宫博物院的“数字文物库”到三星堆的 AR 考古体验，从上海博物馆的修复直播到成都金沙数字展，历史文化正成为文创“超级 IP 孵化器”。随着数字化与国际化推进，城市文化将从“历史容器”变为文化产业与世界链接的“超级接口”。

在文娱消费倾向方面，长沙、南京、苏州、常州、无锡表现最佳。优质文娱体验已成为吸引人口流入的重要因素，而一线城市则因高房价限制了文化娱乐消费人均支出。长沙以综艺娱乐和音乐节等大型活动驱动，成为年轻消费者热点，2024 年长沙文化娱乐支出占消费支出的比重达到 21%，高出全国 10 个百分点。苏州将昆曲艺术植入园林，创造“园林即剧场”的沉浸式体验。无锡依托影视基地发展“影视拍摄+实景演艺+主题度假”全产业链。文娱消费的繁荣不仅推动城市文化产业的发展，还提升了城市的文化软实力。

从数字文创爆发、体育消费革新，到博物馆 IP 破圈、“体育+文旅”融合，各领域均孕育着千亿乃至万亿级市场。这种增长不仅是产业规模的扩张，更源于 14 亿多人从物质满足到精神富足的需求升级。当前，文化遗产数字化、动漫游戏 IP 共创、智慧体育运营、Z 世代沉浸式娱乐等业态投资空间广阔，投资者需精准把握消费者对文化认同与品质体验的深层需求，结合城市差异化机遇，即可在文化驱动的增长浪潮中找到多元切入点。

文化生活积分表

排序	城市	城区绿化环境	人均体育面积	公共健康投入	博物馆参观量	文娱消费倾向	维度积分
1	南 京	39	53	47	59	59	257
2	长 沙	53	46	32	52	60	243
3	杭 州	50	35	53	55	42	235
4	北 京	60	42	60	60	12	234
5	无 锡	47	57	43	23	56	226
6	扬 州	45	56	27	40	54	222
7	苏 州	14	51	52	41	58	216
8	南 通	48	55	52	10	48	213
9	常 州	40	59	29	22	58	208
10	上 海	44	9	60	57	34	204
11	青 岛	21	49	39	47	38	194
11	徐 州	38	54	31	44	27	194
13	东 莞	59	43	1	45	44	192
14	武 汉	16	25	45	50	51	187
15	广 州	13	8	56	54	53	184
16	温 州	31	38	46	11	55	181
17	重 庆	11	41	55	51	21	179
17	珠 海	57	60	19	2	41	179
19	大 连	58	40	11	27	41	177
19	合 肥	27	32	44	24	50	177
21	深 圳	41	3	58	31	39	172
22	盐 城	4	58	52	20	34	168
23	佛 山	52	33	21	21	37	164
24	天 津	3	25	55	46	34	163
25	南 昌	18	16	36	48	44	162
26	宜 昌	46	18	40	8	49	161
27	威 海	56	50	28	18	4	156
28	宁 波	17	37	52	25	23	154
29	昆 明	30	28	17	30	48	153
30	银 川	51	47	7	17	28	150
30	绍 兴	12	44	42	6	46	150
32	唐 山	32	22	57	29	5	145
33	济 南	22	15	48	33	23	141
34	惠 州	55	39	24	3	18	139
34	贵 阳	20	45	5	39	30	139
36	呼和浩特	43	11	15	42	24	135
37	台 州	34	36	22	4	36	132
38	厦 门	26	21	41	28	15	131
38	嘉 兴	9	32	6	32	52	131
40	西 安	19	2	34	58	17	130
40	郑 州	5	34	23	37	31	130
40	烟 台	29	52	33	7	9	130
43	成 都	7	18	36	56	9	126
44	长 春	35	8	26	26	30	125
45	福 州	28	29	38	15	13	123
46	潍 坊	25	20	13	19	45	122
46	沈 阳	36	12	10	53	11	122
48	肇 庆	54	26	19	1	19	119
48	泉 州	33	27	31	14	14	119
50	哈尔滨	2	5	38	36	36	117
51	中 山	37	14	2	38	25	116
52	石家庄	15	32	16	43	1	107
53	南 宁	8	10	26	35	27	106
54	太 原	23	8	9	49	10	99
55	保 定	42	25	21	5	4	97
56	江 门	49	20	12	9	6	96
57	海 口	24	48	3	13	7	95
58	兰 州	1	2	15	34	21	73
59	乌鲁木齐	6	13	4	16	16	55
60	西 宁	10	5	8	12	2	37

澳门：多元文旅的创意舞台

澳门这座北接珠海、东望香港的海上花园，正加速转型为国际化的多元经济枢纽，依托“一国两制”制度优势、东西方文化交融的独特魅力和粤港澳大湾区战略支点地位，打造具有全球竞争力的综合发展平台，为投资者提供连接中国与葡语国家市场的战略机遇。

中西文化交汇融合

回溯历史，从16世纪海上丝绸之路的补给港，到1999年回归后的特别行政区，澳门始终是中国与葡语世界对话的关键桥梁。中央“一中心、一平台、一基地”定位，使澳门在全球贸易与文化交流版图中拥有不可替代的坐标，即世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台，以及以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。

澳门作为中西文化交融的国际都市，拥有两张重要的文化名片——“世界遗产”和“美食之都”。澳门历史城区作为世界文化遗产，云集大三巴、妈阁庙、岗顶剧院等25处国保级建筑，见证着400年东西方文化交流史，2025年恰逢澳门历史城区申遗成功20周年。澳门作为联合国教科文组织认证的“创意城市美食之都”，融合中西饮食文化精髓，土生葡菜等独特美食文化享誉全球，拥有米其林星级餐厅21家、地道街市美食摊档逾300个，人均餐饮消费弹性空间大，满足不同游客的需求。

综合旅游休闲业绽放新活力

澳门在综合旅游休闲业的发展上取得了显著进展，多项关键指标显示其旅游经济正强劲复苏并迈向多元化。2024年，澳门旅游市场迎来了爆发式增长，全年入境旅客近3493万人次，同比增长23.8%。澳门酒店平均入住率升至86.4%，中国内地游客占整体访澳旅客的70.1%；国际旅客约242万人次，增长66.0%，显示澳门国际客源市场

势头强劲。过夜游客平均停留时间延长至2.7晚，人均消费增至2878澳门元，同比增长19%，非博彩收入占比提升至58%，显示经济结构持续优化。

在文旅融合方面，澳门依托“世界遗产”和“美食之都”两大名片，成功活化文化遗产并推动数字文旅。例如，推出“数字世遗”AR导览，如大三巴牌坊光雕投影和议事亭前地“时光走廊”，带动二次传播率达73%。同时，澳门通过“旅游+”战略深化跨界融合，如“旅游+会展”吸引国际会议落户，“旅游+体育”承办第十五届全运会、第72届格兰披治大赛车等8项高水平赛事，“旅游+文创”与泡泡玛特、三丽鸥等IP合作，带动商圈客流增长37%。

会展商贸与文体产业融合驱动

澳门会展业和高水平体育赛事双线发力，成为驱动经济适度多元的重要引擎。2024年举办会展活动1524项，同比增加31.4%，带动非博彩行业收入约54.8亿元，横琴粤澳深度合作区的“一会展两地”创新模式，为会展产业发展提供了广阔空间，2024年澳门共有33项国际会议活动获得国际大会及会议协会（ICCA）认可，同比大幅增加50%，举办的国际会议涵盖了“1+4”经济适度多元发展规划重点产业的范畴，占比达79%。2024年澳门还保持了“每月至少两场国际赛”的节奏，举办了国际乒联世界杯及WTT澳门冠军赛、国际排联世界女子排球联赛澳门站、第71届澳门格兰披治大赛车，同期举办第二十四届澳门美食节，形成了“会展+体育+旅游”的联动发展格局，为澳门经济注入了新的活力。

政策与资金护航的投资热土

澳门凭借极具竞争力的税收优惠体系、精准的产业补贴政策和高效的行政服务，构建了国际

一流的投资生态系统，通过与横琴的协同发展进一步拓展产业空间，加速经济多元化转型。2023年出台的《澳门特别行政区经济适度多元发展规划》为投资者送上了一份厚礼，对投资四大重点产业的企业，最高可享营业税、所得补充税及房屋税“三免两减半”。横琴粤澳深度合作区叠加政策对会展、文旅、跨境电商项目给予最高2000万元人民币落户奖励，并实行“一会展两地”通关便利，在税收、贸易等方面的优势，为相关产业的发展提供了良好的政策环境。澳门特区政府为吸引投资、促进产业发展而出台的一系列优惠

政策和惠企措施，如《横琴粤澳深度合作区文旅产业发展扶持办法》《横琴粤澳深度合作区会展产业发展扶持办法》等重点产业专项扶持政策。澳门的“简单低税制+分线关税”与横琴的“双15%”叠加吸引了大批企业。资金跨境流动方面，2024年上线的多功能自由贸易账户提高了企业境外资金操作的自由度。“一站式”投资服务，做到4小时完成公司注册，澳门贸促局专责团队跟进选址、牌照、人才、融资全流程。2024年上半年已落实投资金额13.2亿澳门元，超过2023年全年水平。

澳门回归祖国二十五周年“2024 澳门国际幻彩大巡游”。新华社记者 张金加 摄



威海：生态文旅融合的典范

威海市位于山东半岛东端，历史悠久且旅游资源丰富，获得了联合国人居奖，以及国家卫生城市、国家园林城市、国家环境保护模范城市等众多荣誉称号，是全省唯一一个近岸海域水质优良比例达到 100% 的城市，连续 6 年全省最优，拥有 59 处优质沙滩、120 万亩海洋牧场，良好的生态环境彰显出其卓越的城市品质与独特魅力。

非遗传承与数字创新的文化融合

威海作为历史底蕴深厚的城市，甲午战争等重大历史事件为其留下了深刻的历史印记；同时，威海剪纸、文登草编、乳山大秧歌等非物质文化遗产不仅展现了独特的地域文化特色，更深刻影响着当地居民的生活方式与艺术审美，尤以传统渔家文化对饮食、手工艺等领域的影响最为显著。在文化传承创新方面，威海通过数字化技术实现传统文化元素的现代表达，构建兼具沉浸感与互动性的新型文化体验场景。以栖霞街等历史街区改造为例，通过融合非遗市集与数字光影剧场等现代技术手段，在保持文化原真性的基础上创新叙事方式，形成差异化文化体验。

山海自驾 IP 引爆文旅新消费

威海以“千里山海 自在威海”为核心 IP，整合了全市 90% 以上的核心文旅度假资源，形成全长 1001 公里的千里山海自驾旅游公路，包括 37 处 A 级旅游景区、50 家星级酒店和精品民宿、14 家人文历史展馆和爱国主义教育基地以及 29 处体育公园和健身营地等，成为自驾游爱好者的热门选择。推出 50 余条精品线路和 100 个网红打卡点（如火炬八街、布鲁威斯号），精准契合年轻人“氛围感美学”需求。2024 年接待国内游客 6727.25 万人次，国内旅游收入 700.30 亿元，同比增长 13.9% 和 11%，充分体现了威海文化与旅游的深度融合以及强大的吸引力。

72 亿流量打造长红网红城市

威海近年来通过现代媒体传播，尤其是短视频营销、文旅 IP 打造和国际传播，成功塑造了“精致城市·幸福威海”的品牌形象，并展现出成为下一个长红“网红城市”的潜力。威海通过“潮拍千里山海”短视频大赛，累计收获超 5 万个原创

山东省荣成市爱伦湾海洋牧场。新华社发 李信君 摄



作品，话题参与热度突破 72 亿次，形成裂变式传播效应。“文旅威海”官方账号单条短视频最高播放量达 200 万+，成功将“有海又有雪的威海”打造成全网热门标签。

户外休闲业形成规模化外贸优势

威海的户外休闲产业已在国际上形成优势。威海作为“中国钓具之都”，聚集近 5000 家钓具生产及贸易企业，钓竿年产量超 4000 万支，占全球市场份额 60% 以上，产品出口远销美国、欧洲、日本等 60 多个国家和地区。据统计，2024 年威海市钓具出口额 35.4 亿元，同比增长 16.9%，2025 年 1—4 月出口额达 13.8 亿元，同比增长 19.6%，展现出强劲的国际竞争力。龙头企业已从代工转向自主品牌运营，通过碳纤维技术突破、智能制造转型、产业大脑赋能等方式，推动钓具产业向全产业链自主化、高端化、高附加值化发展。

威海是中国最大的房车生产基地和出口中心，2024 年前 8 个月房车出口额达 11.5 亿元，占全国总量的 60.9%，其中荣成市贡献全国 70%

以上的出口份额，拖挂式房车在澳大利亚市占率超 60%。

威海在桨板、水上运动装备等领域同样占据全球重要份额，如桨板产能占全球 50%，休闲钓鱼艇、救生艇、冲锋舟市场份额占全球 20%。

康养旅居前景广阔

作为“中国长寿之乡”，威海在医养健康方面具有独特优势，医疗资源丰富，拥有众多医养结合机构，能够为人们提供优质的医疗保健和养老服务。威海成功创建 8 处全国老年友好型社区，建成医养结合机构 39 处，为发展康养旅居等产业奠定了坚实基础，吸引了众多相关企业来此投资兴业，开发养老养生项目，满足人们对健康养生的需求。康养旅游产业的发展前景广阔，随着人们对健康养生的重视程度不断提高，对康复疗养中心、养生会所、老年活动中心等相关项目的需求也将不断增加。威海可以充分发挥自身优势，推动康养旅游产业与其他产业的融合发展，如旅游、文化、体育等，打造具有特色的康养旅游产品和线路，满足不同层次消费者的需求。

威海市国际海水浴场。新华社发 朱春晓 摄



叁

变量指标





本报告从 10 个观察维度展开分析，每个维度包含 5 个变量，每个变量根据研究需求对应 1—2 个具体指标，总计采用 66 个指标（具体指标选取思路见“概览综述”），其中有 10 个指标来自包括中国碳核算数据库（CEADs）和中国人民大学在内的第三方机构，在此致以特别感谢。

序号	维度	变量名称	积分指标	数据年份	主要来源
1	经济实力	经济总量潜力	GDP 总量	2024	统计公报
2			GDP 同比增长率	2024	统计公报
3		人均经济产出	人均 GDP	2024	统计公报
4		存款贷款密度	(年末金融机构各项存款余额 + 贷款余额)/GDP	2024	统计公报
5		品牌企业数量	《财富》中国 500 强	2024	2025 年《财富》中国 500 强
6		政府债务负担	政府债务余额/GDP	2024	预算执行情况；统计公报
7	科技创新	研发投入强度	全社会 R&D 经费支出占 GDP 的比重	2023	统计年鉴
8		创新人才储备	高等教育在校生人数	2024	统计公报
9			常住人口中拥有大学文化程度的人口比例	2020	第七次全国人口普查公报
10		创新型企业	国家级高新技术企业数量	2024	统计公报
11			独角兽企业数量	2025	CB Insights
12			瞪羚企业数量	2024	《2024 胡润全球瞪羚企业榜》
13		发明专利密度	每万人口有效发明专利拥有量	2024	统计公报及官方报道
14		技术交易规模	技术合同成交额	2024	统计公报及官方报道
15	消费活力	消费总量潜力	社会消费品零售总额	2024	统计公报
16			社会消费品零售总额增长率	2024	统计公报
17		人均消费支出	全年城镇居民人均消费支出	2024	统计公报
18		商业繁荣指数	商业繁荣度指数	—	长沙新消费研究院《2024 消费活跃之城报告》
19		房租覆盖倍数	城镇居民人均可支配收入 / 每月每平方米住房租金	2024	中国房价行情网；统计公报
20		旅游收入贡献	国内外旅游总收入	2024	统计公报及官方报道

序号	维度	变量名称	积分指标	数据年份	主要来源
21	数智赋能	数字基础设施	每万人拥有 5G 基站数量	2024	统计公报及官方报道
22		信息网络服务	全年电信业务总量	2024	统计公报
23		智能工厂数量	工业和信息化部 2023 和 2024 年 5G 工厂	——	工业和信息化部
24			工业和信息化部 2021–2023 智能制造示范工厂	——	工业和信息化部
25		数据要素市场	“2025 中国城市数据要素 100 强” 城市排名	——	赛迪《2024–2025 年中国城市数据要素市场发展研究报告》
26		AI 产业活跃度	人工智能相关企业数量 (成立时间: 202001 至 202506)	——	企查查
27	开放发展	外贸依存度	(进口额 + 出口额) /GDP	2024	统计公报
28		贸易平衡性	(出口额 – 进口额)/(出口额 + 进口额), 与 “0” 值的偏差	2024	统计公报
29		外资吸引力	实际利用外资额	2024	统计公报
30			实际利用外资额增长率	2024	统计公报
31		旅游活跃度	国内外旅游总人数	2024	统计公报及官方报道
32		国际知名度	《2024 世界城市名册》 排名	2024	Globalization & World Cities
33	区域联动	人才吸引指数	2024 年中国最具人才吸引力城市 100 强排名	2024	智联招聘及泽平宏观《中国城市人才吸引力排名: 2025》
34		商务承载能力	星级饭店数量	2024	文化和旅游部重点旅游城市监测
35			星级饭店平均出租率	2024	
36		社会组织联动	社会组织机构数量	2025.6	民政部社会组织管理局
37		客运货运规模	货物周转量	2024	统计公报
38			旅客运输周转量	2024	统计公报
39		城市协同能级	城市定位	——	国土空间总体规划
40	城市韧性	灾害防治投入	灾害防治及应急管理支出	2024	一般公共预算执行情况
41			灾害防治及应急管理支出 / 一般公共预算支出	2024	一般公共预算执行情况
42		智慧治理能力	中国智慧治理评价指标体系	——	《中国人民大学中国智慧治理指数 2025》
43		安全生产水平	百亿 GDP 死亡人数(安全生产死亡人数 /GDP 总量)	2024	统计公报及官方报道
44		财产风险保障	财产险收入	2024	国家金融监督管理总局
45			财产险收入 /GDP 总量	2024	国家金融监督管理总局
46		人均医疗配套	每千人口医疗机构床位数	2024	统计公报

序号	维度	变量名称	积分指标	数据年份	主要来源
47	绿色低碳	废物利用水平	废弃资源综合利用业营业收入 / 工业企业营业收入	2023	统计年鉴
48		政府环保投入	节能环保支出	2024	一般公共预算执行情况
49			节能环保支出占一般公共预算支出的比重	2024	一般公共预算执行情况
50		绿色工厂数量	2017-2024 绿色工厂企业数量	——	工业和信息化部
51		碳排放强度	排放量 /GDP 总量	2022	中国碳核算数据库（CEADs）
52		清洁能源占比	非化石能源占能源消费总量的比重	——	相关政府报告及规划
53	市场环境	市场主体活力	年末经营主体数量	2024	统计公报及官方报道
54			经营主体增长率	2024	统计公报及官方报道
55		政务服务数字化	地方政府数字化服务能力排名	2024	电子科技大学《2024 地方政府数字化服务能力排名》
56		企业规范经营	罚没收入 / 一般公共预算收入	2024	一般公共预算执行情况
57		运行成本负担	写字楼租金成本	2024	中国房价行情网
58			城镇非私营单位在岗职工年平均工资	2023	统计年鉴
59		财政自给能力	一般公共预算收入 / 一般公共预算支出	2024	一般公共预算执行情况
60		城区绿化环境	建成区绿地率	2023	2023 年城市建设统计年鉴
61	文化生活	人均体育面积	人均体育运动面积	2024	综合查找
62		公共健康投入	卫生健康支出	2024	一般公共预算执行情况
63			卫生健康支出 / 常住人口	2024	一般公共预算执行情况
64		博物馆参观量	城市一、二级博物馆年度参观量	2024	全国博物馆年度报告信息系统
65		文娱消费倾向	城镇居民教育文化娱乐消费绝对值	2023	统计年鉴
66			城镇居民教育娱乐文化消费占消费支出比重	2023	统计年鉴

参考资料

- [1] 2025年《财富》中国500强, 2025年8月。
- [2] 按照2024年美元对人民币的平均汇率7.1217换算。
- [3] 《在华跨国企业高管洞察: 中国创新融入全球战略》, 普华永道中国, 2025年3月。
- [4] 常住人口中拥有大学文化程度的人口比例来自第七次人口普查数据。
- [5] 该指标包括: 独角兽企业榜单, CB Insights, 2025年7月; 瞪羚企业榜单, 《2024胡润全球瞪羚企业榜》, 2024年10月; 国家级高新技术企业数量, 各城市2024年统计公报。
- [6] CB insights截至2025年7月统计报告。
- [7] 《2024消费活跃之城报告》, 长沙新消费研究院, 2024年9月。
- [8] 2024年度城市住房租金来自中国房价行情网, 城镇居民人均可支配收入来自各城市2024年统计公报。
- [9] 2023年及2024年工信部5G工厂榜单, 以及2021年-2023年工信部智能制造示范工厂榜单。
- [10] 《2024-2025年中国城市数据要素市场发展研究报告》, 赛迪工业和信息化研究院, 2025年3月。
- [11] 企查查: 所查各城市人工智能相关企业成立时间范围为2020年1月-2025年6月。
- [12] 《西宁打造绿色智算核心集聚区》, 西宁晚报, 2025年3月。
- [13] 工信部2025年一季度新闻发布会, 2025年4月。
- [14] 《循环演进, 价值新生 (Value in Motion)》, 普华永道, 2025年4月。
- [15] 《习近平在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话 (全文)》, 2015年12月。
- [16] 联合国《全球投资趋势监测》第48期。
- [17] 《2024世界城市名册》排名, 全球化与世界城市研究网络 (GaWC), 2024年10月。
- [18] 《中国城市人才吸引力排名: 2025》, 智联招聘及泽平宏观, 2025年5月。
- [19] 国家文旅部对重点旅游城市的监测数据, 截至2024年第三季度。
- [20] 民政部社会组织管理局公布数据。
- [21] 各城市《国土空间总体规划 (2021-2035)》。
- [22] 《中国人民大学中国智慧治理指数2025》, 2025年3月。
- [23] 财产险收入相关数据来自国家金融监督管理总局。
- [24] 人民日报海外版 https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202408/content_6970520.htm。
- [25] 工信部2017-2024年绿色工厂榜单。
- [26] 碳排放量计算规则详见: [sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S2095927322003838?via%3Dihub](https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S2095927322003838?via%3Dihub)。
- [27] 计算数据来自相关政府报告和规划。
- [28] 注: “五谷丰登”计划, 是湖州于2020年9月正式推出的五座“创新创业之谷”——顾渚“画溪谷”、弁山“云起谷”、西塞“科学谷”、阳山“时尚谷”和莫干“论剑谷”。
- [29] 《我市连续5年发布绿色低碳生活指数》, 湖州日报, 2025年7月。
- [30] 《2024地方政府数字化服务能力排名》, 电子科技大学, 2024年度。
- [31] 写字楼租金相关数据来自中国房价行情网。
- [32] 《2023年城市建设统计年鉴》, 住建部, 2024年10月。
- [33] 全国博物馆年度报告信息系统, 2024年度数据。

鸣谢

以下人员为本报告的编写和出版作出了贡献：

专家委员会 何睦宁

普华永道中国主席兼首席执行官

周 星

普华永道中国公共事务主管合伙人

刘旸辉

瞭望周刊社党委常委、副总编辑

卞卓丹

瞭望智库理事长

项目研究团队 蒋玲玲（普华永道）

张 冉（普华永道）

严 峥（普华永道）

姜嘉怡（普华永道）

聂 欧（瞭望智库）

项目管理团队 孙爱芹（瞭望财经）

杨 婧（普华永道）

丛菡驿（普华永道）

范闻冬（普华永道）

王丽娟（瞭望智库）

武 枫（瞭望智库）

编辑团队 梁 杉（普华永道）

袁 丹（普华永道）

敖祥菲（瞭望智库）

设计团队 王 野（瞭望智库）

进一步联络信息

普华永道多年来持续关注中国城市的发展机遇和城镇化进程，在城市及区域发展战略、综合评估、营商环境提升、韧性城市建设、城市可持续发展等方面形成了科学严谨的体系化方法论，积累了丰富的实践经验。我们希冀可以在城市发展过程中，提供具有实践基础和前瞻性的深度分析，为城市提升发展质量和提高治理水平提供助力。

如您希望了解我们在城市发展研究方法或上述领域的实践经验，敬请联络我们。

政府事务合作

陈 春（普华永道）
cindy.c.chen@cn.pwc.com

媒体合作

梁 丽（普华永道）
christy.liang@cn.pwc.com

智库合作

王 野（瞭望智库）
liaowangjinrong@lwinst.com

